

Vicenza, 30 giugno 2026

DATI E INDICATORI PER IL GOVERNO LOCALE

MISURARE LA FRAGILITÀ DEI COMUNI ITALIANI

ELENA MARCHESICH

Istat | Direzione Centrale Sistan e Territorio

Indice della presentazione

- Il percorso
- Definizione e dimensioni concettuali
- Indicatori elementari
- Indice composito di Fragilità comunale
- Strumenti di diffusione
- Alcuni risultati
- Focus sul Veneto e sulla provincia di Vicenza

Il percorso

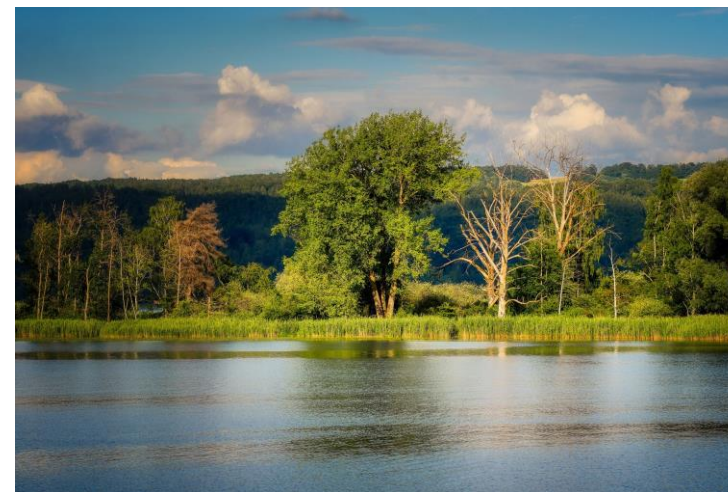
- Attività di definizione avviata nel 2022 per rispondere alla crescente domanda di misure riferite ai territori comunali su fenomeni complessi rilevanti per il governo del territorio
- 20 dicembre 2023: produzione e diffusione dei dati riferiti al 2018-2019
- 10 luglio 2024: aggiornamento con i dati al 2021
- 17 dicembre 2025: aggiornamento con i dati al 2022

L'indice rientra fra le misure fornite dalla statistica ufficiale, con un forte valore informativo per policy maker e utenti, anche non specialisti

Definizione di fragilità

- Il concetto di **fragilità dei comuni** è inteso come

L'esposizione di un territorio ai rischi di origine naturale e antropica e alle condizioni di criticità connesse con le principali caratteristiche demo-sociali della popolazione e del sistema economico-produttivo



Dimensioni concettuali

- Fattori di rischio e di marginalità collegati con le **caratteristiche geomorfologiche e infrastrutturali** di un territorio
- Esposizione delle risorse ambientali e naturali ai **fattori di pressione antropica** sulla salute dell'ecosistema
- **Condizioni di debolezza del capitale umano** che limitano la capacità di affrontare situazioni critiche e shock avversi
- Fattori di criticità derivanti dalla **struttura del sistema produttivo**

Per misurare la fragilità sono stati individuati 12 indicatori elementari che descrivono le principali dimensioni concettuali, garantendo la confrontabilità dei dati a livello comunale

Indicatori elementari

- incidenza % della superficie delle **aree con pericolosità da frane elevata e molto elevata** sul totale della superficie comunale (+)
- incidenza % del **suolo consumato** sul totale della superficie comunale (+)
- indice di **accessibilità ai servizi essenziali** (+)
- tasso di **motorizzazione ad alta emissione** per 100 abitanti (+)
- **raccolta indifferenziata dei rifiuti urbani** per abitante (+)
- incidenza % della superficie comunale coperta da **aree naturali protette terrestri** incluse nell'Elenco Ufficiale delle Aree protette (EUAP) o in quello della Rete Natura 2000 (SIC/ZPS/ZSC) sul totale della superficie del comune (-)
- indice di **dipendenza della popolazione** (+)
- incidenza percentuale della popolazione (25-64 anni) con **bassi livelli di istruzione** (+)
- tasso di **occupazione** 20-64 anni (-)
- incidenza delle **migrazioni** nette (-)
- densità delle **unità locali dell'industria e dei servizi** per mille abitanti (-)
- incidenza percentuale degli **addetti delle unità locali a bassa produttività** nominale del lavoro di settore per l'industria e i servizi (+)

Indice composito di Fragilità Comunale (IFC)



L'IFC attribuisce ad ogni comune un valore confrontabile in serie storica e tra territori, utilizzando come parametro di riferimento il valore Italia al 2018, posto uguale a 100

Indice composito di Fragilità comunale (IFC)

Output:

- ✓ I valori dell'IFC sono espressi in decili della distribuzione del 2018 e riferiti alla geografia comunale vigente al 31 dicembre 2022
- ✓ I comuni appartenenti all'area critica degli ultimi due decili e coincidenti con i valori più alti dell'indice sono classificati, rispettivamente, in condizioni di fragilità «molto alta» e «massima»
- ✓ Per ciascun comune sono inoltre disponibili i dati degli indicatori elementari

Diffusione dei dati: comunicati stampa

Home / Comunicato stampa / La fragilità dei comuni...

Condividi: [f](#) [x](#) [o](#) [in](#) [↔](#)

Data pubblicazione: 17 Dicembre 2025

[Testo integrale e nota metodologica](#) (.pdf, 1,16 MB)

Contatti

PER INTERVISTE, DICHIARAZIONI E CHIARIMENTI AI MEDIA

Ufficio stampa

Orario 9-19

tel. 06 4673.2243-4

[Contact centre per i media](#)

ufficiostampa@istat.it

PER FORNITURA DATI ED ELABORAZIONI

Contact Centre

tel. 06 4673.3102

[contact centre](#)

Tag: [ambiente](#) [città](#)

[comuni](#) [disuguaglianza](#)

[fragilità](#) [imprese](#)

La fragilità dei comuni italiani - Anno 2022

Si riduce la fragilità dei comuni italiani ma permangono i divari territoriali

L'Istat presenta un'analisi territoriale e in serie storica dell'Indice composito di Fragilità Comunale (IFC), aggiornato al 2022. L'IFC misura, con un approccio multidimensionale, l'esposizione dei territori comunali a fattori di rischio di origine naturale o riconducibili a forme di pressione antropica, nonché alle condizioni di criticità connesse alle caratteristiche demo-sociali della popolazione e del sistema economico-produttivo. L'analisi dell'indice, integrata con quella degli indicatori elementari, consente di individuare e descrivere il profilo dei Comuni maggiormente fragili e fornisce un quadro della loro distribuzione territoriale. L'evoluzione dell'IFC nel periodo 2018-2022 evidenzia inoltre i pattern e le dinamiche più significative anche rispetto alle principali classificazioni territoriali dei Comuni, come la zona altimetrica, il grado di urbanizzazione e gli indici di accessibilità dei territori.

I principali risultati

Nel 2022, i Comuni con livelli di fragilità massima o molto alta (9° e 10° decile) sono il 14,9% (poco meno di 1.200), nei quali risiede quasi l'8% della popolazione. I Comuni con livelli di fragilità minima o molto bassa (1° e 2° decile) sono invece oltre un quarto (26,8%) e vi risiede poco meno del 45% della popolazione.

I dati, aggiornati al 2022, sono disponibili nella piattaforma di diffusione IstatData, accessibile alla voce "Indice di fragilità comunale" nella categoria "Caratteristiche del territorio" della sezione [DATI](#), e nella [Dashboard](#), disponibile nella sezione [Infografiche e grafici](#) del sito Istat.

<https://www.istat.it/comunicato-stampa/la-fragilita-dei-comuni-italiani-anno-2022/>

Diffusione dei dati: IstatData

IstatIstituto Nazionale di Statistica

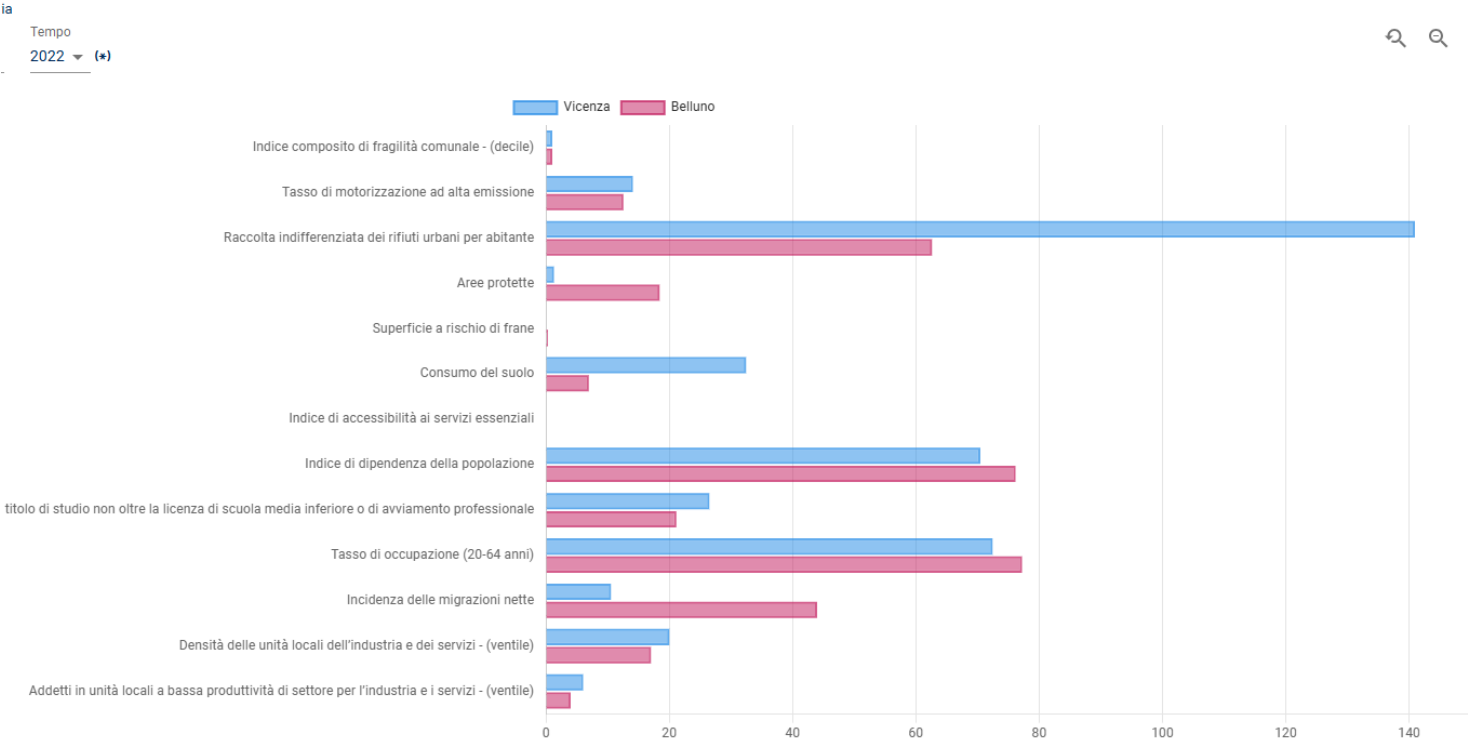
Home / IstatData / Categorie / Caratteristiche del territorio / Indice composito di fragilità comunale

Nota metodologica - Indice composito di fragilità comunale

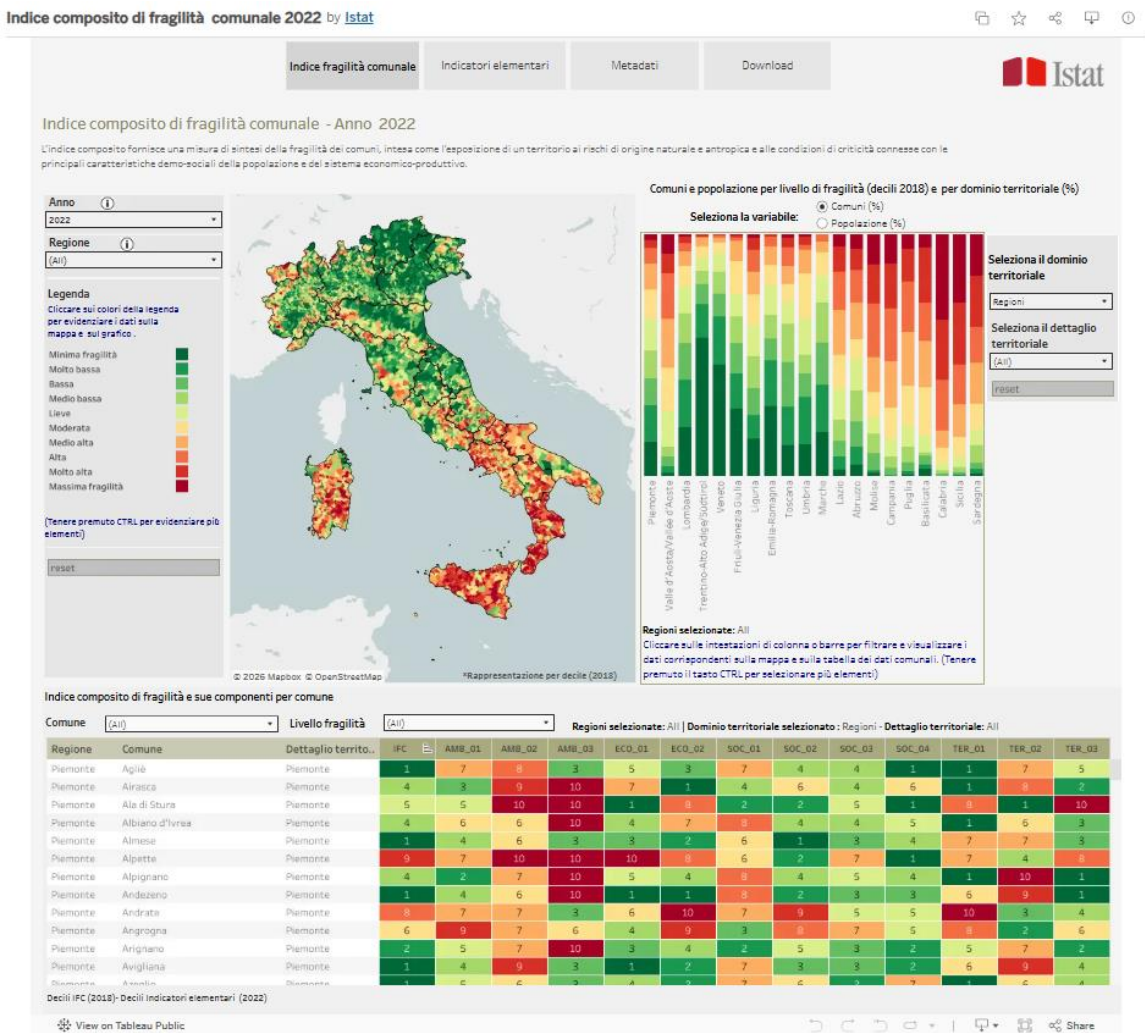
Indice composito di fragilità e sue componenti - livello comunale

Indice composito di fragilità e sue componenti - per singolo comune

- Nota metodologica
- Tavole di dati
- Grafici e mappe



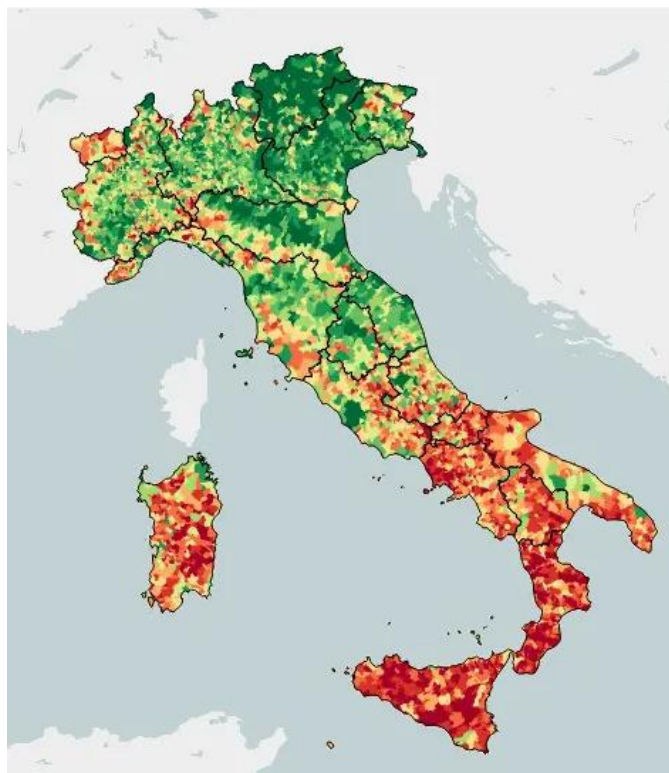
Diffusione dei dati: Dashboard



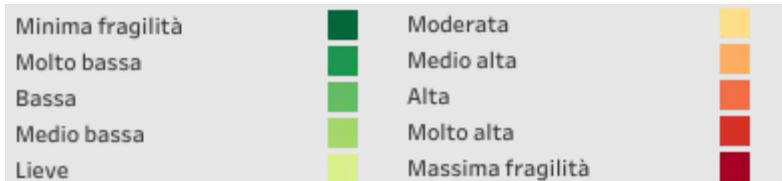
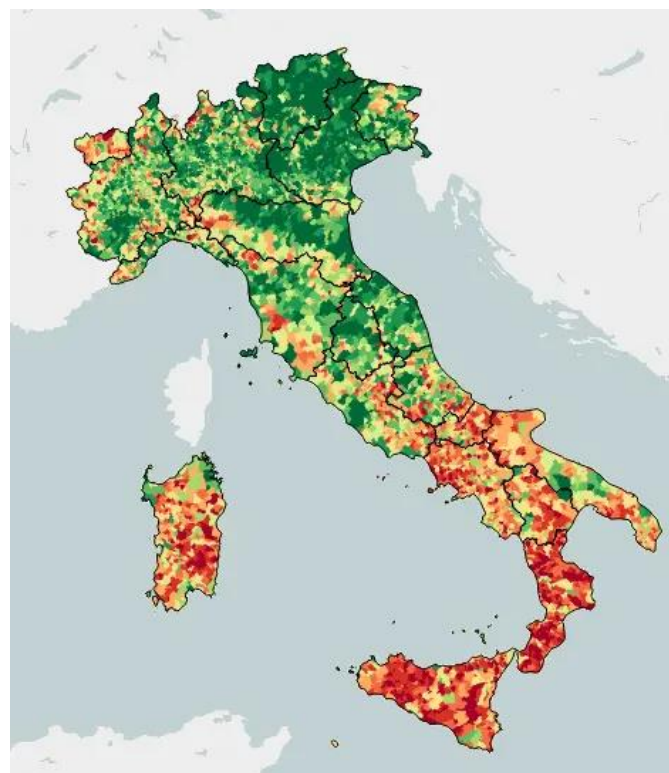
- Distribuzione dell'indice e degli indicatori per diversi domini territoriali: ripartizioni, regioni, ampiezza demografica, ecc.
- Profili di fragilità a livello comunale

Indice di Fragilità comunale - Risultati

2018 (decili 2018)

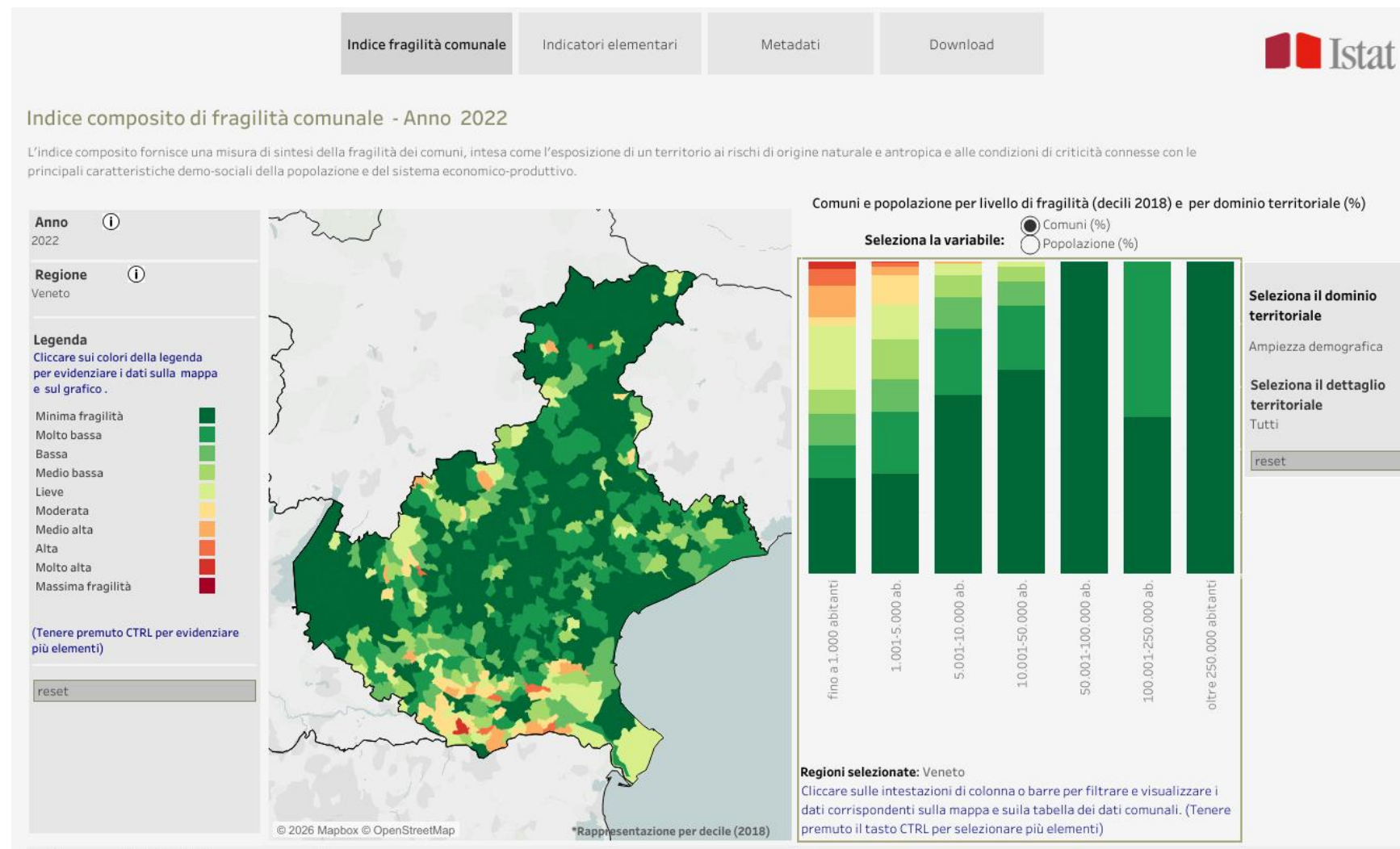


2022 (decili 2018)



- Quote più elevate di comuni a fragilità massima o molto alta si rilevano nel Mezzogiorno, soprattutto in Calabria (60,4%) e Sicilia (53,8%)
- I comuni a fragilità minima o molto bassa sono più diffusi nel Nord-est, in particolare in Trentino-Alto Adige (70,9%) e **Veneto** (65,9%).
- Tra il 2018 e il 2022 si riduce l'incidenza dei comuni e della popolazione dei territori più fragili e aumenta quella dei territori meno a rischio

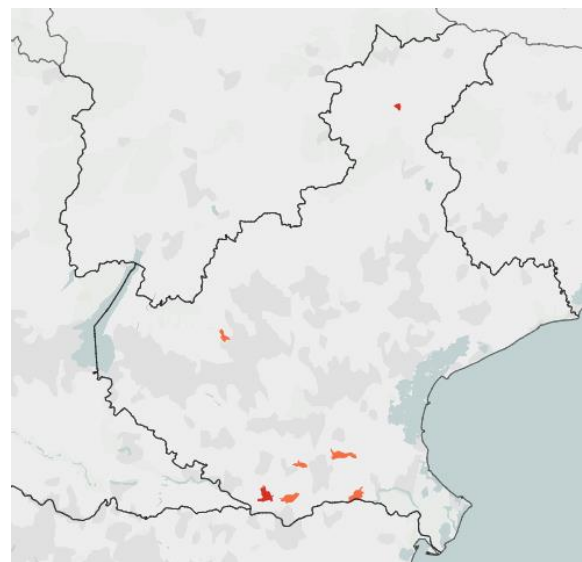
La geografia della fragilità del Veneto – Anno 2022



- I comuni caratterizzati da fragilità minima o molto bassa sono il 65,9% del totale (58,1% nel 2018); in essi vive l'82,8% della popolazione regionale (73,3% nel 2018).
- Solo due comuni a fragilità molto alta e nessuno a fragilità massima

I comuni a fragilità alta e molto alta – anno 2022 (7 comuni)

Comune		Livello fragilità		Regioni selezionate: Veneto Dominio territoriale selezionato : Regioni - Dettaglio territoriale: Veneto											
(Tutti)		(Valori multipli)													
Regione	Comune	Dettaglio territo..	IFC	AMB_01	AMB_02	AMB_03	ECO_01	ECO_02	SOC_01	SOC_02	SOC_03	SOC_04	TER_01	TER_02	TER_03
Veneto	Nogarole Vicentino	Veneto	8	4	3	10	10	6	2	9	5	4	1	6	7
Veneto	Zoppè di Cadore	Veneto	9	3	2	3	10	7	9	9	9	10	5	3	9
Veneto	Anguillara Veneta	Veneto	8	5	4	10	9	8	6	9	5	8	1	7	2
Veneto	Barbona	Veneto	8	8	4	10	10	6	1	9	6	10	1	6	3
Veneto	Bagnolo di Po	Veneto	9	8	3	10	9	10	10	8	5	8	1	5	5
Veneto	Pincara	Veneto	8	4	4	10	7	9	6	9	4	10	1	5	4
Veneto	Villanova Marchesana	Veneto	8	6	7	5	9	6	9	9	8	10	1	4	6



- AMB_01: motorizzazione ad alta emissione
- AMB_02: raccolta indifferenziata dei rifiuti urbani
- AMB_03: aree naturali protette terrestri
- ECO_01: unità locali industria e servizi
- ECO_02: addetti delle unità locali a bassa produttività
- SOC_01: indice di dipendenza della popolazione
- SOC_02: bassi livelli di istruzione
- SOC_03: tasso di occupazione
- SOC_04: migrazioni nette
- TER_01: pericolosità da frane elevata e molto elevata
- TER_02: consumo di suolo
- TER_03: accessibilità ai servizi essenziali

I comuni a fragilità minima – Anno 2022 (260 comuni)

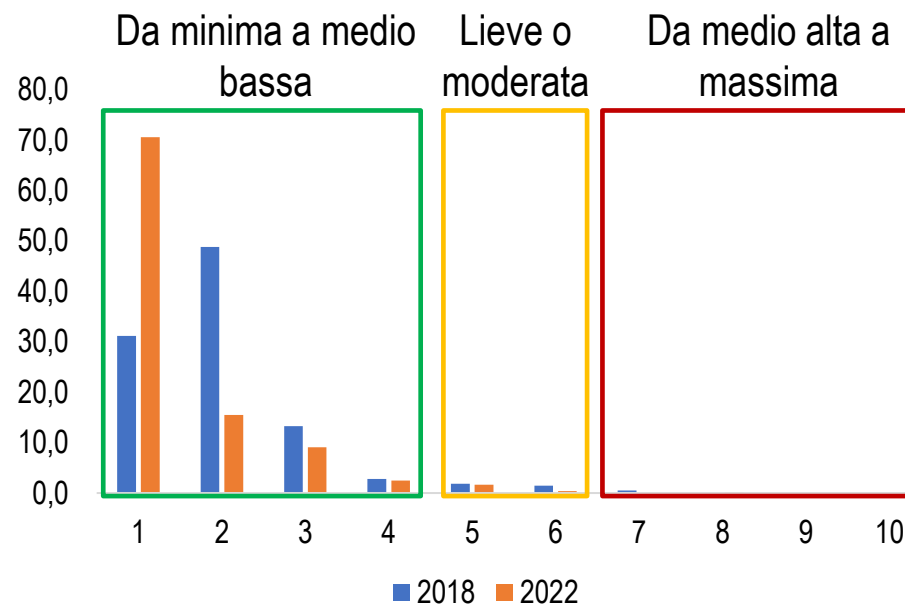
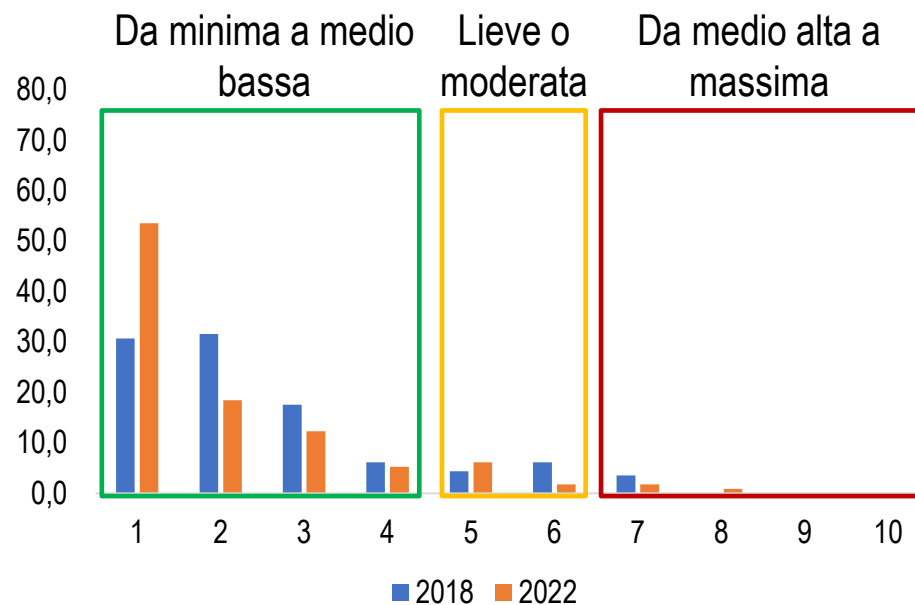
Comune	(Tutti)	Livello fragilità	1-Minima	Regioni selezionate: Veneto Dominio territoriale selezionato: Regioni - Dettaglio territoriale: Veneto											
Regione	Comune	Dettaglio territo..	IFC	AMB_01	AMB_02	AMB_03	ECO_01	ECO_02	SOC_01	SOC_02	SOC_03	SOC_04	TER_01	TER_02	TER_03
Veneto	Affi	Veneto	1	2	9	10	1	1	1	3	1	4	1	9	6
Veneto	Angiari	Veneto	1	2	3	5	6	1	3	3	1	1	1	8	1
Veneto	Bardolino	Veneto	1	3	10	5	1	2	6	2	3	1	4	6	7
Veneto	Bosco Chiesanuova	Veneto	1	4	5	2	3	3	5	5	5	5	4	4	8
Veneto	Brentino Belluno	Veneto	1	5	5	1	4	2	7	8	5	6	9	4	7
Veneto	Brenzone sul Garda	Veneto	1	5	9	2	1	3	7	4	6	1	4	2	9
Veneto	Bussolengo	Veneto	1	2	4	5	1	4	2	3	3	2	1	10	4



- AMB_01: motorizzazione ad alta emissione
- **AMB_02**: raccolta indifferenziata dei rifiuti urbani
- **AMB_03**: aree naturali protette terrestri
- ECO_01: unità locali industria e servizi
- ECO_02: addetti delle unità locali a bassa produttività
- **SOC_01**: indice di dipendenza della popolazione
- SOC_02: bassi livelli di istruzione
- SOC_03: tasso di occupazione
- **SOC_04**: migrazioni nette
- TER_01: pericolosità da frane elevata e molto elevata
- **TER_02**: consumo di suolo
- **TER_03**: accessibilità ai servizi essenziali

La fragilità comunale nella provincia di Vicenza

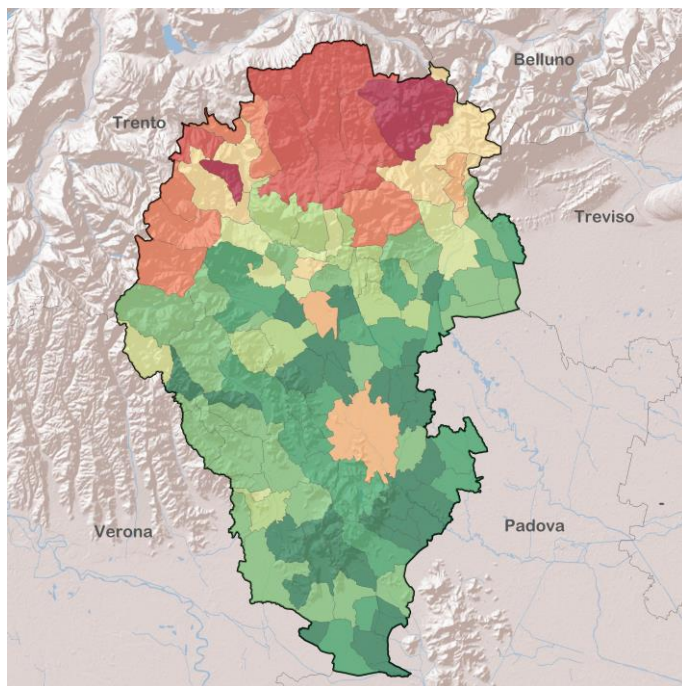
Comuni (sx) e popolazione (dx) per livello di fragilità (valori percentuali)



- Nel 2022, i comuni caratterizzati da livelli di fragilità minima o molto bassa sono il 71,9% del totale (62,3% nel 2018) e in essi vive l'86,1% della popolazione provinciale (80,0% nel 2018)
- Non vi sono comuni a fragilità complessiva massima o molto alta; 67 comuni hanno almeno un indicatore a fragilità massima

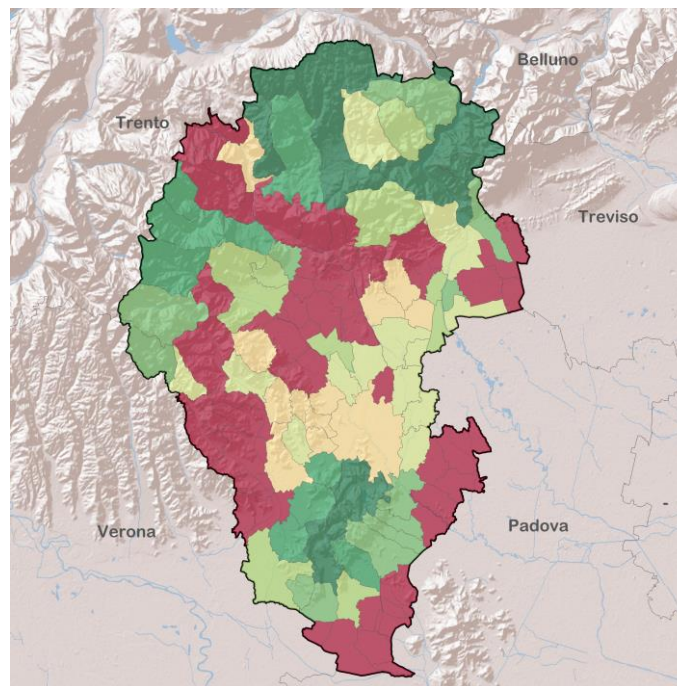
Mappatura degli indicatori – Provincia di Vicenza, anno 2022

AMB_02: raccolta indifferenziata
dei rifiuti urbani



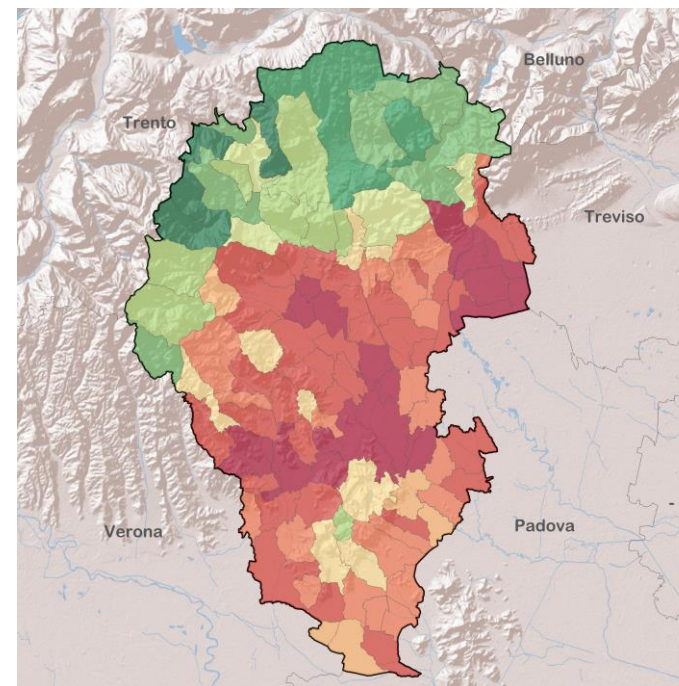
7 comuni a fragilità massima o molto alta
(da 202,4 a 344,5 Kg di rifiuti per abitante)

AMB_03: aree naturali protette
terrestri



51 comuni a fragilità massima
(assenza di aree protette)

TER_02: consumo di suolo

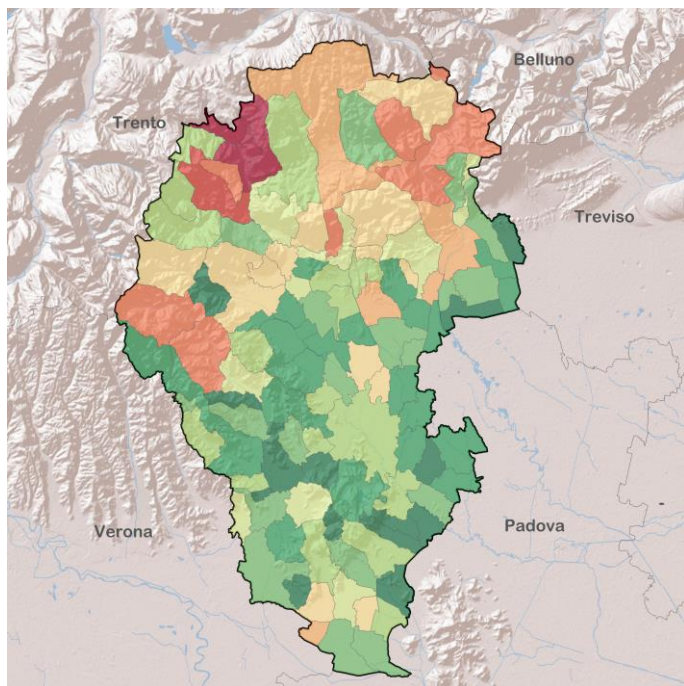


55 comuni a fragilità massima o molto alta
(valori compresi tra il 15 e il 39,7% della superficie comunale)



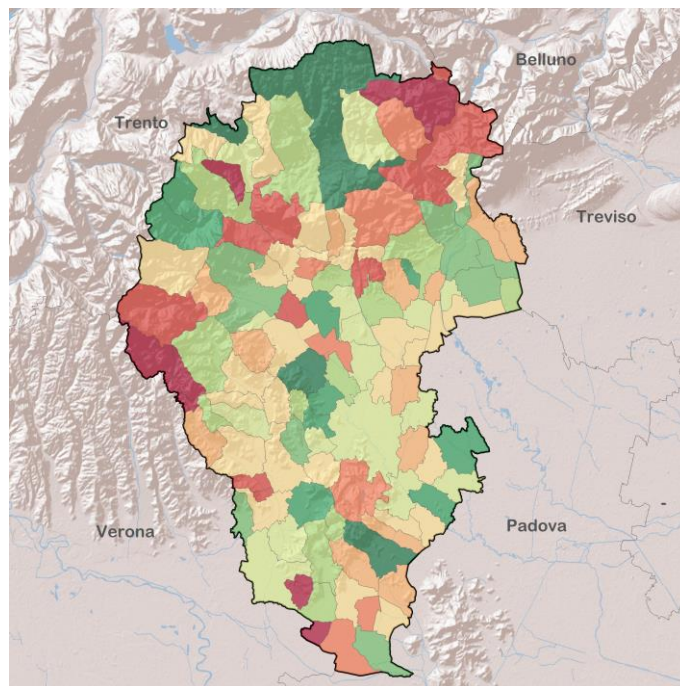
Mappatura degli indicatori – Anno 2022

SOC_01: indice di dipendenza
della popolazione



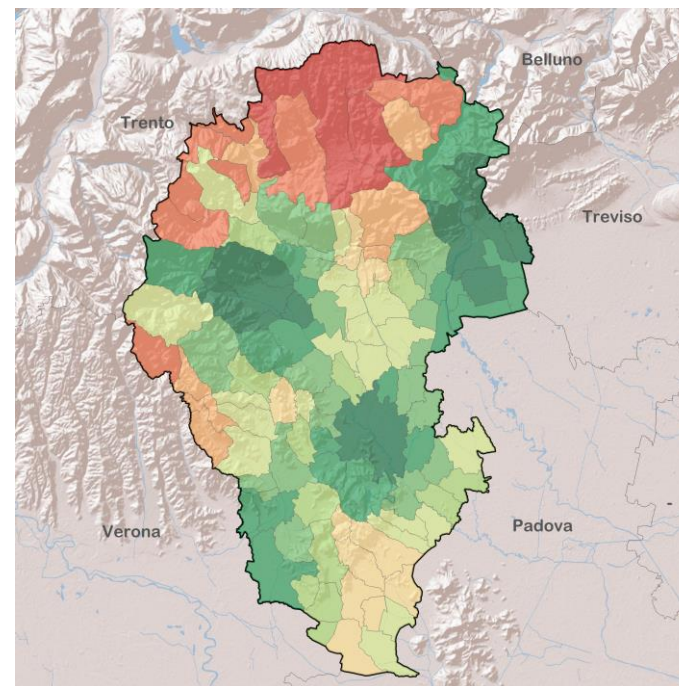
4 comuni a fragilità
massima/molto alta
(valori compresi tra 81,5 e 93,3)

SOC_04: migrazioni nette



15 comuni a fragilità massima o
molto alta
(da -137,7 a -47,8 per 1.000
abitanti)

TER_03: accessibilità ai servizi
essenziali

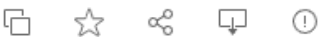


3 comuni a fragilità molto alta
(tempi di percorrenza > 45 minuti
per il polo più vicino)



Intero dataset con valore/decile degli indicatori

Indice composito di fragilità comunale 2022 di [Istat](#)



Indice fragilità comunale

Indicatori elementari

Metadati

Download



Dati per comune

Anno: 2022 Regione: (Tutti) Dominio territoriale: Regioni Dettaglio territoriale: Veneto

Scegli
☒ valore
☐ decile

Scarica tavole

Codice comune	Codice regione	Codice provincia	Regione	Comune	Dettaglio territoriale	Anno	Popolazione residente	IFC (decili)	AMB_01	AMB_02	AMB_03	ECO_01	ECO_02	SOC_01	SOC_02	SOC_03	SOC_04	TER_01	TER_02	TER_03
023001	5	023	Veneto	Affi	Veneto	2022	2.434	1,0	13,4	202,2	0,0	20,0	2,0	61,6	29,7	75,6	29,0	0,0	21,1	28,7
023002	5	023	Veneto	Albaredo d'A...	Veneto	2022	5.246	3,0	17,4	72,8	6,6	11,0	10,0	67,6	39,5	70,6	38,9	0,0	12,1	14,1
023003	5	023	Veneto	Angiari	Veneto	2022	2.489	1,0	12,5	75,1	6,4	9,0	2,0	67,9	30,1	76,9	167,4	0,0	14,3	6,6
023004	5	023	Veneto	Arcole	Veneto	2022	6.364	2,0	14,2	89,6	0,0	12,0	1,0	64,1	38,2	73,3	43,3	0,0	17,0	8,3
023005	5	023	Veneto	Badia Calave...	Veneto	2022	2.596	4,0	18,1	78,0	0,0	13,0	12,0	73,8	36,7	74,0	-36,5	0,2	7,1	30,7
023006	5	023	Veneto	Bardolino	Veneto	2022	6.947	1,0	14,0	512,9	2,1	20,0	3,0	74,4	27,7	72,8	86,4	0,2	6,6	36,7
023007	5	023	Veneto	Belfiore	Veneto	2022	3.308	2,0	16,5	54,9	3,6	8,0	4,0	71,0	35,0	75,7	93,6	0,0	11,6	9,0
023008	5	023	Veneto	Bevilacqua	Veneto	2022	1.773	5,0	17,4	71,6	0,0	3,0	1,0	68,4	33,1	73,3	-12,6	0,0	9,4	13,6
023009	5	023	Veneto	Bonavigo	Veneto	2022	2.008	5,0	20,6	79,5	7,1	5,0	9,0	71,6	36,2	71,2	30,1	0,0	8,8	14,5
023010	5	023	Veneto	Boschi Sant'...	Veneto	2022	1.351	5,0	19,9	80,8	0,0	7,0	10,0	71,0	44,0	74,2	-21,5	0,0	10,3	10,7
023011	5	023	Veneto	Bosco Chiesa...	Veneto	2022	3.544	1,0	16,8	103,4	56,4	16,0	6,0	71,3	34,0	70,7	12,8	0,1	5,0	40,3
023012	5	023	Veneto	Bovolone	Veneto	2022	16.122	3,0	13,9	72,3	0,0	14,0	11,0	67,8	36,9	73,1	25,9	0,0	17,4	23,3
023013	5	023	Veneto	Brentino Bell...	Veneto	2022	1.365	1,0	18,3	104,1	74,0	14,0	3,0	74,6	39,8	70,7	-7,8	24,0	4,5	33,4
023014	5	023	Veneto	Brenzzone sul ...	Veneto	2022	2.447	1,0	18,9	244,1	33,8	20,0	6,0	74,7	32,7	68,5	77,7	0,4	2,3	49,3
023015	5	023	Veneto	Bussolengo	Veneto	2022	20.716	1,0	12,9	86,9	1,9	19,0	7,0	64,6	29,6	72,9	57,7	0,0	27,6	21,0
023016	5	023	Veneto	Buttapietra	Veneto	2022	6.971	4,0	11,4	67,6	0,0	9,0	11,0	63,5	30,9	75,8	-0,3	0,0	17,7	18,7

Diffusione dei dati 2022

Comunicato stampa



Dashboard



Grazie

ELENA MARCHESICH | elmarche@istat.it

Per chiarimenti tecnici e metodologici

DEBORA TRONU debora.tronu@istat.it



Istat

Istituto Nazionale
di Statistica