

Milano, 1 luglio 2026

Analisi e interpretazione dei dati per la governance territoriale

IL CONTRIBUTO DELLA STATISTICA ALLA PROGRAMMAZIONE

VIVIANA AGRESTI

Istat | DCST-TNO – SEDE DEL PIEMONTE E DELLA VALLE D'AOSTA

Chi sono e di cosa mi occupo



Viviana Agresti

Istat- Direzione Centrale Sistan e Territorio

Ufficio territoriale Area Nord-Ovest

Sede del Piemonte e della Valle d'Aosta

Sistan

BesT

Pianificazione

Analisi
territoriali

RM

Anticorruzione

Affari amministrativi, logistica

CPP



Contenuti della presentazione

- La statistica a supporto della programmazione
- Il Documento Unico di programmazione
 - Quadro normativo di riferimento
 - Funzioni e struttura
 - Dati statistici per l'**analisi di contesto**

La statistica a supporto della programmazione 1/2

La **statistica** rappresenta uno strumento fondamentale della programmazione in quanto rende disponibile una **base oggettiva** per conoscere e interpretare i fenomeni sociali ed economici, prendere **decisioni razionali**, **prevedere** gli sviluppi futuri e **valutare** i risultati delle azioni intraprese.

La statistica rende la **programmazione fondata sui dati** anziché su intuizioni o valutazioni soggettive.

La statistica a supporto della programmazione 2/2

In particolare, la statistica contribuisce a:





Il Documento Unico di Programmazione (DUP)

Il DUP è il principale **strumento di programmazione** degli **enti locali**, che ha lo scopo di garantire una gestione efficace delle risorse pubbliche e la **coerenza** tra gli **obiettivi strategici e operativi**.

Grazie alla sua struttura, garantisce una **visione integrata** delle politiche pubbliche e contribuisce al miglioramento della qualità della gestione amministrativa.

Quadro normativo di riferimento 1/2

Il **Documento Unico di Programmazione (DUP)** è disciplinato dal sistema normativo che regola la **programmazione economico-finanziaria** degli enti locali ed è fondato sui seguenti riferimenti principali:

- **Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL)**
In particolare l'**articolo 170**, che definisce il DUP quale **atto fondamentale di indirizzo strategico e operativo** dell'ente, presupposto necessario per l'approvazione del bilancio di previsione.
- **Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118**
Recante disposizioni in materia di **armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio** delle Regioni e degli enti locali, che introduce il DUP come strumento cardine del nuovo sistema di programmazione. Rafforza il ruolo degli **indicatori statistici e dei sistemi informativi** nella programmazione e nel monitoraggio delle politiche pubbliche.
- **Principi contabili applicati**
In particolare il **Principio contabile applicato della programmazione (Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011)**, che ne disciplina **struttura, contenuti, articolazione temporale e modalità di aggiornamento**.
- **Normativa e indirizzi applicativi successivi**
Comprendenti aggiornamenti normativi, decreti correttivi e orientamenti interpretativi, che concorrono a definire l'evoluzione del DUP nel quadro della finanza pubblica.

Quadro normativo di riferimento 1/2

- **Decreto legislativo 36/2023**
Introduce modifiche al Codice dei Contratti, influenzando la programmazione degli acquisti di beni e servizi nel DUP.
- **Decreto legge 80/2022**
Integra il Piano dei fabbisogni di personale nel PIAO, modificando la struttura del DUP.
- **Regolamento (UE) 2016/679 (GDPR)**
Disciplina la protezione dei dati personali, rilevante per la gestione delle informazioni statistiche nel DUP.
- **Decreto Legislativo n. 322/1989**
Istituzione del Sistema Statistico Nazionale (SISTAN) e disciplina della produzione statistica ufficiale a supporto delle decisioni pubbliche. Regola il segreto statistico e l'utilizzo dei dati raccolti nelle rilevazioni ufficiali.
- **Programma Statistico Nazionale (PSN)**
Definisce le rilevazioni statistiche di interesse pubblico, cui gli enti locali concorrono per la raccolta e l'elaborazione dei dati.
- **Indicatori e banche dati ufficiali (ISTAT e fonti istituzionali)**
Riferimento essenziale per l'analisi del contesto socio-economico e territoriale alla base del DUP.



Funzioni e struttura del DUP

- **Indirizzo strategico e operativo:** definisce gli **obiettivi strategici** dell'ente e le **azioni operative** necessarie per raggiungerli;
- **Programmazione pluriennale:** si compone di una **Sezione Strategica (SeS)**, con un orizzonte temporale pari al mandato amministrativo e di una **Sezione Operativa (SeO)**, che coincide con il bilancio di previsione;
- **Armonizzazione contabile:** garantisce la coerente **allocazione delle risorse** rispetto agli obiettivi dell'ente;
- **Coordinamento delle politiche pubbliche:** consente l'integrazione e armonizzazione delle politiche e dei piani di sviluppo del territorio, favorendo una gestione efficace delle risorse;
- **Monitoraggio e valutazione:** è uno strumento di verifica dell'attuazione e dell'efficacia delle attività dell'ente.
- **Trasparenza e partecipazione:** coinvolge cittadini e stakeholder nella definizione degli obiettivi.

IL DUP: Importanza per gli enti locali



Il DUP rappresenta uno **strumento centrale per il governo del territorio**, in quanto permette agli enti locali di **programmare** le proprie attività sulla base di **dati e analisi approfondite**.

L'efficacia delle politiche pubbliche e il raggiungimento degli obiettivi strategici e operativi degli enti locali vengono inoltre **misurati** attraverso **indicatori** atti a garantire una **gestione efficace e responsabile delle risorse**.

Dati statistici per l'analisi di contesto del DUP



1. Quadro demografico (popolazione e struttura, indicatori strutturali e demografici)
2. Contesto economico (imprese, occupazione, settori produttivi)
3. Contesto sociale (famiglie, istruzione, cultura, welfare)
4. Territorio e ambiente (superficie, consumo di suolo, mobilit )
5. Economia e sviluppo economico locale
6. Tematiche di genere
7. Incidentalit  stradale

Lissone



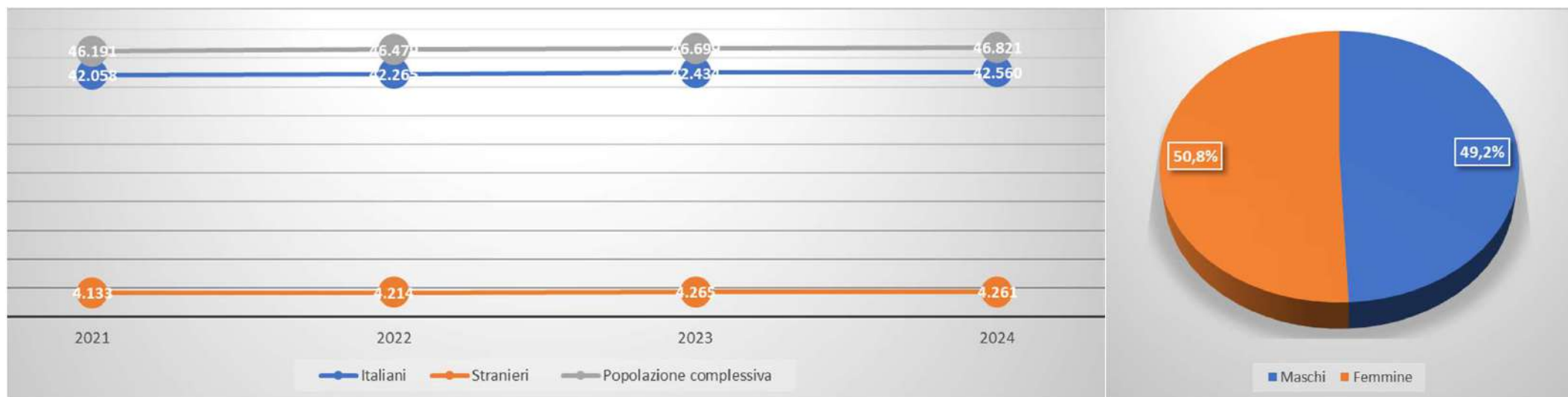
Fonte: <https://www.comune.lissone.mb.it/vivere-il-comune/luoghi/lissone/>

DATI E ANALISI PER IL DUP: POPOLAZIONE RESIDENTE

Nel **2024** la popolazione residente a **Lissone** ammonta a **46.821** abitanti, con un'incidenza di stranieri residenti pari al **9%**. Si conferma la **prevalenza** della popolazione femminile (**50,8%** del totale).

Rispetto al **2021**, la popolazione complessiva ha registrato un **aumento** dell'**1,4%**, mentre la popolazione straniera è cresciuta del **3,1%**.

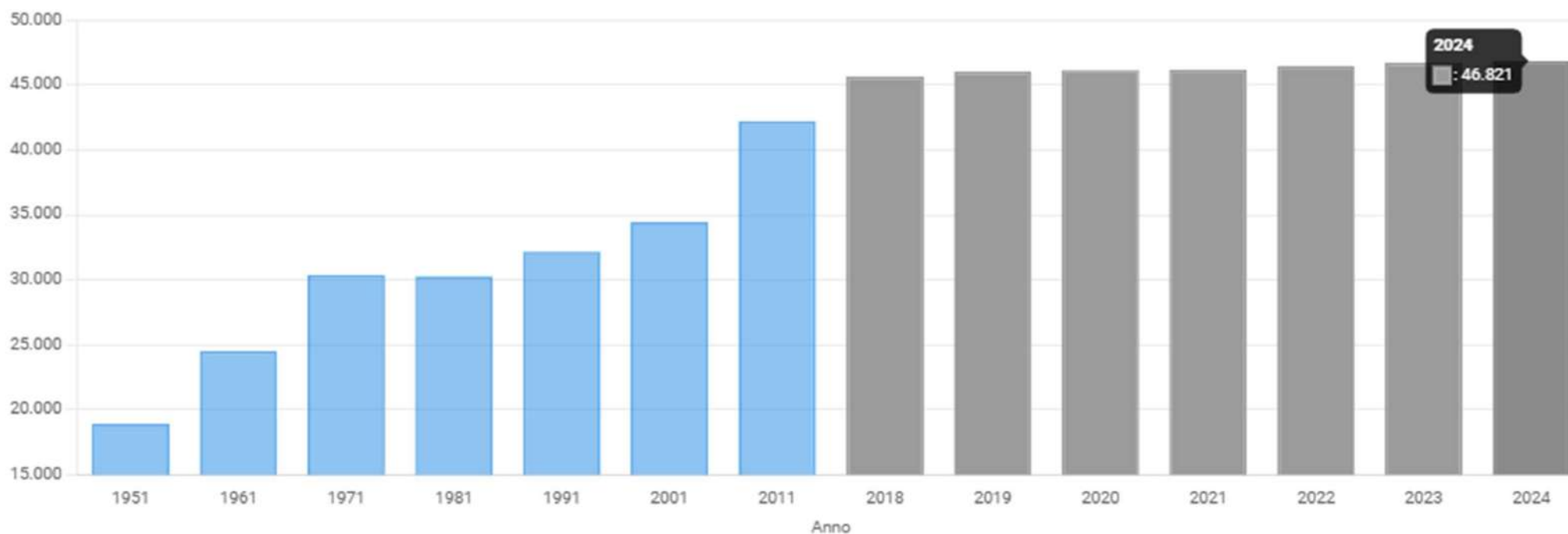
Popolazione residente per cittadinanza e sesso. Comune di **Lissone**. Censimenti 2021-2024



Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>

DATI E ANALISI PER IL DUP: POPOLAZIONE RESIDENTE

Popolazione residente – serie storica. Comune di **Lissone**. Censimenti 1951-2024

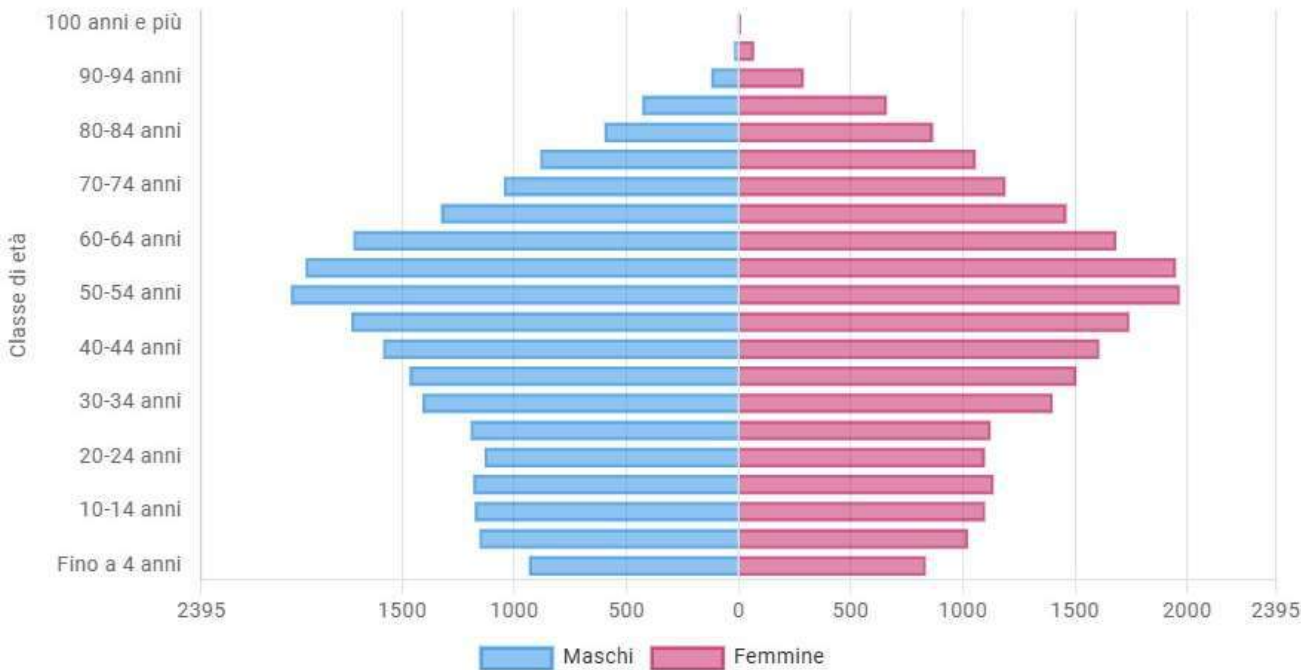


Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>

DATI E ANALISI PER IL DUP: POPOLAZIONE RESIDENTE – STRUTTURA

Popolazione residente per sesso e classe di età al 31 dicembre 2024 - Comune di **Lissone**

Frequenza: Annuale, Territorio: Lissone, Indicatore: Popolazione residente al 31 dicembre, Anno: 2024



Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>



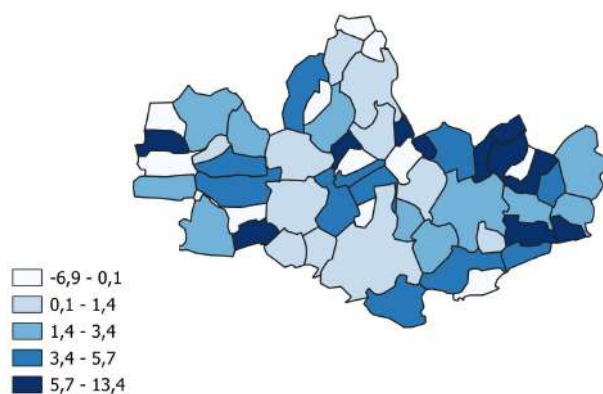
Dati in sintesi

Bambini (0-14)	6.224
di cui (0-4)	1.770
Popolazione attiva (15-64)	30.560
Anziani (65+)	10.037
di cui centenari (100+)	11



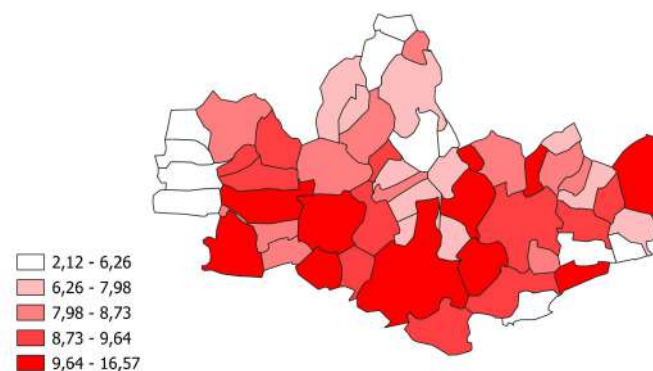
DATI E ANALISI PER IL DUP: POPOLAZIONE RESIDENTE – VARIAZIONE E CITTADINANZA

Variazione popolazione complessiva. Anni 2014 - 2024



Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>

Incidenza percentuale degli stranieri sulla popolazione complessiva. Anno 2024



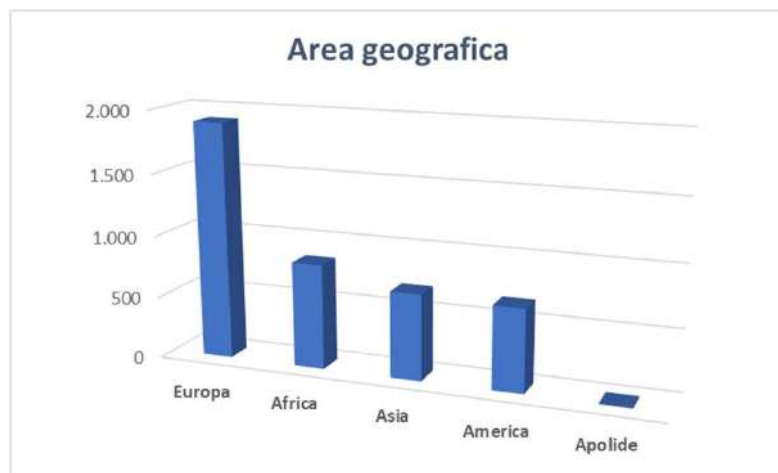
Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>

Veduggio con Colzano	-6,9
Lissone	+3,4
Correzzana	+13,4

Misinto	2,1
Lissone	9,1
Carnate	16,6

DATI E ANALISI PER IL DUP: POPOLAZIONE STRANIERA RESIDENTE PER PRINCIPALI PAESI DI CITTADINANZA

Popolazione straniera residente per area geografica e principali paesi di cittadinanza. Anno 2019 - Comune di **Lissone**



Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>



Fonte: <https://esploradati.censimentopopolazione.istat.it/>

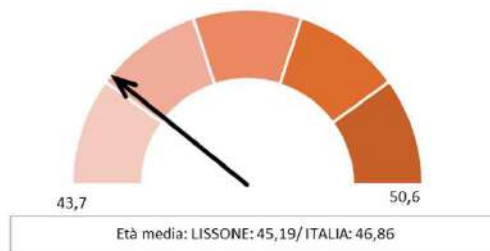
Con riferimento al **2019**, dei circa 4.100 stranieri residenti nel comune di **Lissone**, il **46,4%** proviene da paesi europei e il **20,5%** dall'**Africa**, seguite da **Asia** e **America**, rispettivamente nel **16,8%** e **16,3%** dei casi.

I principali paesi di provenienza sono: Romania, Marocco, Albania e Ucraina (939, 329, 319, 298 stranieri residenti in valore assoluto, rispettivamente).

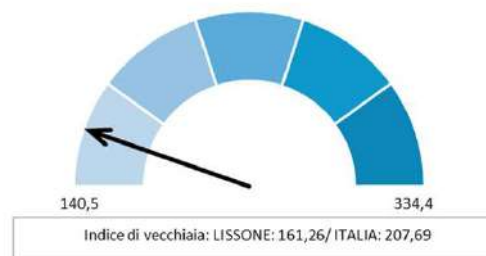


DATI E ANALISI PER IL DUP: INDICATORI DI STRUTTURA

Età media



Indice di vecchiaia

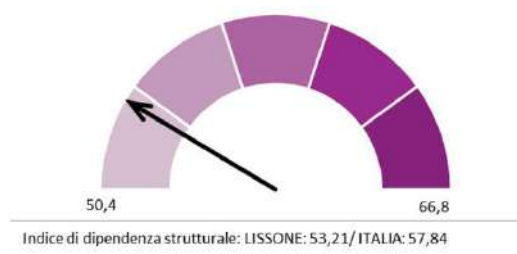


La struttura demografica del comune di **Lissone**, nel **2024**, presenta nel complesso un livello di invecchiamento inferiore alle medie provinciale, regionale e nazionale.

Indice di dipendenza anziani



Indice di dipendenza strutturale



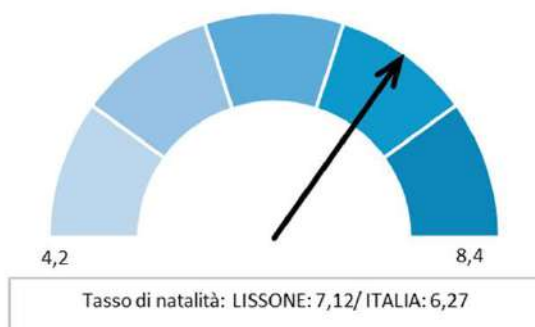
L'età media è di **45,2** anni a fronte di un valore nazionale pari a **46,9**.

Nel comune si contano **32,8** persone di 65 anni e più ogni 100 persone in età attiva e **53,2** persone in età non attiva ogni 100 in età attiva.

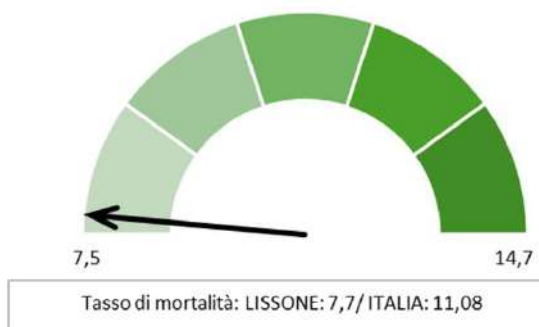
Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

DATI E ANALISI PER IL DUP: INDICATORI DEMOGRAFICI

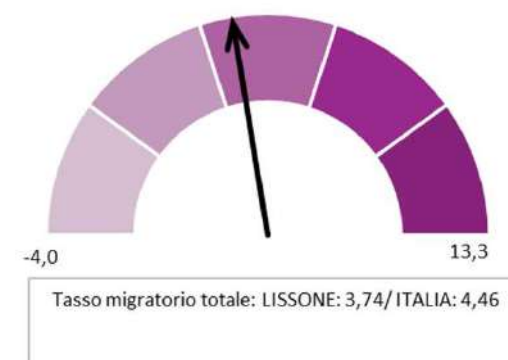
Tasso di natalità



Tasso di mortalità



Tasso migratorio totale



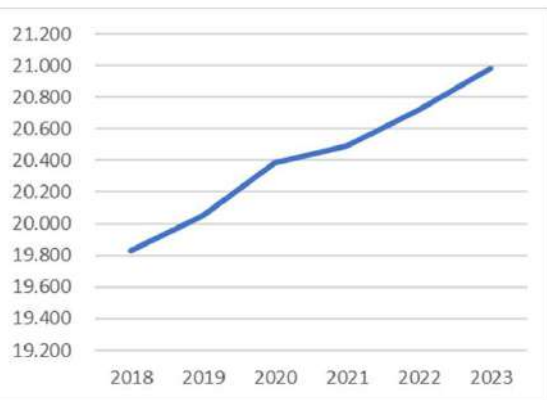
Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

Nel 2024 a Lissone sono nati 7,12 bambini ogni 1.000 abitanti, valore superiore alle medie provinciale, regionale e nazionale ed anche il tasso di mortalità risulta più basso, soprattutto con riferimento al valore nazionale.

Per contro, il tasso migratorio totale comunale risulta inferiore, con particolare riferimento alla media regionale (6,5).

DATI E ANALISI PER IL DUP: FAMIGLIE

Numero di famiglie al 31 dicembre.
Anni 2018-2023 - **Lissone**



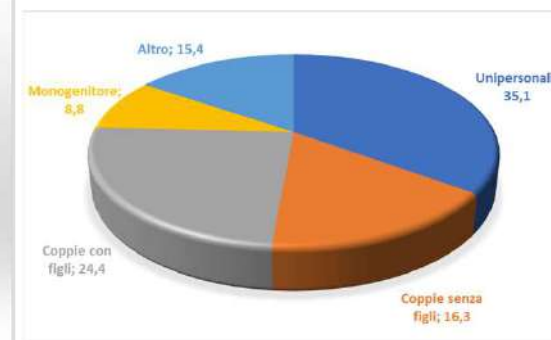
Numero medio di componenti per famiglia. Anno 2023 - **Lissone**



Famiglie con soli stranieri al 31 dicembre. Anno 2023 - **Lissone**



Distribuzione delle famiglie anagrafiche per tipologia familiare.
Anno 2023 - **Lissone**



Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

Al 31 dicembre **2023** a **Lissone** si contano **20.982** famiglie, in costante aumento negli ultimi cinque anni. In particolare, rispetto al 2018, il numero di famiglie ha registrato un incremento del 5,8%.

Il numero medio di componenti è **2**, in linea con le medie provinciale e regionale e con il dato nazionale.

Le famiglie con tutti i componenti stranieri ammontano al **6,4%**, valore inferiore alle medie di confronto e in particolare al dato regionale (**9,4%**).

Le tipologie familiari maggiormente diffuse sono le unipersonali, che rappresentano il **35%** dei casi, seguite dalle coppie con e senza figli (rispettivamente **24%** e **16%**).

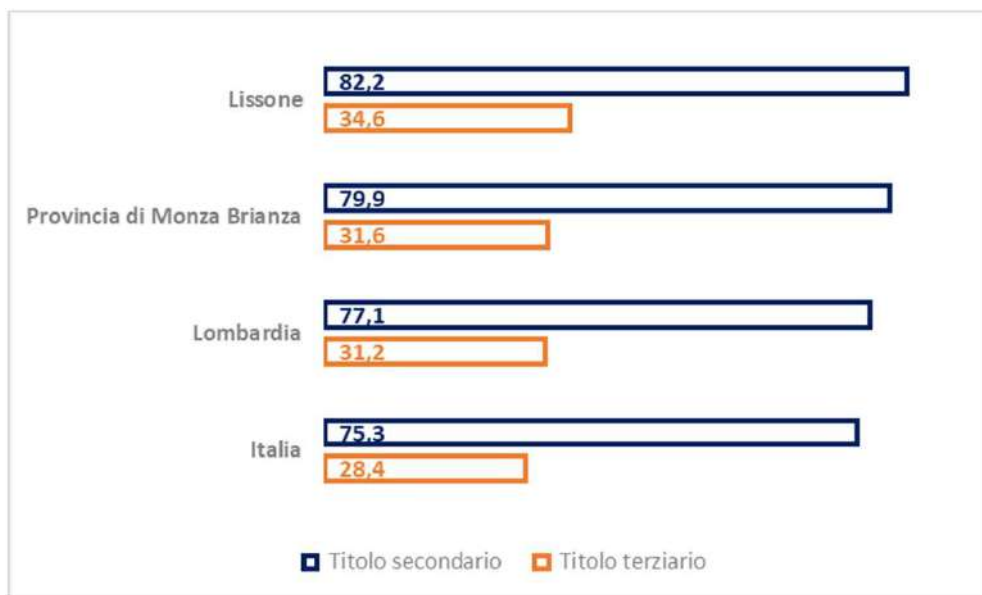
Il **21%** delle famiglie ha componenti minori di 14 anni .

IL DUP: ISTRUZIONE



Con **17,9** bambini tra 0 e 2 anni utenti dei servizi comunali ogni 100 residenti della stessa età, **Lissone** presenta un livello di copertura superiore a quello provinciale (**15,1%**), ma inferiore alle medie regionale (**19,2%**) e nazionale (**18,5%**).

Incidenza del conseguimento dei Titoli Secondario e terziario. Anno 2023 - **Lissone**



Il livello di istruzione della popolazione di **Lissone** risulta mediamente più elevato rispetto ai contesti di confronto. La quota di residenti in possesso di un titolo di istruzione secondaria (**82,2%**) è superiore infatti rispetto ai valori provinciale (**79,9%**), regionale (**77,1%**) e nazionale (**75,3%**). Analogo andamento si osserva per l'istruzione terziaria, che interessa il **34,6%** della popolazione, a fronte del **31,6%** provinciale, del **31,2%** regionale e del **28,4%** nazionale.

Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

IL DUP: CULTURA

Dotazione e fruizione delle infrastrutture culturali. Anni 2022 e 2024 - Lissone



Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

Nel **2024 Lissone** è dotato di **4,3** biblioteche per 100.000 abitanti, valore nettamente inferiore sia alla media provinciale (**8,2**) sia a quella regionale (**21,0**) e nazionale (**23,2**).

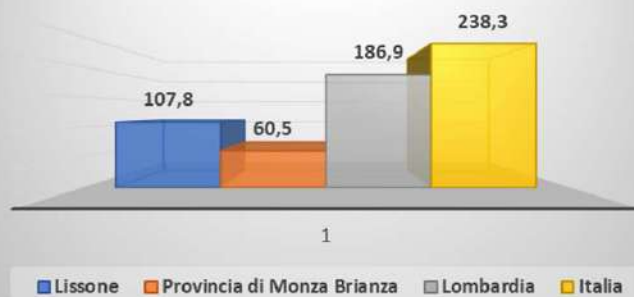
Anche nel caso dei musei, gallerie, siti archeologici e monumenti per 100.000 abitanti nel **2022** il comune registra il valore più basso (**2,2**), inferiore alla Lombardia (**4,0**) e molto distante dalla media italiana (**7,5**). Solo la provincia di Monza e Brianza mostra un dato ancora più contenuto (**1,0**).

Il divario diventa ancora più marcato sul piano della fruizione culturale: nel **2022** Lissone registra appena **7** visitatori ogni 100 abitanti, contro **91** in Lombardia e **183** a livello nazionale. Anche il dato provinciale (**9**) si mantiene molto basso.

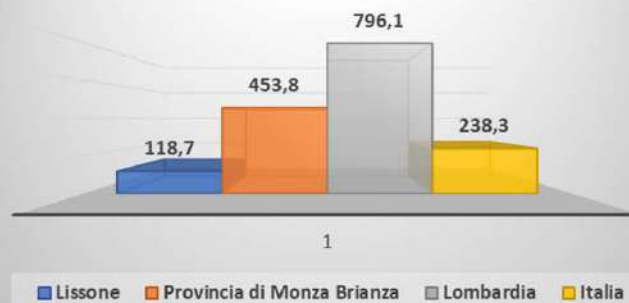
IL DUP: TURISMO



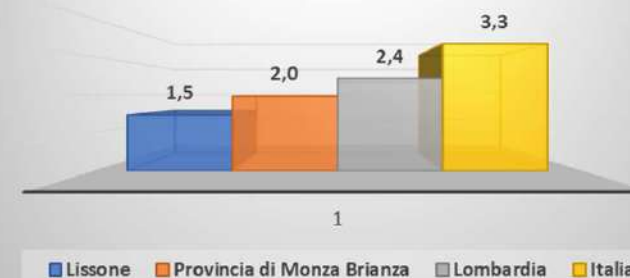
Arrivi. Anno 2024



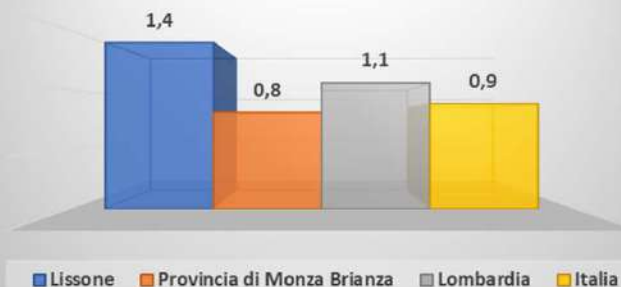
Partenze. Anno 2024



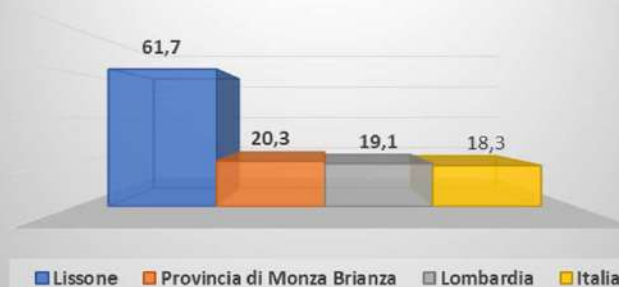
Permanenza media. Anno 2024



Densità esercizi ricettivi. Anno 2024



Densità posti letto. Anno 2024

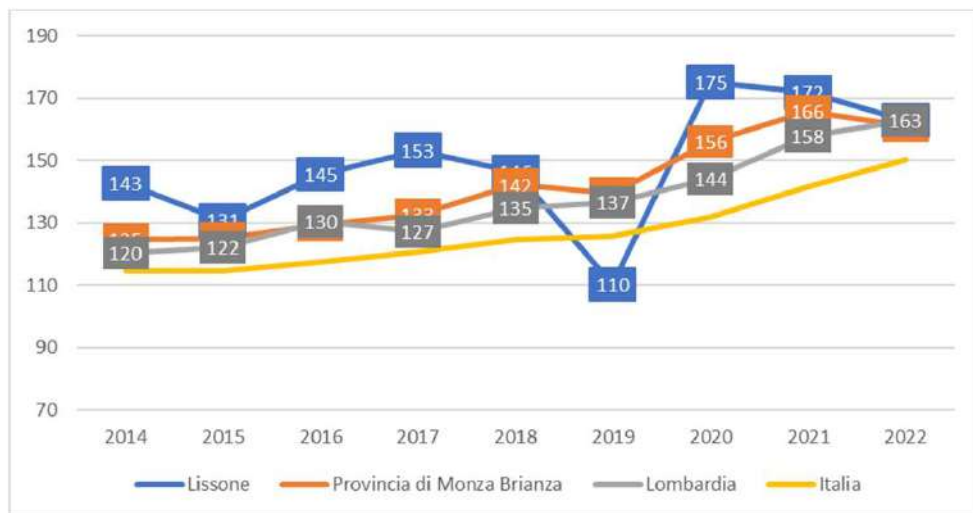


Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

IL DUP: WELFARE

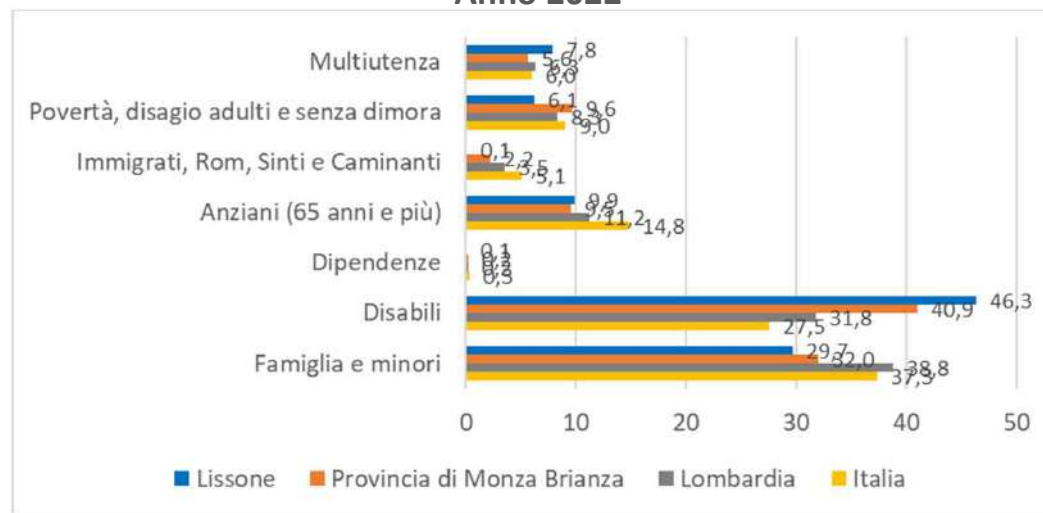


Spesa per interventi e servizi sociali per abitante. Anni 2014-2022



Spesa per interventi e servizi sociali per tipologia di utenza.

Anno 2022

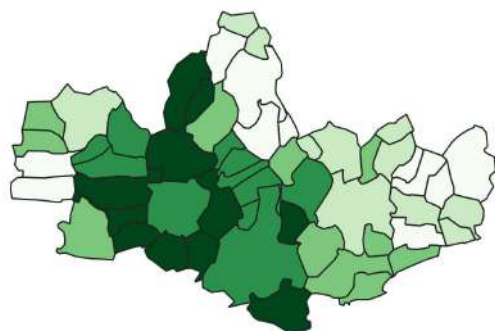


Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

DATI E ANALISI PER IL DUP: TERRITORIO E AMBIENTE



Consumo di suolo. Anno 2024

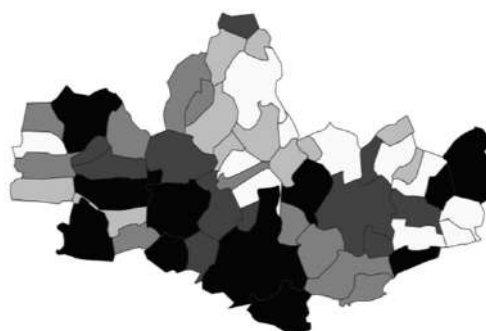


18,4 - 27,8
27,8 - 34,6
34,6 - 42,5
42,5 - 53,5
53,5 - 71,5

Cornate d'Adda
Lissone

18,4
71,5

Autovetture inferiori Euro 4. Anno 2023

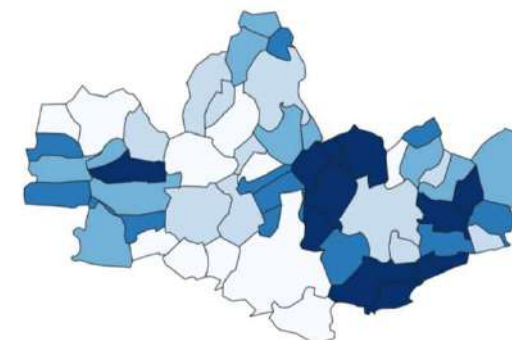


13,31 - 15,32
15,32 - 16,13
16,13 - 16,76
16,76 - 18,13
18,13 - 21,56

Misinto
Lissone
Limbate

13,3
16,8
21,6

Raccolta differenziata. Anno 2024



67,8 - 78,3
78,3 - 81,5
81,5 - 83,9
83,9 - 86
86 - 90,4

Muggiò
Lissone
Usmate Velate

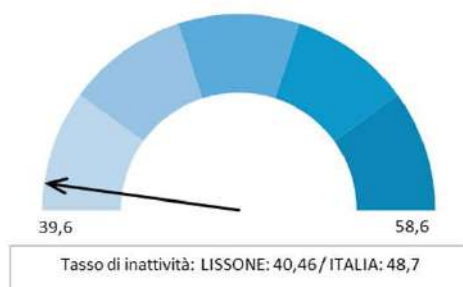
67,8
78,5
90,4

Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

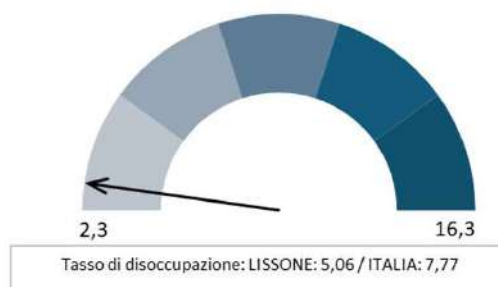
IL DUP: ECONOMIA E SVILUPPO ECONOMICO LOCALE



Tasso di inattività



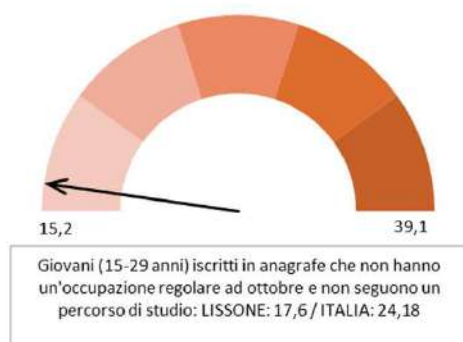
Tasso di disoccupazione



Nel **2023** il tasso di inattività nel comune di **Lissone** è **inferiore** sia al dato riferito all'Italia, sia rispetto ai valori provinciale (43,5) e regionale (44,3).

Il tasso di disoccupazione è di quasi **3 punti percentuali inferiore** rispetto alla media nazionale.

NEET



Iscritti in anagrafe non stabili



La quota di giovani tra 15 e 29 anni non occupati e non inseriti in un percorso di istruzione (NEET), nel **2022**, ammonta al **17,6%**, valore anch'esso **inferiore** al dato nazionale.

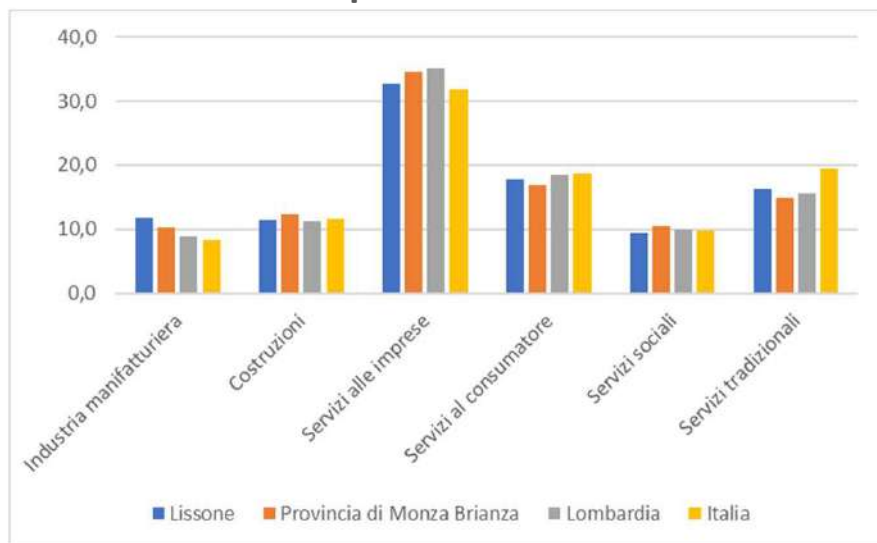
Nello stesso anno, gli occupati non stabili rappresentano il **7,9%** degli occupati totali, valore significativamente **più basso** del dato nazionale.

Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

IL DUP: ECONOMIA E SVILUPPO ECONOMICO LOCALE

Nel **2023**, nel comune di **Lissone** si contano **96,6** imprese ogni mille residenti, a fronte di una media provinciale dell'**83,9** per mille, regionale dell'**87,3** per mille e nazionale del **78,6**.

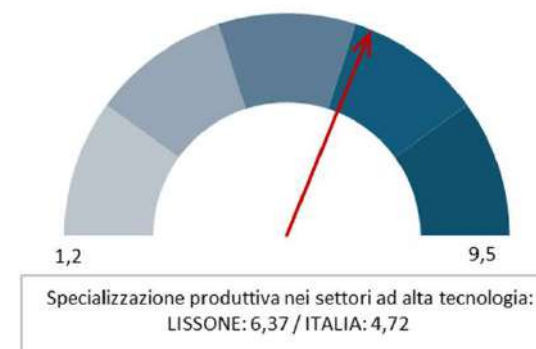
Unità locali per attività economica



I **servizi alle imprese** rappresentano l'attività economica prevalente in termini di unità locali con riferimento a tutti i livelli territoriali.

Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

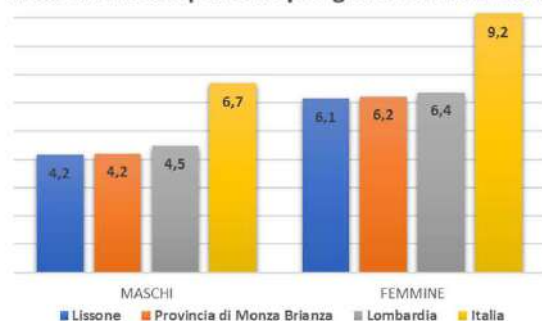
Specializzazione produttiva nei settori ad alta tecnologia



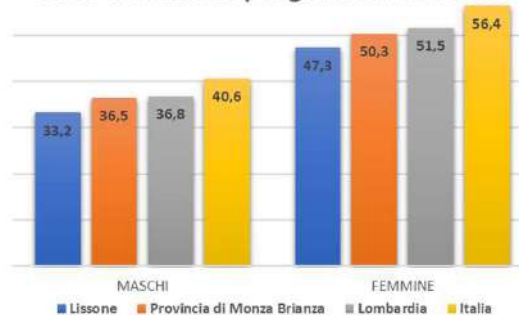
Il **6,4%** degli addetti delle unità locali nel comune di **Lissone** è occupato nei **settori ad alta tecnologia** (**7,8%** nella provincia, **6,2%** nella regione).

IL DUP: TEMATICHE DI GENERE

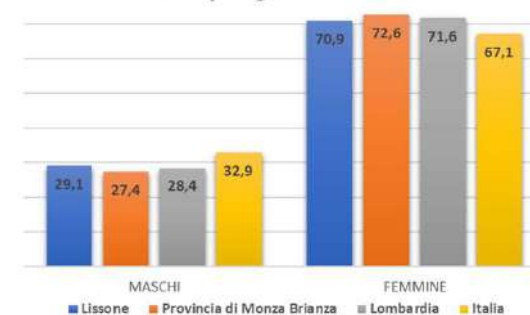
Tasso di disoccupazione per genere. Anno 2023



Tasso di inattività per genere. Anno 2023



Part time per genere. Anno 2023



Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

Il tasso di disoccupazione è più basso a **Lissone** rispetto alla media nazionale per entrambi i sessi.

•**Uomini:** **Lissone** e **Provincia di Monza Brianza** registrano il valore più basso (4,2%), inferiore alla **Lombardia** (4,5%) e molto inferiore all'**Italia** (6,7%).

•**Donne:** il tasso sale al 6,1% a **Lissone**, evidenziando un divario di genere di quasi 2 punti percentuali rispetto agli uomini. Tuttavia, il dato resta **migliore** rispetto alla **Lombardia** (6,4%) e soprattutto all'**Italia** (9,2%).

•**Uomini:** **Lissone** presenta il valore più basso del tasso di inattività (33,2%), seguito dalla **Provincia** (36,5%), dalla **Lombardia** (36,8%) e dall'**Italia** (40,6%).

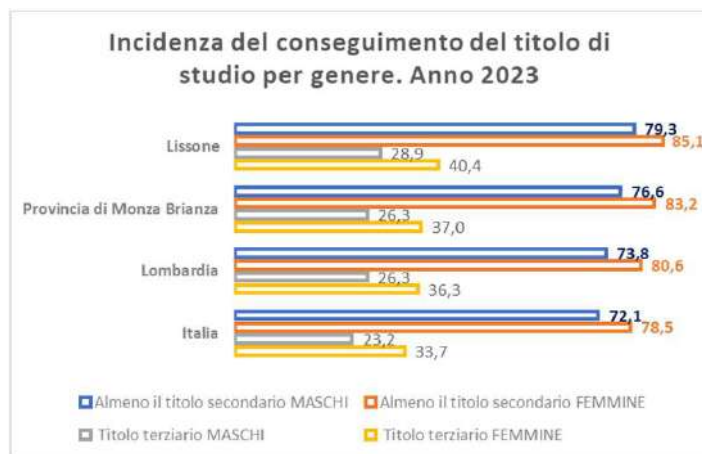
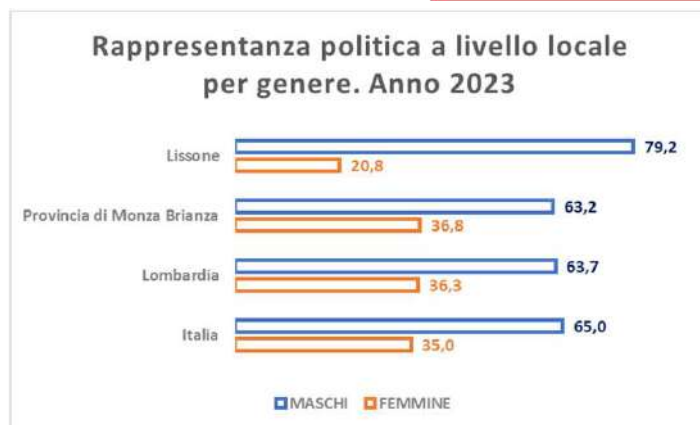
•**Donne:** il tasso cresce sensibilmente, raggiungendo il 47,3% a **Lissone**, 50,3% nella **Provincia**, 51,5% in **Lombardia** e 56,4% in **Italia**.

Il ricorso al part-time è nettamente più diffuso tra le donne.

•**Uomini:** i valori oscillano tra il 27,4% e il 32,9%, con **Lissone** al 29,1%.

•**Donne:** oltre due terzi delle occupate lavorano part-time: 70,9% a **Lissone**, 72,6% nella **Provincia**, 71,6% in **Lombardia** e 67,1% a livello nazionale.

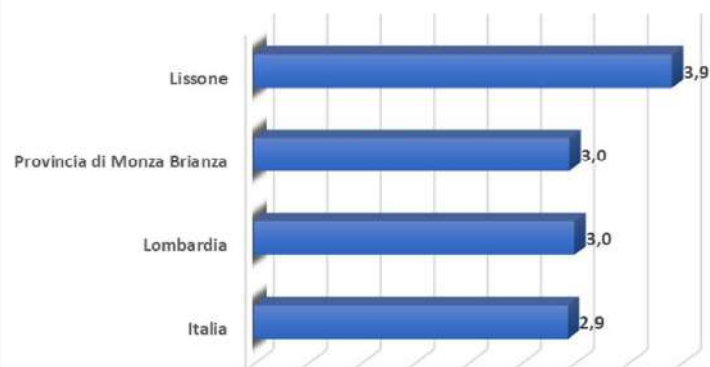
IL DUP: TEMATICHE DI GENERE



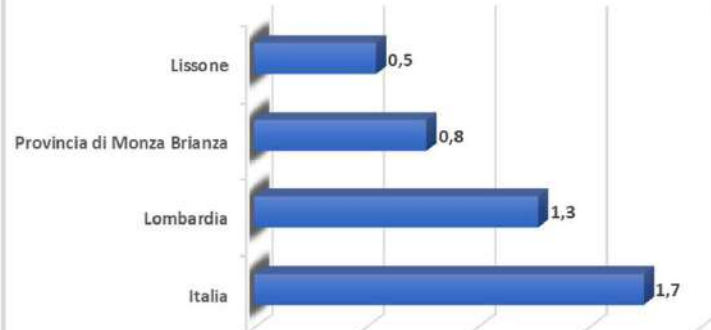
Fonte: <https://www.istat.it/statistica-sperimentale/aggiornamento-degli-indicatori-del-sistema-informativo-a-misura-di-comune/>

IL DUP: INCIDENTALITÀ STRADALE

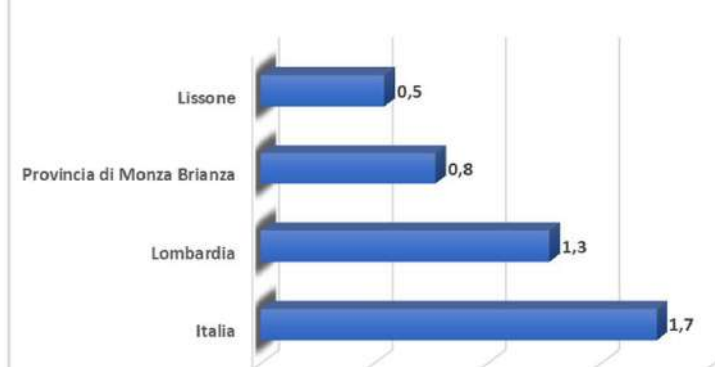
Tasso di incidentalità. Anno 2024



Indice di mortalità. Anno 2024



Indice di lesività. Anno 2024



Lissone si distingue per un'elevata frequenza di incidenti, ma per una minore gravità degli stessi, come evidenziato dai più bassi indici di mortalità e lesività.

ESERCITAZIONE: DAI DATI AL DUP

Delineare la scheda di analisi di contesto del Comune di Borgosereno

Scenario

Il Comune di **Borgosereno** è un ente locale immaginario di circa 18.000 abitanti, situato in una zona collinare a circa 30 km dal capoluogo di provincia.

Negli ultimi anni il territorio ha vissuto trasformazioni importanti:

- progressivo invecchiamento della popolazione;
- lieve calo dei residenti;
- crescita del turismo naturalistico e culturale;
- sviluppo di piccole attività ricettive;
- presenza di una discreta area artigianale, ma con difficoltà nel ricambio generazionale delle imprese;
- aumento della domanda di servizi sociali.

L'Amministrazione sta predisponendo il nuovo DUP e vuole individuare le principali priorità strategiche sulla base dei dati disponibili.

Come possiamo aiutarla?



ESERCITAZIONE: DAI DATI AL DUP

Indicatori statistici

Indicatore	Borgosereno	Media provinciale	Andamento ultimi 5 anni
Popolazione residente	18.250	—	-4,20%
Età media	48,7 anni	46,2	↑
Indice di vecchiaia	245	198	↑
Natalità (per 1.000 abitanti)	5,9	6,8	↓
Saldo migratorio	+1,8‰	+2,3‰	stabile
Famiglie unipersonali	38%	33%	↑
Tasso di occupazione (20-64 anni)	69%	72%	stabile
Disoccupazione giovanile	17%	14%	↓ leggermente
Reddito imponibile medio	€ 22.800	€ 24.900	↑ lieve
Imprese attive	1.420	—	-6%
Presenze turistiche annue	91.000	—	38%
Raccolta differenziata	74%	71%	↑
Consumo di suolo	11,50%	13%	stabile
Incidenti stradali con feriti	41	—	18%
Utenti dei servizi sociali comunali	1.380	—	27%

ESERCITAZIONE: DAI DATI AL DUP

Informazioni aggiuntive

Negli ultimi cinque anni il Comune ha realizzato:

- una nuova pista ciclabile;
- il recupero del centro storico;
- un polo culturale in un ex edificio industriale.

Sono invece rimasti irrisolti:

- la carenza di alloggi per giovani coppie;
- il trasporto pubblico verso il capoluogo;
- la disponibilità di medici di medicina generale;
- la riqualificazione dell'area artigianale.

ESERCITAZIONE: DAI DATI AL DUP

1) LETTURA DEI DATI: 10 MINUTI

2) INTERPRETAZIONE DEI DATI: 15 MINUTI

Evidenza statistica <i>(quali dati vi sembrano più significativi?)</i>	Interpretazione dei dati <i>(cosa significano?)</i>	Possibili scenari futuri <i>(Implicazioni per il DUP)</i>

ESERCITAZIONE: DAI DATI AL DUP

3) DEFINIZIONE DELLE PRIORITÀ: 15 MINUTI

Individuare:

- le tre principali criticità;
- le tre principali opportunità;
- tre priorità strategiche da inserire nella Sezione Strategica del DUP.

4) PRESENTAZIONE DEI RISULTATI: 10 MINUTI

5) RIFLESSIONI CONCLUSIVE

grazie

VIVIANA AGRESTI | viagrest@istat.it