

# GLI INDICI DEI PREZZI AL CONSUMO

Aggiornamenti del paniere, della struttura di ponderazione e dell'indagine

Anno 2026

Nel 2026, la principale novità che interessa l'indagine sui prezzi al consumo riguarda l'adozione della nuova classificazione ECOICOP (European Classification of Individual Consumption by Purpose, versione 2) che recepisce i cambiamenti introdotti dalla COICOP 2018. La ECOICOP v2 è articolata su quattro livelli classificatori gerarchicamente ordinati: 13 Divisioni di spesa (erano dodici nella precedente versione della classificazione), 47 Gruppi, 122 Classi e 234 Sottoclassi.

I raggruppamenti di spese corrispondenti alle sottoclassi della nuova ECOICOP sono poi ulteriormente disaggregati dall'Istat in 392 Segmenti di consumo e 531 Aggregati di prodotto per gli indici NIC e FOI (per l'indice IPCA il numero di Aggregati di prodotto è pari a 537). Le serie degli indici per il periodo 1996-2025 sono state ricostruite al fine di avere dati direttamente confrontabili (*"Il punto su"* cfr. pag. 12).

Oltre al cambio di classificazione, è stato aggiornato l'anno base degli indici dei prezzi al consumo: le serie dal 2026 sono espresse nella nuova base anno 2025=100 (le modalità di passaggio al nuovo anno base sono descritte ne *"Il punto su"*, pag. 12)

Come ogni anno, il ribasamento degli indici dei prezzi al consumo costituisce l'occasione per rivedere le strutture di ponderazione, per aggiornare il piano di campionamento, per introdurre innovazioni metodologiche e nuove fonti di dati.

Sul piano delle fonti, la principale novità riguarda l'utilizzo della banca dati di IVASS anche per il settore delle due ruote (dal 2024 viene utilizzata per acquisire le informazioni sui prezzi dei servizi assicurativi RC auto).

Nel complesso, sono circa 27 milioni le quotazioni di prezzo - di fonte *scanner data* e provenienti mensilmente dalla Grande Distribuzione Organizzata (GDO) - utilizzate nel 2026 per la stima dell'inflazione; 404mila sono rilevate sul territorio dagli Uffici comunali di statistica (UCS); circa 188mila sono raccolte dall'Istat (direttamente o tramite fornitori di dati) e circa 203mila provengono dalla base dati dei prezzi dei carburanti del Ministero delle Imprese e del Made in Italy. Con riferimento ai canoni di affitto di abitazioni di proprietà privata, le osservazioni disponibili per la stima dell'inflazione sono circa un milione e mezzo.

Nel 2026, sono 80 i comuni (in cui risiede l'84,0% della popolazione residente in Italia) che contribuiscono al calcolo degli indici dei prezzi al consumo (come nel 2025); altri 10 comuni (in cui risiede un ulteriore 5,1% della popolazione) effettuano la rilevazione limitatamente alle tariffe comunali e ad alcuni servizi locali.

Nei comuni coinvolti, le unità di rilevazione presso cui avviene la raccolta dei prezzi (punti vendita, imprese e istituzioni) sono più di 45mila; sono invece oltre 2.900 le abitazioni considerate per la rilevazione dei canoni d'affitto delle abitazioni di proprietà di un Ente pubblico.

La raccolta dei dati è effettuata con tecniche tradizionali per il 49,9% del paniere NIC (in termini di peso), mentre per il 36,8% viene effettuata direttamente dall'Istat, mediante tecniche di *web scraping* o attraverso l'acquisizione da grandi fornitori di dati o da fonte amministrativa.

Gli *scanner data* (acquisiti dai diversi canali della GDO) sono riferiti a un campione di oltre 4.250 punti vendita, appartenenti a 19 grandi gruppi della distribuzione al dettaglio, rappresentativi dell'intero territorio nazionale. Sono riferiti ai prodotti alimentari confezionati e a quelli per la cura della casa e della persona. In totale, gli *scanner data* rappresentano il 13,3% del paniere dell'indice NIC.

## L'aggiornamento del paniere per l'anno 2026

L'aggiornamento del campione di beni e servizi inclusi nel paniere tiene conto sia dell'evoluzione di norme e classificazioni, sia dell'evoluzione dei comportamenti di consumo, così da garantire che la selezione campionaria delle referenze che alimentano il calcolo degli indici dei prezzi sia ampiamente rappresentativa della spesa per consumi delle famiglie.

Nel 2026, l'insieme degli indicatori, calcolati sulla base delle informazioni di prezzo rilevate per i beni e servizi inclusi nel paniere, per NIC e FOI comprende 531 Aggregati di prodotto (livello più basso di disaggregazione delle spese al quale sono calcolati indici dei prezzi al livello nazionale) (Prospetto 1). Per quanto riguarda l'indice IPCA, gli Aggregati di prodotto sono 537.

### PROSPETTO 1. STRUTTURA DELLA CLASSIFICAZIONE ADOTTATA PER GLI INDICI NIC E FOI. Anno 2026 (a)

Anno 2026	
	13 divisioni di spesa
	47 gruppi di prodotto
	122 classi di prodotto
	234 sottoclassi di prodotto
Livello di pubblicazione degli indici	392 segmenti di consumo
	531 aggregati di prodotto

(a) Gli indici NIC sono diffusi con un livello di dettaglio che giunge ai 392 segmenti di consumo; per gli utenti che ne facciano richiesta sono disponibili gli indici dei 531 aggregati di prodotto.

I principali elementi di novità che accrescono la copertura delle spese per consumi delle famiglie riguardano i seguenti Aggregati di prodotto (corrispondenti ad altrettante nuove Sottoclassi) a rilevazione territoriale:

- *Uniformi scolastiche*, al cui interno vengono rilevati i grembiuli scolastici per bambini e le uniformi scolastiche per ragazzi, che confluiscono nella classe *Indumenti*;
- *Accessori per l'abbigliamento*, al cui interno vengono rilevati i filati per maglia e uncinetto, che confluiscono nella classe *Altri articoli di abbigliamento e accessori per l'abbigliamento*;
- *Apparecchiature di sicurezza*, al cui interno vengono rilevati i kit di videosorveglianza per segnalare i tentativi di furto, che confluiscono nella classe *Attrezzature e prodotti di sicurezza per la manutenzione e la riparazione dell'abitazione*;
- *Carbone di legna*, al cui interno vengono rilevate carbonella o bricche di carbone per barbecue, che confluiscono nella classe *Combustibili solidi*;
- *Altri tessili per la casa*, al cui interno vengono rilevati i tappetini per il bagno, che confluiscono nella classe *Tessili per la casa*;
- *Servizi di trasporto di emergenza di pazienti e soccorso di emergenza*, al cui interno si rileva il trasporto con ambulanza privata, che confluisce nella omonima classe;
- *Articoli per campeggio e per attività ricreative all'aperto*, al cui interno vengono rilevati tende e zaini da campeggio, che confluiscono nella classe *Articoli sportivi, per campeggio e per attività ricreative all'aperto*.

A questi si aggiunge il nuovo aggregato a rilevazione centralizzata:

- *Software, esclusi i giochi*, al cui interno vengono rilevati software e antivirus, che confluiscono nella omonima classe.

In base alle nuove disposizioni europee, dal 2026 l'IPCA sarà calcolato includendo anche i prezzi di giochi, lotterie e scommesse, servizi che già contribuivano alla stima dell'inflazione misurata dall'indice NIC e FOI.

## La struttura di ponderazione

Ogni anno i coefficienti di ponderazione degli indici sono aggiornati per tener conto dell'evoluzione dei consumi finali delle famiglie (secondo le stime della Contabilità nazionale) e dell'informazione derivante dall'indagine sulle Spese delle famiglie; vengono inoltre considerati i dati provenienti da altre fonti ausiliarie interne ed esterne all'Istat, come ad esempio le basi dati di importanti società di analisi e ricerche di mercato (A.C. Nielsen o GfK Italia S.r.l.).

Al fine di salvaguardare la coerenza tra la struttura di ponderazione degli indici e quella dei bilanci delle famiglie - nel rispetto delle linee guida Eurostat - per la revisione dei pesi sono stati utilizzati i dati più recenti delle principali fonti Istat. In particolare, i dati di riferimento sono relativi al 2025 per la fonte di Contabilità nazionale e al 2024 per l'indagine sulle Spese delle famiglie<sup>1</sup>.

Per ragioni di tempestività, il sistema dei pesi usato per la stima preliminare dell'inflazione relativa a gennaio 2026 è calcolato sulla base dei dati della Contabilità nazionale relativi ai primi tre trimestri dell'anno (dati disponibili a dicembre 2025). L'ampliamento della base informativa consentirà un ulteriore affinamento delle strutture di ponderazione in occasione del rilascio delle stime definitive.

La versione provvisoria del sistema di ponderazione in uso per il calcolo degli indici NIC e IPCA dei prezzi al consumo è riportata nel Prospetto 2. Per i due indici, le divisioni di spesa che nel 2026 mostrano un peso relativo superiore al 10% sono nell'ordine: *Prodotti alimentari e bevande analcoliche*, *Trasporti*, *Servizi di ristoranti e servizi di alloggio* e *Abitazione, acqua, elettricità, gas e altri combustibili*<sup>2</sup>.

### PROSPETTO 2. PESI PER DIVISIONE DI SPESA DEGLI INDICI DEI PREZZI AL CONSUMO NIC E IPCA

Anno 2026, valori percentuali

DIVISIONI DI SPESA	Pesi	
	NIC	IPCA
Prodotti alimentari e bevande analcoliche	17,1332	17,8511
Bevande alcoliche e tabacco	2,9077	3,0315
Abbigliamento e calzature	6,0475	6,7862
Abitazione, acqua, elettricità, gas e altri combustibili	11,921	12,4289
Arredamenti, apparecchi per uso domestico e manutenzione corrente dell'abitazione	6,7464	7,0569
Sanità	8,3922	3,9998
Trasporti	15,4547	16,0752
Informazione e comunicazione	2,7599	2,8772
Ricreazione, sport e cultura	5,6275	5,8705
Servizi di istruzione	0,9427	0,983
Servizi di ristoranti e servizi di alloggio	12,5689	13,1056
Servizi finanziari e assicurativi	2,7003	2,8154
Assistenza alla persona, protezione sociale e beni e servizi vari	6,798	7,1187
<b>Indice generale</b>	<b>100,0000</b>	<b>100,0000</b>

È opportuno sottolineare che le differenze tra gli indici NIC e IPCA sono dovute in gran parte alla diversa definizione dell'aggregato economico di riferimento. Ciò ha implicazioni particolarmente rilevanti per la determinazione del peso della divisione di spesa *Sanità* e, al suo interno, del peso dei prodotti farmaceutici. Nel NIC sono infatti incluse le spese sostenute dalla Pubblica Amministrazione per i consumi di prodotti farmaceutici e per la fruizione dei servizi sanitari da parte delle famiglie; tali spese sono, invece, escluse dal calcolo dell'IPCA.

<sup>1</sup> Per gli approfondimenti sul metodo di calcolo dei coefficienti di ponderazione si rimanda alla Nota metodologica allegata.

<sup>2</sup> In Italia (come in negli altri paesi europei per l'IPCA), le spese comprese all'interno della divisione *Abitazione, acqua, elettricità, gas e altri combustibili* escludono quelle per l'acquisto dell'abitazione in quanto ritenute spese destinate ad acquisire un bene d'investimento e non di consumo. Sono invece incluse quelle per gli affitti reali; queste ultime, in base ai dati dell'Indagine sulle condizioni di vita (EU-SILC) anno 2024, interessano il 17,8% delle famiglie italiane.

Di conseguenza, il peso della divisione *Sanità* nel paniere dell'indice armonizzato è sensibilmente più basso di quello calcolato per gli indici nazionali (4,0% contro 8,4%).

Con riferimento al solo indice NIC, i pesi delle divisioni di spesa della ECOICOP versione 2 sono posti a confronto con quelli ricostruiti per l'anno 2025 (prospetti 3 e 4). In particolare, considerando le divisioni di spesa con peso in crescita rispetto al dato ricostruito per il 2025, l'aumento più elevato in termini assoluti è quello di *Servizi di ristoranti e servizi di alloggio* (+0,6502 punti percentuali) dovuto all'aumento sia dei Servizi di ristoranti sia dei Servizi di alloggio.

L'aumento del peso della divisione *Sanità* (+0,2417 punti percentuali) è da ascrivere, in primo luogo, a quello dei Servizi di cure ospedaliere e, in secondo luogo, a quello dei Servizi di cure ambulatoriali; l'aumento della divisione *Arredamenti, apparecchi per uso domestico e manutenzione corrente dell'abitazione* (+0,2048 punti percentuali) è dovuto principalmente all'aumento di Utensili e attrezzature per la casa e il giardino e degli Elettrodomestici; anche l'aumento della divisione *Abbigliamento e calzature* (+0,1549) riguarda entrambi i gruppi di prodotti (Abbigliamento e Calzature).

### PROSPETTO 3. INDICE NIC: STRUTTURA DI PONDERAZIONE PER DIVISIONE DI SPESA

Anni 2025 (dato ricostruito) e 2026, valori percentuali e differenze assolute

DIVISIONI DI SPESA	Anno 2025 <sup>3</sup>	Anno 2026	Differenza assoluta	Differenza percentuale
Prodotti alimentari e bevande analcoliche	17,1069	17,1332	0,0263	0,15
Bevande alcoliche e tabacco	3,0112	2,9077	-0,1035	-3,44
Abbigliamento e calzature	5,8926	6,0475	0,1549	2,63
Abitazione, acqua, elettricità, gas e altri combustibili	11,9508	11,9210	-0,0298	-0,25
Arredamenti, apparecchi per uso domestico e manutenzione corrente dell'abitazione	6,5416	6,7464	0,2048	3,13
Sanità	8,1505	8,3922	0,2417	2,97
Trasporti	15,6164	15,4547	-0,1617	-1,04
Informazione e comunicazione	3,2091	2,7599	-0,4492	-14,00
Ricreazione, sport e cultura	6,1079	5,6275	-0,4804	-7,87
Servizi di istruzione	0,9210	0,9427	0,0217	2,36
Servizi di ristoranti e servizi di alloggio	11,9187	12,5689	0,6502	5,46
Servizi finanziari e assicurativi	2,7235	2,7003	-0,0232	-0,85
Assistenza alla persona, protezione sociale e beni e servizi vari	6,8498	6,7980	-0,0518	-0,76
<b>Totale</b>	<b>100,0000</b>	<b>100,0000</b>		

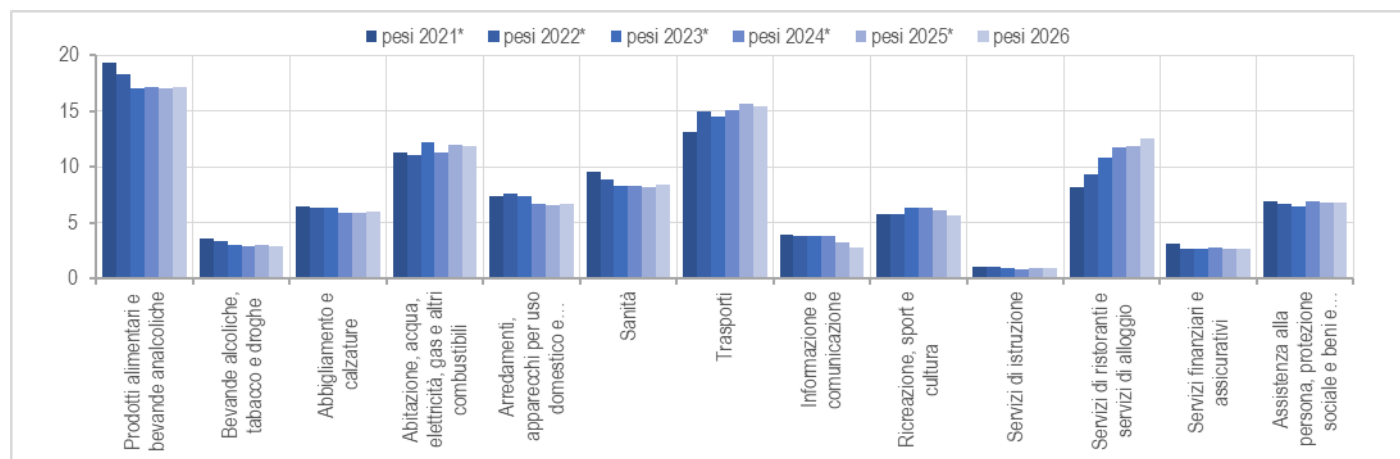
Il lieve aumento della divisione *Prodotti alimentari e bevande analcoliche* (+0,0263) è dovuto a quello dei Prodotti alimentari, parzialmente compensato da una riduzione del peso delle Bevande analcoliche; l'aumento della divisione *Servizi di istruzione* (+0,0217) riguarda, in misura modesta, quasi tutti i raggruppamenti sottostanti.

Se si considerano le divisioni di spesa il cui peso è in calo, la diminuzione più marcata riguarda la divisione *Ricreazione, sport e cultura* (-0,4804) dovuta principalmente a quella dei Servizi ricreativi. La diminuzione del peso di *Informazione e comunicazione* (-0,4492) risente soprattutto della riduzione del peso delle Apparecchiature per l'informazione e la comunicazione, mentre quella dei *Trasporti* (-0,1617) è principalmente dovuta al calo del peso dell'Utilizzazione di mezzi personali di trasporto (che comprende i Carburanti) e dei Servizi di trasporto passeggeri. Il calo di *Bevande alcoliche e tabacchi* (-0,1035) riguarda in misura maggiore le Bevande alcoliche e in misura minore il Tabacco. La riduzione della divisione *Assistenza alla persona, protezione sociale e beni e servizi vari* (-0,0518) riguarda principalmente la Protezione sociale. Registrano diminuzioni di minore entità i pesi di *Abitazione, acqua, elettricità, gas e altri combustibili* (-0,0298) e di *Servizi finanziari e assicurativi* (-0,0232).

<sup>3</sup> I pesi riportati si riferiscono al 2025 ricostruito secondo la nuova classificazione

La Fig. 1 mostra l'andamento pesi, ricostruiti secondo la nuova classificazione, delle 13 divisioni di spesa a partire dall'anno 2021.

**FIGURA 1. INDICE NIC: STRUTTURA DI PONDERAZIONE PER DIVISIONE DI SPESA. Anni 2021 -2026**



\*dato ricostruito

È da rilevare la costante crescita dei *Servizi di ristoranti e servizi di alloggio* che ha fatto seguito alla flessione registrata a ridosso del periodo pandemico.

Nel 2026 diminuisce lievemente il peso dei beni a favore di quello dei servizi: i primi scendono a 55,53% (da 55,72% nel 2025), mentre i secondi passano a 44,47% (da 44,28%) (Prospetto 4).

Tra i beni, scende l'incidenza dei *Beni energetici* (da 10,64% nel 2025 a 10,48%) principalmente a causa della diminuzione del peso della componente non regolamentata e marginalmente anche della componente regolamentata.

Il peso dei *Beni alimentari* (18,02%) si riduce lievemente rispetto al 2025 (18,07%) a causa della flessione del peso degli *Alimentari lavorati* (11,08% da 11,85%) in buona parte compensato dall'aumento del peso degli *Alimentari non lavorati* (6,94% da 6,21%). Il peso dei *Tabacchi* registra una lieve flessione (2,03% da 2,05%). Infine, il modesto incremento del peso degli *Altri beni* (25,01% da 24,96%) è la sintesi dell'aumento dei *Beni semidurevoli* e della riduzione dei *Beni non durevoli* e *Beni durevoli*.

Per il comparto dei servizi, l'incremento più consistente riguarda il peso dei *Servizi ricreativi, culturali e per la cura della persona* (17,56% da 17,29%). Aumenti più contenuti si registrano per i pesi dei *Servizi vari* (11,49% da 11,31%) e dei *Servizi relativi alle comunicazioni* (1,35% da 1,27%).

Sono in diminuzione i pesi dei *Servizi relativi ai trasporti* (7,19% da 7,50%) e dei *Servizi relativi all'abitazione* (6,88% da 6,91%).

Il peso della *Componente di fondo*, ottenuta escludendo gli aggregati più volatili (alimentari freschi e prodotti energetici), diminuisce di 0,5592 punti percentuali.

Diminuisce infine il peso dei *Beni alimentari, per la cura della casa e della persona*, che nel 2026 si attesta a 20,32% (da 20,41% del 2025).

#### PROSPETTO 4. INDICE NIC: STRUTTURA DI PONDERAZIONE PER TIPOLOGIA DI PRODOTTO

Anni 2025 (dato ricostruito) e 2026, valori percentuali e differenze assolute

TIPOLOGIE DI PRODOTTO	Anno 2025	Anno 2026	Differenza assoluta	Differenza percentuale
Beni alimentari, di cui:	18,0670	18,0155	-0,0515	-0,2851
Alimentari lavorati	11,8526	11,0782	-0,7744	-6,5336
Alimentari non lavorati	6,2144	6,9373	0,7229	11,6327
Beni energetici, di cui:	10,6390	10,4753	-0,1637	-1,5387
Energetici regolamentati	0,7331	0,6931	-0,0400	-5,4563
Energetici non regolamentati	9,9059	9,7822	-0,1237	-1,2488
Tabacchi	2,0511	2,0254	-0,0257	-1,2530
Altri beni, di cui:	24,9645	25,0116	0,0471	0,1887
Beni durevoli	9,1976	9,1296	-0,0680	-0,7393
Beni non durevoli	6,2215	6,0987	-0,1228	-1,9738
Beni semidurevoli	9,5454	9,7833	0,2379	2,4923
<b>Totale beni</b>	<b>55,7216</b>	<b>55,5278</b>	<b>-0,1938</b>	<b>-0,3478</b>
Servizi relativi all'abitazione	6,9120	6,8834	-0,0286	-0,4138
Servizi relativi alle comunicazioni	1,2700	1,3533	0,0833	6,5591
Servizi ricreativi, culturali e per la cura della persona	17,2904	17,5570	0,2666	1,5419
Servizi relativi ai trasporti	7,4957	7,1883	-0,3074	-4,1010
Servizi vari	11,3103	11,4902	0,1799	1,5906
<b>Totale servizi</b>	<b>44,2784</b>	<b>44,4722</b>	<b>0,1938</b>	<b>0,4377</b>
<b>TOTALE</b>	<b>100,0000</b>	<b>100,0000</b>		
Componente di fondo	83,1466	82,5874	-0,5592	-0,6725
Indice generale al netto dell'energia, degli alimentari (incluse bevande alcoliche) e tabacchi	69,2429	69,4838	0,2409	0,3479
Indice generale al netto degli energetici	89,3610	89,5247	0,1637	0,1832
Beni alimentari, per la cura della casa e della persona	20,4080	20,3189	-0,0891	-0,4366

Aumenta il peso dei beni e servizi acquistati con alta frequenza dai consumatori (+0,4617 punti percentuali), mentre diminuisce quello dei beni e servizi acquistati con bassa e media frequenza (-0,3043 e -0,1574 punti percentuali rispettivamente) (Prospetto 5).

#### PROSPETTO 5. INDICE NIC: STRUTTURA DI PONDERAZIONE PER FREQUENZA D'ACQUISTO

Anni 2025 (dato ricostruito) e 2026, valori percentuali e differenze assolute

FREQUENZA D'ACQUISTO	Anno 2025	Anno 2026	Differenza assoluta
Alta frequenza d'acquisto	40,6516	41,1133	0,4617
Media frequenza d'acquisto	39,8412	39,6838	-0,1574
Bassa frequenza d'acquisto	19,5072	19,2029	-0,3043
<b>TOTALE</b>	<b>100,0000</b>	<b>100,0000</b>	



I pesi delle diverse regioni, calcolati in base alla spesa complessiva utilizzata per la ponderazione dell'indice NIC, sono riportati nel Prospetto 6.

**PROSPETTO 6. INDICE NIC: PESI REGIONALI.** Anno 2026, valori percentuali

REGIONI	PESI	REGIONI	PESI	REGIONI	PESI	REGIONI	PESI
Piemonte	8,1872	Valle d'Aosta	0,2998	Lombardia	19,5396	Trentino-A. Adige	2,4124
Veneto	8,9548	Friuli-V. Giulia	2,2916	Liguria	2,8214	Emilia-Romagna	8,7067
Toscana	6,8656	Umbria	1,4062	Marche	2,4313	Lazio	10,0857
Abruzzo	1,9315	Molise	0,4302	Campania	6,7887	Puglia	4,9128
Basilicata	0,7454	Calabria	2,556	Sicilia	6,2772	Sardegna	2,3559

### Il grado di copertura dell'indagine a cura degli UCS

Nel 2026, i comuni che concorrono al calcolo dell'inflazione, per quanto riguarda i beni e servizi a rilevazione tradizionale, sono 80 (19 capoluoghi di regione, 61 capoluoghi di provincia<sup>4</sup>), invariati rispetto al 2025.

Sono 10 i comuni che partecipano alla rilevazione dei prezzi al consumo limitatamente alle tariffe locali (quali fornitura acqua, raccolta rifiuti, raccolta acque reflue, trasporti urbani, taxi, mense scolastiche, nido d'infanzia comunale) e dei prezzi di alcuni servizi (come manifestazioni sportive, cinema, spettacoli teatrali, istruzione secondaria superiore, mense universitarie, ecc.) <sup>5</sup> (Prospetto 7).

Complessivamente, la copertura dell'indice, misurata in termini di popolazione residente nelle province dei comuni che partecipano alla rilevazione completa, è pari all'84,0%. La copertura è totale in sei regioni (Valle d'Aosta, Trentino-Alto Adige, Veneto, Friuli-Venezia Giulia, Emilia-Romagna e Umbria), mentre resta incompleta nelle altre, in particolare in Abruzzo (48,2%), Sardegna (56,9%) e Puglia (55,3%).

A livello di ripartizioni geografiche, la copertura è totale nel Nord-Est, è pari a 89,7% nel Nord-Ovest, 83,3% nel Centro, 69,9% nel Sud e 71,6% nelle Isole.

Per il sottoinsieme del paniere relativo a tariffe e ad alcuni servizi locali (che pesano per il 3,1% sul paniere complessivo dell'indice NIC), la copertura dell'indagine, considerando la partecipazione di altri 10 comuni è dell'89,1%. La copertura è totale per dieci regioni, mentre resta invariata rispetto allo scorso anno per le altre dieci regioni.

<sup>4</sup> Da gennaio 2026 Olbia è uno dei nuovi capoluoghi di provincia (insieme a Tempio Pausania) della nuova provincia della Gallura Nord-Est Sardegna, istituita nel 2021 e operativa dal 2025.

<sup>5</sup> Si tratta dei comuni di Asti, Chieti, Foggia, Frosinone, L'Aquila, Matera, Prato, Ragusa, Verbania e Vibo Valentia.

**PROSPETTO 7. NUMERO DI CAPOLUOGHI E DI COMUNI CHE PARTECIPANO AL CALCOLO DEGLI INDICI NAZIONALI, POPOLAZIONE RESIDENTE E COPERTURA TERRITORIALE DEGLI INDICI.** Anno 2026, valori assoluti e percentuali

REGIONI E RIPARTIZIONI GEOGRAFICHE	Capoluoghi	Popolazione provinciale residente al 31.12.2025	Comuni che partecipano al calcolo degli indici con paniere completo	Copertura degli indici per il paniere completo	Comuni che partecipano al calcolo degli indici per un sottoinsieme di prodotti (tariffe e servizi locali)	Copertura degli indici per un sottoinsieme di prodotti (tariffe e servizi locali)
Piemonte	8	4.251.868	6	91,5	2	100,0
Valle d'Aosta	1	122.532	1	100,0	0	100,0
Liguria	4	1.510.143	3	85,8	0	85,8
Lombardia	12	10.033.918	10	89,5	0	89,5
<b>Nord-Ovest</b>	<b>25</b>	<b>15.918.461</b>	<b>20</b>	<b>89,7</b>	<b>2</b>	<b>92,0</b>
Trentino-Alto Adige	2	1.086.252	2	100,0	0	100,0
Veneto	7	4.853.472	7	100,0	0	100,0
Friuli-Venezia Giulia	4	1.193.284	4	100,0	0	100,0
Emilia-Romagna	9	4.461.998	9	100,0	0	100,0
<b>Nord-Est</b>	<b>22</b>	<b>11.595.006</b>	<b>22</b>	<b>100,0</b>	<b>0</b>	<b>100,0</b>
Marche	5	1.480.545	3	65,1	0	65,1
Toscana	10	3.657.716	9	92,9	1	100,0
Umbria	2	851.473	2	100,0	0	100,0
Lazio	5	5.709.178	2	79,3	1	87,5
<b>Centro</b>	<b>22</b>	<b>11.698.912</b>	<b>16</b>	<b>83,3</b>	<b>2</b>	<b>89,5</b>
Campania	5	5.582.337	4	81,1	0	81,1
Abruzzo	4	1.269.118	2	48,2	2	100,0
Molise	2	287.814	1	72,6	0	72,6
Puglia	6	3.877.395	3	55,3	1	70,6
Basilicata	2	530.004	1	64,4	1	100,0
Calabria	5	1.834.646	3	83,0	1	91,2
<b>Sud</b>	<b>24</b>	<b>13.381.314</b>	<b>14</b>	<b>69,9</b>	<b>5</b>	<b>81,8</b>
Sicilia	9	4.787.390	5	76,4	1	83,2
Sardegna	5	1.562.381	3	56,9	0	56,9
<b>Isole</b>	<b>14</b>	<b>6.349.771</b>	<b>8</b>	<b>71,6</b>	<b>1</b>	<b>76,7</b>
<b>ITALIA</b>	<b>107</b>	<b>58.943.464</b>	<b>80</b>	<b>84,0</b>	<b>10</b>	<b>89,1</b>



## Le modalità di rilevazione dei prezzi

I prezzi che concorrono alla costruzione degli indici mensili dei prezzi al consumo sono raccolti attraverso l'utilizzo di una pluralità di fonti: la rilevazione territoriale, condotta dagli UCS; la rilevazione centralizzata, condotta dall'Istat direttamente o mediante la collaborazione con grandi fornitori di dati; gli *scanner data* provenienti dalla GDO; le fonti amministrative.

Nel 2026, i beni e servizi rilevati in modo esclusivo mediante la rilevazione territoriale ammontano, in termini di peso, a circa il 49,9% del paniere, contro il 25,6% di quelli a rilevazione esclusivamente centralizzata. Tramite l'acquisizione dei dati scanner dalla GDO vengono rilevati i prezzi dei beni cosiddetti *grocery* (beni alimentari confezionati e beni per la cura della casa e della persona) e le quotazioni di alcune tipologie di frutta e verdura fresca a peso imposto. Nel complesso, i beni a rilevazione scanner rappresentano il 13,3% del paniere in termini di peso. A queste tre modalità si aggiunge l'utilizzo delle fonti amministrative: la base dati del Ministero delle imprese e del made in Italy (MIMIT, ex MISE Ministero dello Sviluppo Economico) per la rilevazione dei prezzi dei carburanti, che copre il 4,5% del paniere; i dati forniti dall'Osservatorio immobiliare dell'Agenzia delle entrate per la rilevazione dei prezzi degli Affitti reali per abitazioni di privati che pesa per il 2,9% e l'Agenzia delle dogane e dei monopoli per la rilevazione dei tabacchi che incide sul paniere per il 3,8%.

### Rilevazione territoriale

Nei 90 comuni (80 per il paniere completo e 10 per un sottoinsieme di prodotti) che partecipano nel 2026 alla rilevazione dei prezzi al consumo, gli Uffici comunali di statistica monitorano il prezzo di almeno un prodotto (bene o servizio) in più di 45mila unità di rilevazione (tra punti vendita, imprese e istituzioni); a queste si aggiungono oltre 2.900 abitazioni per la rilevazione dei canoni di affitto di abitazioni di Enti pubblici<sup>6</sup>.

Nel complesso sono più di 404mila le quotazioni che contribuiscono al calcolo dell'inflazione inviate mensilmente all'Istat dagli Uffici comunali di statistica (erano circa 388mila del 2025).

Tra i nuovi beni e servizi che contribuiscono alla stima dell'inflazione per l'anno 2026, rilevati dagli Uffici comunali di statistica, vi sono: il *Giacchetto leggero per neonato*, il *Giubbotto e piumino per neonato*, il *Seggiolone*, la *Culla*, il *Tappetino per il bagno*, l'*Installazione di elettrodomestico*, il *Lavaggio tenda*, la *Mammografia*, il *Liquido per radiatore*, le *Spese di trasporto grande elettrodomestico*, l'*Album da disegno*, la *Gomma da cancellare*, il *Contributo volontario scuola secondaria di primo grado*, il *Taglio capelli bambino*.

In seguito all'adozione della nuova versione della ECOICOP è stato ampliato il campione di beni e servizi a rilevazione tradizionale al fine di consentire una adeguata copertura di diverse sottoclassi. Tra gli aggregati di prodotto introdotti vi sono il *Grembiule scolastico bambini*, l'*Uniforme scolastica per ragazzi*, i *Filati per maglia e uncinetto*, le *Apparecchiature di sicurezza*, il *Carbone di legna*, la *Visita dentistica (checkup)*, il *Trasporto con ambulanza privata*.

Altri prodotti, quali il *Balsamo*, lo *Shampoo*, il *Bagno/doccia schiuma*, il *Detergente liquido igiene intima*, il *Dentifricio*, il *Collutorio* e i *Pannolini per bambino* - già rilevati mediante gli scanner data - a partire da gennaio 2026 vengono rilevati anche presso la distribuzione tradizionale. Infine, analogamente a quanto fatto lo scorso anno per le spese di trasporto, nel *Servizio cimiteriale privato* è stato necessario scorporare il costo per l'acquisto della *Bara* (nuovo prodotto a rilevazione territoriale), per distinguere il costo del bene da quello del servizio.

### Rilevazione centralizzata

Sono circa 188mila le quotazioni di prezzo raccolte ogni mese centralmente dall'Istat:

- ✓ Le informazioni di prezzo sono ottenute tramite web, anche con l'utilizzo di procedure di *web scraping* o acquisendo informazioni da soggetti esterni, tra i quali i principali sono:
  - l'Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni (Ivass);
  - Associazione Nazionale Costruttori Edili (ANCE) per i Servizi dei carpentieri e i Servizi dei pittori;
  - le diverse società titolari di concessioni autostradali, quali ASTM, SPN e l'Associazione Italiana Società Concessionarie Autostrade e Trafori (Aiscat), per i dati relativi ai pedaggi autostradali;

<sup>6</sup> A partire da gennaio 2022 la rilevazione dei canoni di affitto per le abitazioni di privati è condotta centralmente dall'Istat tramite l'utilizzo di dati di fonte amministrativa e in particolare della base dati locazioni immobiliari dell'Osservatorio del mercato immobiliare dell'Agenzia delle entrate.

- Farmadati, per tutti i prezzi dei farmaci di fascia A, C COP e C SOP/OTC;
- Associazione Italiana degli Editori (AIE), per i prezzi dei libri scolastici;
- la rivista *Quattroruote*, per le quotazioni delle automobili e in particolare di quelle usate che, a partire dai dati di dicembre 2015, vengono fornite mensilmente all'Istat;
- Sanguinetti Editore, che fornisce all'Istat i dati Eurotax sui prezzi di automobili, moto e motocicli e di caravan e autocaravan;
- GfK Italia S.r.l., per i dati relativi ai prodotti di tecnologia di consumo presenti nel paniere;
- Portale offerte, sito web realizzato e gestito da Acquirente Unico, secondo le modalità stabilite dall'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA), per la raccolta delle offerte di energia elettrica e gas naturale mercato libero;
- Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) per la rilevazione delle tariffe di energia elettrica e gas naturale mercato tutelato;
- ✓ circa 400 rilevate mediante indagine diretta, condotta presso un campione di imprese di assicurazione le quali forniscono i prezzi relativi a tre profili assicurativi riconducibili alla copertura dei rischi contro incendio, furto e danneggiamento del contenuto dell'abitazione.

Una rilevante novità del 2026, nell'ambito della rilevazione centralizzata, è rappresentata dall'indagine sui prezzi dei servizi assicurativi per motocicli e ciclomotori (veicoli c.d. due ruote), in precedenza condotta attraverso la rete di rilevazione territoriale.

I dati utilizzati per le stime mensili sono riferiti ai contratti effettivamente sottoscritti per l'assicurazione di moto e ciclomotori. Tali dati sono forniti mensilmente all'Istat dall'Autorità di vigilanza sul mercato assicurativo, l'Ivass (Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni).

I dati si riferiscono a tutte le province, garantendo così la copertura totale a livello territoriale. Inoltre, l'elevato numero di contratti registrati (circa 180mila) ai quali fanno riferimento le stime, garantisce un significativo incremento della rappresentatività statistica e dell'accuratezza delle stesse.

Un'altra novità che interessa la rilevazione centralizzata è l'avvio della rilevazione dei prezzi di un nuovo prodotto *Software e antivirus* per il quale vengono raccolti ogni mese i prezzi di vendita e di abbonamento relativi a un campione di software e di antivirus per PC.

### Scanner data

La rilevazione dei prezzi al consumo tramite *scanner data* interessa cinque tipologie distributive della Grande Distribuzione Organizzata: ipermercati, supermercati, discount, piccole superfici di vendita (note anche come "libero servizio", punti vendita con superficie compresa tra i 100 e i 400 mq) e *specialist drug* (specialisti dei prodotti per la cura della casa e della persona). Nel complesso nel 2026, la rilevazione dei prezzi tramite *scanner data* interessa 179 aggregati di prodotto, appartenenti a sei divisioni della ECOICOP (*Prodotti alimentari e bevande analcoliche, Bevande alcoliche e tabacco, Arredamenti, apparecchi per uso domestico e manutenzione corrente dell'abitazione, Sanità, Ricreazione, sport e cultura, Assistenza alla persona, protezione sociale e beni e servizi vari*).

L'utilizzo stabile di informazioni provenienti dalle casse della GDO per la stima dell'inflazione si è reso possibile grazie a una proficua collaborazione dell'Istat con l'Associazione della Distribuzione moderna (ADM) e i rappresentanti delle principali catene operanti in Italia. L'accordo prevede che i dati vengano acquisiti dall'Istat per il tramite della società A.C. Nielsen, previa autorizzazione all'utilizzo dei dati da parte delle catene della Grande Distribuzione.

L'Istat acquisisce i dati settimanali di fatturato e quantità distinti per punto vendita e per GTIN (codice a barre), per singolo punto vendita di 19 grandi gruppi della GDO in Italia per tutte le province del territorio nazionale. Il campione dei punti vendita è rappresentativo di tutto l'universo delle cinque tipologie distributive della GDO e comprende oltre 4.250 punti vendita distribuiti sull'intero territorio nazionale.

L'individuazione delle referenze che entrano nel calcolo dell'indice avviene tramite i codici a barre (GTIN), che identificano univocamente i prodotti sull'intero territorio nazionale. Il valore unitario del prezzo per ciascun codice a barre è la media dei prezzi effettivamente pagati dai consumatori per quei prodotti.

Per la selezione delle referenze, l'Istat utilizza un approccio di tipo dinamico che implica una selezione del campione di referenze in ciascun mese. L'approccio dinamico permette di utilizzare l'informazione proveniente dall'universo dei GTIN venduti in ciascun punto vendita e di seguire l'evoluzione dei prodotti che entrano ed escono dal mercato nei dodici mesi dell'anno.

Nel complesso, per ciascuna settimana, si acquisiscono per il calcolo degli indici circa 22 milioni di referenze il cui prezzo settimanale viene calcolato sulla base dei dati di fatturato e quantità vendute in ciascun punto vendita e relative a oltre 280mila GTIN distinti. Il totale delle quotazioni di prezzo mensili utilizzate si attesta su circa 27 milioni. A seguito della selezione dinamica contribuiscono mediamente ogni mese al calcolo degli indici circa 13 milioni di referenze.

#### *Rilevazione da fonti amministrative*

Le rilevazioni di fonte amministrativa per il calcolo dei prezzi al consumo sono diverse. Tra queste rientrano quelle relative ai *Tabacchi* i cui dati sono forniti dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli (ADM). Gli indici calcolati sono relativi a tre aggregati di prodotto: *Sigarette*, *Sigari e sigaretti* e *Altri tabacchi* (trinciati per sigarette, tabacco da fiuto e da mastico, altri tabacchi da fumo, tabacchi da inalazione). Il campione e il sistema di ponderazione sono ottenuti sulla base del valore annuo delle vendite dei principali tabacchi lavorati in commercio.

Dal 2017 anche per i prezzi al consumo dei carburanti si utilizzano dati di fonte amministrativa, grazie a un accordo siglato con il MIMIT (ex MISE) che, in ottemperanza alla normativa vigente, raccoglie i dati sui prezzi di questi prodotti<sup>7</sup>. In particolare, nel 2026, gli indici dei prezzi dei carburanti sono calcolati attraverso l'elaborazione di circa 203mila osservazioni di prezzo al mese, provenienti da circa 19.500 impianti, pari all'81,3% di quelli attivi e presenti nella banca dati del MIMIT. La copertura dei distributori di carburanti per area territoriale comprende oltre 4.600 impianti nel Nord-Ovest, quasi 4.000 nel Nord-Est, oltre 4.300 al Centro, oltre 4.500 al Sud e quasi 2.200 nelle Isole.

I dati del Ministero delle Imprese e del Made in Italy coprono i quattro aggregati di prodotto riferiti ai carburanti per autotrazione che compongono il paniere: *Benzina*, *Gasolio per mezzi di trasporto*, *Gas GPL* e *Gas metano per autotrazione*.

Infine, la rilevazione sui canoni di affitto per le abitazioni di proprietà privata viene effettuata dall'Istat avvalendosi della base dati delle locazioni immobiliari dell'Osservatorio del mercato immobiliare dell'Agenzia delle entrate. In seguito alla operazione di validazione dei dati, sono circa un milione e mezzo i canoni di affitto utilizzabili per il calcolo dell'indice mensile<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> L'art. 51 della Legge 23 luglio 2009, n. 99 (provvedimenti attuativi DM 15 ottobre 2010 e 17 gennaio 2013) prevede l'obbligo, per chi esercita la vendita al pubblico di carburante per autotrazione, di comunicare al MIMIT (ex MISE) i prezzi praticati per ogni tipologia di carburante commercializzato.

<sup>8</sup> La rilevazione tramite la base dati dell'Osservatorio del mercato immobiliare è stata introdotta nel 2022.

## Il punto su...

### **Adozione della versione 2 della classificazione delle spese per consumi ECOICOP**

Gli indici dei prezzi al consumo, dal 1995, sono articolati secondo la classificazione internazionale COICOP (Classification of Individual Consumption by Purpose), nata in seno alle Nazioni Unite, che rappresenta lo standard al quale anche la statistica europea è chiamata a conformarsi. La spesa per beni e servizi destinati al consumo delle famiglie viene articolata in una lista di aggregati, gerarchicamente ordinati, in funzione dei bisogni che soddisfano.

Dal 2016, con il regolamento quadro degli indici armonizzati dei prezzi al consumo e dell'indice dei prezzi delle abitazioni (Regolamento (UE) 2016/792), è stata sviluppata e adottata la versione europea della COICOP - la cosiddetta ECOICOP - che, rispetto alla prima versione internazionale (articolata in Divisione, Gruppo e Classe), introduceva un quarto livello (Sottoclasse). In Italia è stato previsto anche un ulteriore livello di disaggregazione delle spese (il quinto) che, nella nomenclatura adottata dall'Istat, è il Segmento di consumo.

La Commissione statistica delle Nazioni Unite nel 2015 ha avviato un lungo processo di revisione della classificazione, al fine di tener conto dei cambiamenti negli stili di consumo delle famiglie, e a marzo 2018 è stata approvata la nuova COICOP. Conseguentemente, si è reso necessario adeguare la ECOICOP al nuovo standard internazionale. Con il Regolamento (UE) 2024/3159, la Commissione Europea ha definito modalità e tempi per l'introduzione della ECOICOP versione 2 nel calcolo degli indici armonizzati dei prezzi al consumo.

A partire dalle stime provvisorie di gennaio 2026, l'indice armonizzato dei prezzi al consumo (IPCA), insieme all'indice dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC), passa al nuovo sistema classificatorio; per l'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI), il passaggio sarà invece realizzato con il rilascio degli indici definitivi di gennaio.

L'introduzione della nuova classificazione comporta il verificarsi di un break nella continuità delle serie storiche e si è reso necessario ricostruire le serie degli indici dei prezzi al consumo, secondo la ECOICOP versione 2, per l'intervallo 1996-2025. Dal 1996 al 2009 compreso sono stati riclassificati gli indici di Divisioni, Gruppi e Classi; dal 2010 al 2025 sono stati riclassificati anche quelli di Sottoclassi e Segmenti di consumo. Per la ricostruzione è stato utilizzato il metodo della riallocazione, basato sull'assegnazione degli aggregati elementari all'interno delle categorie del nuovo schema. Tale metodologia, discussa e concordata con Eurostat, garantisce che gli indici generali IPCA, NIC e FOI restino invariati.

Con i dati provvisori di gennaio 2026, gli indici IPCA continuano a essere diffusi fino al livello delle Classi; nel corso del 2026 è prevista l'estensione del dettaglio di pubblicazione ai Segmenti di consumo. Gli indici NIC vengono diffusi, per l'intero territorio nazionale, fino al dettaglio dei Segmenti di consumo e, a livello territoriale (Ripartizione, Regione, Provincia), fino a quello dei Gruppi di prodotto. Gli indici FOI nazionali e provinciali continuano a essere pubblicati fino al dettaglio delle Divisioni di spesa.

### **Aggiornamento della base di riferimento all'anno 2025**

Gli indici dei prezzi al consumo vengono calcolati utilizzando la formula a catena di Laspeyres, in cui il paniere dei prodotti e il sistema di pesi vengono aggiornati annualmente. Gli indici mensili dell'anno corrente sono calcolati con riferimento al mese di dicembre dell'anno precedente (base di calcolo) e poi concatenati sul periodo scelto come base di riferimento, al fine di misurare la dinamica dei prezzi su un periodo di tempo più lungo dell'anno.

Fino ai dati di dicembre 2025, gli indici dei prezzi al consumo hanno come base di riferimento l'anno 2015. Per regolamento europeo (Reg. (EU) 2025/1182 del 18 giugno 2025) il periodo di riferimento va aggiornato ogni dieci anni e pertanto, a partire dai dati provvisori relativi al mese di gennaio 2026, l'indice armonizzato viene prodotto in base di riferimento 2025 (=100).

Le serie storiche dell'indice IPCA secondo la versione 2 della classificazione ECOICOP saranno riportate alla nuova base di riferimento. Per quanto riguarda, invece, gli indici NIC e FOI, sono resi disponibili i corrispondenti coefficienti di raccordo, allo scopo di garantire la comparabilità temporale tra le serie espresse nella nuova base di riferimento e quelle nelle precedenti basi.

Per la metodologia di rilevazione e le modalità di utilizzo dei coefficienti di raccordo si rimanda alla Nota metodologica (*cfr. pag. 14*).

## Nota metodologica

### Obiettivi conoscitivi e quadro normativo di riferimento

La rilevazione dei prezzi al consumo misura le variazioni nel tempo dei prezzi di un insieme di beni e servizi (paniere) rappresentativo di tutti quelli acquistati dalle famiglie per finalità di consumo (sono escluse le transazioni a titolo gratuito, gli autoconsumi, i fitti figurativi, ecc.). Gli indici dei prezzi al consumo sono calcolati utilizzando l'indice a catena del tipo Laspeyres, in cui sia il campione di beni e servizi sia il sistema dei pesi vengono aggiornati con cadenza annuale. In particolare, a dicembre di ogni anno, nel corso delle attività di ribasamento, si rinnova il disegno campionario dell'indagine e la struttura di ponderazione, ossia gli elementi di base per il calcolo degli indici dell'anno successivo.

La rilevazione dei prezzi al consumo è regolata da leggi e regolamenti che la disciplinano e ne costituiscono il quadro normativo di riferimento. Essi definiscono soggetti e funzioni. I soggetti coinvolti sono l'Istituto nazionale di statistica e i comuni.

Il **Regio Decreto Legge n. 222/1927** (convertito in legge n. 2421/1927) conferisce l'incarico all'Istituto centrale di statistica di promuovere la formazione di indici del costo della vita in tutti i comuni con più di 100mila abitanti e in altri, preferibilmente scelti tra i capoluoghi di provincia o tra quelli con più di 50mila abitanti che abbiano uffici di statistica idonei (art. 1). Specifica altresì: "spetta all'Istituto centrale di statistica diramare le istruzioni affinché la raccolta dei dati avvenga con uniformità di criteri e con rigore di metodo" (art. 2) e "promuovere i provvedimenti opportuni per l'organizzazione dei servizi di statistica locale e per la vigilanza sulla esecuzione dei lavori concernenti il calcolo degli indici" (art. 3). Sancisce, inoltre, l'obbligo di costituire "apposite Commissioni ..." (art. 4), con il compito di "controllare i prezzi rilevati dagli Uffici e le elaborazioni dei dati applicando le disposizioni dettate dall'Istat inizialmente e in prosieguo di tempo" (art. 5). Sempre all'art. 5 specifica che "la Commissione non può variare i criteri di carattere metodologico fissati dall'Istat".

La **Legge n. 621/1975** modifica il regio decreto relativamente ai comuni cui spetta l'obbligo di condurre l'indagine sui prezzi al consumo: "tra i comuni di cui all'art. 1 ... devono intendersi compresi tutti i comuni capoluogo di provincia e quelli con oltre 30.000 abitanti che abbiano un ufficio di statistica idoneo".

Il **D.lgs n. 322/1989** "disciplina in base ai principi e ai criteri direttivi di cui all'articolo 24 della Legge 23 agosto 1988, n. 400, le attività di rilevazione, elaborazione, analisi e diffusione e archiviazione dei dati statistici svolte dagli enti ed organismi pubblici di informazione statistica, al fine di realizzare l'unità di indirizzo, l'omogeneità organizzativa e la razionalizzazione dei flussi a livello centrale e locale ..." (art. 1). Gli Uffici di statistica del Sistema statistico nazionale (art. 6) promuovono e realizzano la rilevazione, l'elaborazione, la diffusione e l'archiviazione dei dati statistici che interessano l'amministrazione di appartenenza nell'ambito del programma statistico nazionale; forniscono al Sistema statistico nazionale i dati informativi previsti dal programma statistico nazionale; collaborano con le altre amministrazioni per l'esecuzione delle rilevazioni previste dal programma statistico nazionale; contribuiscono alla promozione e allo sviluppo informatico a fini statistici degli archivi gestionali e delle raccolte di dati amministrativi. L'Istat, che è l'unico soggetto a cui è demandata la produzione degli indici dei prezzi al consumo con carattere di ufficialità, provvede a "indirizzare e coordinare le attività statistiche degli enti facenti parte del Sistema statistico nazionale; fornire assistenza tecnica; predisporre le nomenclature e le metodologie di base per la classificazione e la rilevazione dei fenomeni di carattere demografico, economico e sociale ...; pubblicare e diffondere i dati ...; promuovere lo sviluppo informatico a fini statistici degli archivi gestionali e delle raccolte di dati amministrativi" (art. 15).

Il **Regolamento (UE) n. 2016/792** del Parlamento europeo e del Consiglio relativo agli indici dei prezzi al consumo armonizzati e all'indice dei prezzi delle abitazioni (che va ad abrogare il Regolamento comunitario n. 2494/95 del Consiglio), così come modificato dal Reg.(UE) 2024/3159 della Commissione per quanto riguarda la classificazione dei consumi e l'inclusione di giochi, lotterie e scommesse, sancisce che "l'indice dei prezzi al consumo armonizzato (IPCA) è finalizzato a misurare l'inflazione in modo armonizzato in tutti gli Stati membri. La Commissione e la Banca centrale europea fanno ricorso all'IPCA in sede di valutazione della stabilità dei prezzi negli Stati membri a norma dell'articolo 140 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE)" (art. 1). "Gli indici armonizzati sono utilizzati nell'ambito della procedura per gli squilibri macroeconomici della Commissione (PSM), come stabilito dal Regolamento (UE) n. 1176/2011 del Parlamento europeo e del Consiglio" (art. 2). "Statistiche sui prezzi di alta qualità e comparabilità sono fondamentali per i responsabili delle politiche pubbliche nell'Unione, per i ricercatori e per tutti i cittadini europei" (art. 3). "Il Sistema europeo di banche centrali (SEBC) utilizza l'IPCA come parametro per misurare il conseguimento dell'obiettivo del SEBC della stabilità dei prezzi, il che è particolarmente importante ai fini della definizione e dell'attuazione della politica monetaria dell'Unione" (art. 4). "L'obiettivo del presente regolamento è istituire un quadro comune per lo sviluppo, la produzione e la diffusione di indici dei prezzi al consumo armonizzati e dell'indice dei prezzi delle abitazioni (IPAB) a livello nazionale e dell'Unione.



Tuttavia, ciò non preclude la possibilità di estendere in futuro l'applicazione del quadro, se necessario, anche al livello subnazionale" (art. 5). "Il quadro comune istituito con il Regolamento (CE) n. 2494/95 del Consiglio ai fini della costruzione di indici dei prezzi al consumo armonizzati deve essere adattato alle attuali esigenze e al progresso della tecnica, migliorando pertanto ulteriormente la pertinenza e la comparabilità degli indici dei prezzi al consumo armonizzati IPCA. Sulla base del nuovo quadro istituito dal presente regolamento, dovrebbe essere avviata l'elaborazione di una serie di indicatori supplementari dell'andamento dei prezzi" (art. 6).

Il **Regolamento di esecuzione (UE) 2020/1148** della Commissione del 31 luglio 2020 in attuazione del Regolamento quadro (UE) 2016/792 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo agli indici dei prezzi al consumo armonizzati e all'indice dei prezzi delle abitazioni, e recante abrogazione del regolamento (CE) n. 2494/95 del Consiglio, così come modificato dal Reg.(UE) 2024/3159 della Commissione per quanto riguarda la classificazione dei consumi e l'inclusione di giochi, lotterie e scommesse, "stabilisce" per gli Stati membri (art. 1) "condizioni uniformi per la produzione: dell'indice dei prezzi al consumo armonizzato (IPCA) e dell'indice dei prezzi al consumo armonizzato ad aliquote d'imposta costanti (IPCA-TC), nonché dell'indice dei prezzi delle abitazioni occupate dai proprietari (OOH) e dell'indice dei prezzi delle abitazioni (IPAB)". In particolare per quel che riguarda l'indice dei prezzi al consumo armonizzato e l'indice dei prezzi al consumo armonizzato ad aliquote d'imposta costanti (Capo 2), il Regolamento 2020/1148 definisce regole comuni relativamente ai pesi (art. 3), al campionamento (art. 4), al trattamento dei prezzi (art. 5), degli sconti e degli incentivi (art. 6) e degli oneri proporzionali ai prezzi di transazione (art. 7), alle regole di utilizzo dei prezzi osservati (art. 8) e di stima dei prezzi (art. 9), agli aggiustamenti di qualità (art. 10), alle sostituzioni dei prodotti (art. 11), alle regole per il calcolo degli indici elementari di prezzo (art. 12), all'integrazione dei sotto-indici dopo il periodo di riferimento dell'indice (art. 13), ai prodotti stagionali (art. 14), alla disaggregazione dei dati di stima preliminare da fornire alla Commissione (art. 15), alla sostituzione dei dati provvisori con i dati definitivi (art. 16), al problema delle revisioni (artt. 17, 18, 19 e 20), all'indice dei prezzi al consumo armonizzato ad aliquote d'imposta costanti (art. 21). Per quel che concerne l'indice dei prezzi delle abitazioni occupate dai proprietari e indice dei prezzi delle abitazioni (Capo 3), il Regolamento 2020/1148 stabilisce regole comuni relativamente alla disaggregazione dell'indice dei prezzi delle abitazioni occupate dai proprietari OOH (art. 22), alla disaggregazione dell'indice dei prezzi delle abitazioni IPAB (art. 23), ai pesi (art. 24), all'utilizzo dell'approccio basato sulle «acquisizioni nette» per l'elaborazione dell'indice dei prezzi delle abitazioni occupate dai proprietari (art. 25). Infine, al Capo 4 stabilisce le norme di scambio di dati e metadati (artt. 26 e 27) e al Capo 5 alcune disposizioni finali relative all'abrogazione dei precedenti Regolamenti di esecuzione (art. 28) e all'entrata in vigore (art. 29).

Il **Regolamento di esecuzione (UE) 2025/1182** della Commissione, del 17 giugno 2025, che istituisce norme dettagliate sulla riscalatura degli indici armonizzati sulla base del 2025 come periodo di riferimento comune dell'indice, a norma del regolamento (UE) 2016/792 del Parlamento europeo e del Consiglio.

## Metodologia di rilevazione

### Campo di osservazione degli indici

Il sistema degli indici dei prezzi al consumo è articolato secondo tre diversi indici, con finalità differenti:

- ▶ **l'indice nazionale dei prezzi al consumo per l'intera collettività (NIC)** è utilizzato come misura dell'inflazione per l'intero sistema economico; in altre parole, si considera la collettività nazionale come un'unica grande famiglia di consumatori sebbene caratterizzata, al suo interno, da abitudini di spesa molto differenziate;
- ▶ **l'indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai e impiegati (FOI)** si riferisce ai consumi dell'insieme delle famiglie che fanno capo a un lavoratore dipendente. È l'indice usato per adeguare periodicamente valori monetari, quali i canoni di affitto o gli assegni dovuti al coniuge separato;
- ▶ **l'indice dei prezzi al consumo armonizzato per i paesi dell'Unione europea (IPCA)** assicura una misura dell'inflazione comparabile tra i diversi paesi europei, attraverso l'adozione di un impianto concettuale, metodologico e tecnico condiviso. Viene quindi assunto come indicatore per verificare la convergenza delle economie dei paesi membri dell'Unione europea. L'indice viene calcolato, pubblicato e inviato mensilmente dall'Istat a Eurostat secondo un calendario prefissato. Eurostat, a sua volta, diffonde gli indici armonizzati dei singoli paesi dell'Ue, sulla base dei quali elabora e diffonde l'indice sintetico europeo. L'indice IPCA è elaborato anche nella versione "a tassazione costante (IPCA-TC)".

I tre indici hanno in comune la rilevazione dei prezzi, la metodologia di calcolo, la base territoriale e lo schema di classificazione del paniere; differiscono, invece, per i seguenti elementi:

- ▶ NIC e FOI si basano sullo stesso paniere e si riferiscono ai consumi finali individuali al di là del fatto che la spesa sia a totale carico delle famiglie o, in misura parziale o totale, gravi sulla Pubblica Amministrazione o sulle Istituzioni non aventi fini di lucro (ISP). Il peso attribuito a ogni bene o servizio è diverso nei due indici, secondo l'importanza che i diversi prodotti assumono nei consumi della popolazione di riferimento.



Per il NIC la popolazione di riferimento è l'intera popolazione; per il FOI è l'insieme di famiglie che fanno capo a un lavoratore dipendente;

- l'IPCA ha in comune con il NIC la popolazione di riferimento, ma si differenzia dagli altri due indici poiché si riferisce alla spesa monetaria per consumi finali sostenuta esclusivamente dalle famiglie (Household final monetary consumption expenditures); esclude inoltre, sulla base di regolamenti comunitari, alcuni prodotti come, ad esempio, le lotterie, il lotto e i concorsi pronostici;
- un'ulteriore differenziazione fra i tre indici riguarda il concetto di prezzo considerato. Se il NIC e il FOI considerano sempre il prezzo pieno di vendita, l'IPCA si riferisce, invece, al prezzo effettivamente pagato dal consumatore. Ad esempio, nel caso dei medicinali, mentre per gli indici nazionali viene considerato il prezzo pieno del prodotto, per quello armonizzato il prezzo di riferimento è rappresentato dalla quota effettivamente a carico delle famiglie. Inoltre, l'IPCA tiene conto anche delle riduzioni temporanee di prezzo (saldi, sconti e promozioni).

Ai sensi della Legge n.81 del 1992, gli indici nazionali NIC e FOI sono prodotti anche nella versione che esclude dal calcolo i tabacchi.

### Classificazione delle spese per consumi

La classificazione adottata per gli indici dei prezzi al consumo è la *European Classification of Individual Consumption by Purpose* (ECOICOP versione 2), allegata al nuovo Regolamento quadro europeo degli indici dei prezzi al consumo armonizzati e dell'indice dei prezzi delle abitazioni (Reg. (UE) n. 2016/792 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo agli indici dei prezzi al consumo armonizzati e all'indice dei prezzi delle abitazioni, e recante abrogazione del regolamento (CE) n. 2494/95 del Consiglio, così come modificato dal Reg.(UE) 2024/3159 della Commissione per quanto riguarda la classificazione dei consumi e l'inclusione di giochi, lotterie e scommesse)<sup>9</sup>.

Nel Prospetto 1 la nuova struttura gerarchica adottata per il calcolo degli indici dei prezzi al consumo è posta a confronto con quella utilizzata per i dati pubblicati fino a dicembre 2025. La versione 2 della ECOICOP prevede quattro livelli di disaggregazione, a cui si aggiunge il quinto livello gerarchico, che caratterizza la diffusione degli indici dei prezzi al consumo prodotti dall'Istat.

Il numero dei raggruppamenti di spesa nella nuova struttura gerarchica è diverso rispetto al passato: le Divisioni passano da dodici a tredici, i Gruppi da 43 a 47, le Classi da 102 a 122 e le sottoclassi si riducono da 235 a 234; i Segmenti passeranno da 314 a 392.

#### PROSPETTO 1. CLASSIFICAZIONE DEGLI INDICI IPCA, NIC E FOI: COMPARAZIONE TRA ECOICOP REV.ISTAT E ECOICOP vers.2.

ECOICOP Rev.Istat Anno 2025	ECOICOP vers.2 Anno 2026
12 divisioni di spesa	13 divisioni di spesa
43 gruppi di prodotto	47 gruppi di prodotto
102 classi di prodotto (101 per IPCA)	122 classi di prodotto (122 per IPCA)
235 sottoclassi di prodotto (234 per IPCA)	234 sottoclassi di prodotto (234 per IPCA)
314 segmenti di consumo (313 per IPCA)	392 segmenti di consumo (392 per IPCA)

L'introduzione della nuova classificazione comporta il verificarsi di un break nella continuità delle serie storiche e si è reso necessario ricostruire le serie degli indici dei prezzi al consumo secondo la nuova classificazione per l'intervallo 1996-2025. Dal 1996 al 2009 compreso sono stati riclassificati gli indici dei livelli Divisioni, Gruppi e Classi; dal 2010 al 2025 sono stati riclassificati anche quelli di Sottoclassi e Segmenti di consumo. Gli indici generali IPCA, NIC e FOI restano invariati.

Per un esame esaustivo dell'informazione statistica sui prezzi al consumo si rimanda alla struttura gerarchica degli indici, dalla divisione di spesa all'aggregato di prodotto, disponibile in allegato alla presente nota.

<sup>9</sup> Per una descrizione delle principali fasi che hanno portato all'adozione della ECOICOP versione 2, si veda anche la Nota informativa "Indici dei prezzi al consumo: le novità per l'anno 2026" (<https://www.istat.it/wp-content/uploads/2026/01/Nota-2026-prezzi-al-consumo.pdf>).

## L'aggiornamento della base di riferimento degli indici

Com'è noto, gli indici dei prezzi al consumo vengono calcolati utilizzando la formula a catena di Laspeyres, in cui il paniere dei beni e servizi e il sistema di pesi vengono aggiornati annualmente. Gli indici mensili dell'anno corrente sono calcolati con riferimento al mese di dicembre dell'anno precedente (base di calcolo) e poi concatenati sul periodo scelto come base di riferimento, al fine di misurare la dinamica dei prezzi su un periodo di tempo più lungo dell'anno.

Fino ai dati di dicembre 2025, gli indici dei prezzi al consumo hanno come base di riferimento l'anno 2015. Per regolamento europeo (Reg. (EU) 2025/1182 del 18 giugno 2025) il periodo di riferimento va aggiornato ogni dieci anni, dunque, a partire dai dati provvisori relativi al mese di gennaio 2026, l'indice armonizzato deve essere prodotto in base di riferimento 2025 (=100). L'Istat estende questo cambiamento anche agli indici NIC e FOI, rafforzando così gli elementi di comparabilità tra indici.

Le serie storiche dell'indice IPCA secondo la versione 2 della classificazione ECOICOP saranno pertanto riportate alla nuova base di riferimento. Per quanto riguarda, invece, gli indici NIC e FOI, saranno resi disponibili i corrispondenti coefficienti di raccordo, allo scopo di garantire la comparabilità temporale tra le serie espresse nella nuova base di riferimento e quelle nelle precedenti basi. Le modalità di utilizzo dei coefficienti di raccordo sono illustrate più oltre nella presente Nota metodologica, nel paragrafo dedicato alle modalità di calcolo delle variazioni percentuali.

## Paniere dei beni e servizi utilizzati per il calcolo dell'inflazione

L'impossibilità di misurare le variazioni dei prezzi di tutti i beni e servizi consumati dalle famiglie rende necessario fare riferimento ad una loro selezione campionaria sui cui misurare mensilmente la dinamica di prezzo, che deve essere rappresentativo dell'intero universo dei consumi. Questo insieme di beni e servizi può essere visto come un *paniere* della spesa, che contiene un sottoinsieme di quelli maggiormente acquistati dal complesso delle famiglie.

Il campione viene selezionato sulla base di una pluralità di fonti e tra le tipologie di beni e servizi più consumate; inoltre, i loro prezzi devono poter essere agevolmente rilevati attraverso almeno una delle modalità previste dall'indagine (*rilevazione territoriale, rilevazione centralizzata, scanner data e rilevazione da fonti amministrative*). La scelta tiene anche conto del criterio del *peso medio*, secondo cui maggiore è il peso di un segmento di consumo sul totale dei consumi delle famiglie, maggiore dovrà essere la numerosità campionaria delle referenze che contribuiscono a misurarne l'evoluzione dei prezzi. Questo principio non viene applicato in modo meccanico, perché va integrato da valutazioni specifiche riguardanti le caratteristiche di diversi beni e servizi inclusi in ciascun segmento.

## Organizzazione della rilevazione

### *Rilevazione territoriale*

Ogni anno l'Istat invia agli Uffici Comunali di Statistica (UCS) l'elenco dei beni e servizi oggetto della rilevazione; ognuno di essi è accompagnato da una descrizione che specifica alcune caratteristiche che le referenze selezionate per la rilevazione dei prezzi devono possedere (ad esempio, in termini di peso e confezione). Per ciascun prodotto elementare, viene raccolto in ogni comune che partecipa all'indagine un numero di quotazioni di prezzo che varia in funzione del numero di varietà presenti localmente, dell'importanza relativa del prodotto, dell'ampiezza demografica del comune e della relativa estensione territoriale, delle caratteristiche della rete distributiva e delle abitudini di spesa dei consumatori.

Il piano di campionamento dei punti vendita e la loro individuazione, effettuata all'inizio del ciclo annuale di rilevazione, devono essere realizzati in maniera tale da rappresentare tutta la gamma degli esercizi esistenti. A questo scopo, ogni anno ciascun UCS sottopone a verifica e aggiorna, nel mese di dicembre, il piano di campionamento, alla luce dei cambiamenti che possono essere intervenuti sia nelle abitudini di consumo sia nella struttura commerciale del territorio sia nel paniere definito dall'Istat. Le unità di rilevazione selezionate non devono essere cambiate nel corso dell'anno se non per sostituzione forzata (chiusura di un punto vendita o cessazione della commercializzazione di una referenza di prodotto tenuta in osservazione).

Per i diversi beni e servizi inclusi nel paniere, per i quali la rilevazione viene effettuata sul territorio, i rilevatori comunali individuano in ogni unità di rilevazione presente nel campione la referencia più venduta (per *referenza* si intende una combinazione di marca, varietà e confezione che tiene conto delle descrizioni fornite dall'Istat). Il prezzo della referencia così selezionata viene monitorato, mese dopo mese, per un anno intero. Per le finalità di stima degli indici dei prezzi, si richiede che le referenze per le quali rilevare periodicamente le quotazioni in ogni comune siano almeno sette per i beni alimentari e almeno cinque per i beni non alimentari e i servizi, salvo eccezioni motivate (come, ad esempio, il prezzo del biglietto d'ingresso nei musei o il costo dell'abbonamento ai trasporti urbani).

Il ciclo mensile della rilevazione prevede che, in uno specifico periodo del mese di riferimento dei dati, i rilevatori degli Uffici di statistica dei comuni coinvolti effettuino il monitoraggio dei prezzi elementari dei prodotti a rilevazione locale, secondo le procedure definite dall'Istat.

Da un punto di vista organizzativo, le operazioni di rilevazione territoriale sono completamente informatizzate, ovvero sono svolte integralmente mediante l'utilizzo di tablet, dotati di scheda UMTS, distribuiti ai rilevatori di tutti gli UCS coinvolti nell'indagine. Pertanto, dal punto di vista informatico e gestionale, la rilevazione è interamente basata su un sistema *web-oriented* di tipo *client-server* e organizzata mediante i *giri di rilevazione*, che considerano i carichi di lavoro per i rilevatori nei 15 giorni lavorativi previsti mensilmente per la raccolta dei dati. Tale organizzazione permette un monitoraggio, *on-line* e in tempo reale, della qualità della rilevazione e dei dati raccolti mediante l'articolazione di un sistema integrato di indicatori che consente di misurare con continuità lo stato delle attività dell'indagine.

### *Rilevazione centralizzata*

La rilevazione dei prezzi al consumo effettuata direttamente dall'Istat o attraverso la collaborazione con grandi fornitori di dati riguarda, tra gli altri, beni e servizi caratterizzati da prezzi uniformi su tutto il territorio nazionale oppure vincolati a normative nazionali o regionali (per esempio, i tabacchi, i medicinali con obbligo di prescrizione, alcuni servizi di trasporto, i servizi telefonici, i servizi bancari e finanziari, ecc.).

Una parte importante della rilevazione avviene tramite l'interrogazione dei siti web di interesse, effettuata sia manualmente sia mediante l'utilizzo di procedure di raccolta automatica, quali le tecniche di *web scraping*.

Interessa, inoltre, i prodotti che, per la tecnica di rilevazione adottata o per le caratteristiche peculiari dell'offerta o della domanda, si prestano ad essere meglio gestiti in modo centralizzato; esempi tipici sono i prodotti con caratteristiche qualitative complesse e in continua evoluzione (i prodotti di tecnologia di consumo come i computer, gli *smartphone*, ecc.) e i servizi il cui godimento non riguarda soltanto la popolazione del comune interessato (i servizi legati alla filiera turistica come i pacchetti vacanza, i campeggi, gli stabilimenti balneari e gli agriturismo). Sono inoltre gestiti centralmente quei prodotti per i quali sono disponibili anche dati in grado di offrire una maggiore capillarità territoriale o disponibilità di dati (come nel caso delle assicurazioni auto, dei carburanti per autotrazione o dei prodotti farmaceutici).

Tra i principali fornitori di informazioni utili al calcolo degli indici dei prezzi al consumo si elencano:

- ✓ l'Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni (Ivass);
- ✓ Associazione Nazionale Costruttori Edili (ANCE) per i Servizi dei carpentieri e i Servizi dei pittori;
- ✓ Imprese assicuratrici, per i prezzi dei servizi assicurativi connessi all'abitazione;
- ✓ le diverse società titolari di concessioni autostradali, quali ASTM, SPN e l'Associazione Italiana Società Concessionarie Autostrade e Trafori (Aiscat), per i dati relativi ai pedaggi autostradali;
- ✓ Farmadati, per tutti i prezzi dei farmaci di fascia A, C COP e C SOP/OTC;
- ✓ Associazione Italiana degli Editori (AIE), per i prezzi dei libri scolastici;
- ✓ la rivista Quattroruote, per le quotazioni delle automobili e in particolare delle automobili usate che, a partire dai dati di dicembre 2015, vengono fornite mensilmente all'Istat;
- ✓ Sanguinetti Editore, che fornisce all'Istat i dati Eurotax sui prezzi di automobili, moto e motocicli e di caravan e autocaravan;
- ✓ GfK Italia S.r.l., per i prodotti di tecnologia di consumo;
- ✓ Portale offerte, sito web realizzato e gestito da Acquirente Unico, gestore del Sistema Informativo Integrato individuato dalla Legge Concorrenza 2017 (art 1, comma 61, legge n. 124/2017) come il

soggetto deputato a realizzare e gestire il portale pubblico di raccolta e comparazione delle offerte di energia elettrica e gas naturale (Portale Offerte), secondo le modalità stabilite dall'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente, per la rilevazione dell'Energia elettrica mercato libero e del Gas di città e gas naturale mercato libero;

- ✓ Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) per la rilevazione delle tariffe di energia elettrica e gas naturale mercato tutelato.

### Scanner data

L'introduzione degli *scanner data* nella rilevazione dei prezzi al consumo ha comportato una revisione della strategia campionaria dell'indagine permettendo di introdurre un approccio probabilistico per la selezione dei punti vendita. Il campione dei punti vendita della GDO viene infatti selezionato in modo probabilistico con disegno casuale stratificato. L'universo, composto da circa 29mila punti vendita, è stratificato tenendo conto di due variabili: la provincia (tutte le province) e la tipologia distributiva (5 tipologie: ipermercati, supermercati, discount, libero servizio e *specialist drug*). I punti vendita campionati sono estratti all'interno di ciascuno dei 527 strati dell'universo, che sono risultati popolati, con probabilità proporzionali ai fatturati di vendita.

L'Istat acquisisce i dati per singolo punto vendita, distinti per le 5 diverse tipologie distributive appartenenti a 19 grandi gruppi della GDO in Italia e localizzati in tutte le province del territorio nazionale. Nel 2026 il campione dei punti vendita comprende 4.278 punti vendita, di cui 475 ipermercati, 1.594 supermercati, 598 discount, 1.065 libero servizio e 546 *specialist drug* distribuiti sull'intero territorio nazionale. Per garantire un'elevata copertura in termini di fatturato a livello regionale si è reso necessario coinvolgere un ampio numero di gruppi della GDO, che operano in maniera differenziata a livello nazionale. I 19 gruppi che collaborano con l'Istat rappresentano, a livello nazionale, oltre il 90% del fatturato complessivo per quanto riguarda le diverse tipologie distributive (a eccezione dei discount per i quali il livello di copertura è pari al 70%), con una copertura elevata anche a livello regionale.

La selezione dei GTIN (codici a barre), per i quali monitorare il prezzo in corso d'anno presso ciascun punto vendita del campione, è effettuata mediante il campionamento dinamico delle referenze che, per i prodotti *grocery*, ha sostituito la tradizionale strategia campionaria basata su un approccio di tipo panel. La caratteristica peculiare del campionamento dinamico consiste nel selezionare ogni mese il campione delle referenze che contribuiscono al calcolo dell'inflazione sulla base delle informazioni sulle vendite dei singoli GTIN, realizzate in ciascun punto vendita e relative allo stesso mese.

In particolare, il campione delle referenze è estratto all'interno di raggruppamenti omogenei di prodotti corrispondenti ai *mercati* della classificazione ECR<sup>10</sup>, i quali a loro volta sono selezionati, con metodo del cut-off, tenendo conto del loro peso relativo, calcolato in termini del fatturato dell'anno precedente. Per il 2026 sono stati selezionati 1.169 mercati che coprono circa il 98% del fatturato complessivo venduto.

La metodologia di calcolo degli indici *scanner data* prevede diversi livelli di aggregazione:

- ✓ l'indice di mercato nel punto vendita viene calcolato come media geometrica degli indici delle referenze selezionate (a gennaio il campione comprende circa 13 milioni di referenze). In accordo alla metodologia di campionamento, l'indice di mercato è a base mobile e viene riportato al periodo base (dicembre dell'anno precedente) mediante l'usuale procedura di concatenamento;
- ✓ l'indice di mercato nello strato viene calcolato come media aritmetica degli indici di mercato in ciascun punto vendita ponderata con i pesi campionari dei punti vendita;
- ✓ l'indice di mercato nella provincia viene calcolato come media aritmetica degli indici di mercato in ciascuno strato ponderata con i pesi degli strati presenti nella provincia;
- ✓ l'indice di aggregato di prodotto scanner nella provincia viene calcolato come media aritmetica degli indici di mercato nella provincia ponderata con i pesi dei mercati ECR.

<sup>10</sup> I *mercati*, corrispondenti al livello più basso della classificazione ECR (classificazione merceologica condivisa dalle imprese industriali e distributive), sono stati raccordati agli aggregati di prodotto della classificazione ECOICOP.

### *Rilevazione da fonti amministrative*

Nell'ambito delle rilevazioni condotte direttamente dall'ISTAT rientrano quelle di fonte amministrativa. Tra queste rientrano quelle relative ai Tabacchi i cui dati sono forniti dall'Agenzia delle dogane e dei monopoli (ADM). Gli indici calcolati sono relativi a tre aggregati di prodotto: Sigarette, Sigari e sigaretti e Altri tabacchi (trinciati per sigarette, tabacco da fiuto e da mastico, altri tabacchi da fumo, tabacchi da inalazione). Il campione e il sistema di ponderazione sono ottenuti sulla base del valore annuo delle vendite dei principali tabacchi lavorati in commercio.

Il prezzo di vendita al pubblico in vigore il giorno 15 del mese di riferimento è quello utilizzato per il calcolo mensile degli indici ed è quello dei tabacchi lavorati fissato dall'Agenzia delle dogane e monopoli in conformità a quello stabilito dai produttori o importatori. Sempre con provvedimento dell'Agenzia delle dogane e dei monopoli, i prezzi di vendita al pubblico dei tabacchi lavorati sono inseriti nelle tabelle di ripartizione, divise per tipologia di prodotti, che evidenziano le singole voci di cui si compone il prezzo, ossia: accisa, IVA, Aggiunta Quota al fornitore e queste informazioni sono utilizzate per il calcolo dell'IPCA a Tassazione Costante.

Dal 2017 la rilevazione dei prezzi al consumo dei carburanti per autotrazione (specificatamente benzina, gasolio per mezzi di trasporto, gas GPL e gas metano) viene effettuata dall'Istat attraverso l'utilizzo di dati di fonte amministrativa, nell'ambito di un accordo siglato con il MIMIT che, in ottemperanza alla normativa vigente, raccoglie i dati sui prezzi di questi prodotti. L'art. 51 della Legge 23 luglio 2009, n. 99 (provvedimenti attuativi DM 15 ottobre 2010 e 17 gennaio 2013) prevede infatti l'obbligo, per chi esercita la vendita al pubblico di carburante per autotrazione, di comunicare al MIMIT i prezzi praticati per ogni tipologia di carburante commercializzato.

Nell'elenco di impianti i cui prezzi vengono utilizzati per il calcolo degli indici dei prezzi al consumo sono compresi quelli che, nel corso dell'anno, hanno garantito un'adeguata tempestività nella trasmissione dei prezzi di vendita alla banca dati MIMIT. Nello specifico, questo elenco conta circa 19.500 impianti, pari all'81,3% facendo riferimento esclusivamente a quelli considerati attivi. La copertura dei distributori di carburanti per area territoriale comprende oltre 4.600 impianti nel Nord-Ovest, quasi 4.000 nel Nord-Est, circa 4.300 al Centro, oltre 4.500 al Sud e quasi 2.200 nelle Isole.

Per il calcolo degli indici dei prezzi dei carburanti, al pari di altri prodotti caratterizzati da un'elevata variabilità di prezzo nel tempo, si utilizzano i prezzi praticati i giorni 1, 11 e 21 del mese. Nel complesso, gli indici vengono elaborati utilizzando circa 203 mila quotazioni mensili, delle quali circa 93 mila sia per la benzina, sia per il gasolio, quasi 13 mila per il GPL e oltre 4.400 per il metano.

Qualora non fossero disponibili una o più quotazioni di prezzo per un determinato impianto, o quello trasmesso dal gestore, all'interno di un sistema articolato di controlli, fosse ritenuto anomalo, per il carburante in oggetto e per lo specifico impianto viene stimato un prezzo applicando all'ultimo prezzo disponibile la variazione registrata, per la stessa tipologia di carburante, negli altri impianti appartenenti al campione.

Delle tre quotazioni di prezzo viene prima calcolata la media mensile di prodotto per singolo impianto e successivamente il relativo microindice; una volta calcolati i microindici per ciascun prodotto per ogni singolo impianto, viene effettuata l'aggregazione che consente per ogni tipologia di carburante di elaborare prima un indice medio provinciale e successivamente un indice medio per le aggregazioni territoriali di livello superiore (regionale, ripartizionale e nazionale).

La rilevazione sui canoni di affitto per le abitazioni di privati viene effettuata dall'Istat utilizzando dati amministrativi, in particolare la base dati locazioni immobiliari dell'Osservatorio del mercato immobiliare dell'Agenzia delle entrate. La produzione di questi indicatori ha beneficiato della collaborazione della Direzione Centrale Osservatorio del Mercato immobiliare e Servizi Estimativi (OMISE) dell'Agenzia delle Entrate. A seguito del passaggio della fornitura da trimestrale a mensile a partire dall'anno 2024 gli indici sono calcolati utilizzando informazioni più tempestive. Le informazioni contenute nella base dati riguardano tutti i nuovi contratti registrati nel mese di riferimento ma, per la stima dell'inflazione, vengono utilizzati soltanto quelli che risultano stipulati da privati e si riferiscono ad abitazioni appartenenti alle categorie catastali A2, A3 e A4 (civile, economico e popolare). Più in dettaglio, ai fini del calcolo dell'indice, si utilizza una stratificazione delle abitazioni sulla base:

- ✓ della localizzazione OMI in termini di macroaree urbane, se esistenti, oppure, in alternativa, della fascia;
- ✓ del segmento di mercato tenendo conto della tipologia di contratto (ordinario o agevolato) e della durata (lungo o transitorio);
- ✓ della classe di superficie.



In seguito alle operazioni di controllo dei dati pervenuti, sono circa un milione e mezzo i canoni d'affitto utilizzabili ogni mese per il calcolo dell'indice; parte di questi si riferiscono ad abitazioni in affitto da tempo e, se del caso, vengono rivalutati sulla base dell'indice FOI al netto dei tabacchi.

La metodologia di calcolo degli indici sui canoni di affitto segue quella utilizzata per gli altri beni e servizi presenti nel paniere, con alcune specificità per quanto riguarda il sistema dei pesi. In particolare:

- ✓ l'indice di aggregato di prodotto del comune capoluogo di provincia viene calcolato come media aritmetica ponderata degli indici elementari di strato calcolati per il comune capoluogo di provincia e per i comuni non capoluogo afferenti al capoluogo di provincia (si tratta di 170 comuni non capoluogo selezionati in modo da assicurare un numero mensile di osservazioni adeguato); i pesi degli strati sono calcolati sulla base dei dati amministrativi e vengono aggiornati con cadenza annuale; l'indice di aggregato di prodotto nella regione viene calcolato come media aritmetica degli indici dei comuni capoluogo della regione ponderata con i pesi della popolazione in affitto.

### *Periodo e frequenza di rilevazione*

Per la modalità territoriale di raccolta dei dati, la rilevazione dei prezzi al consumo viene effettuata nei primi 15 giorni lavorativi del mese e nello specifico:

- ▶ due volte al mese per prodotti con elevata variabilità di prezzo (frutta, vegetali e prodotti ittici freschi, combustibili per riscaldamento);
- ▶ per i prezzi della camera d'albergo, la raccolta dell'informazione è relativa a tre prezzi di una camera doppia riferiti ciascuno al sabato dei primi tre fine settimana del mese di riferimento dei dati;
- ▶ una volta al mese per la parte restante dei prodotti del paniere; per alcuni beni o servizi quali ad esempio acqua potabile, trasporto urbano su bus e multimodale, taxi o per i ticket sanitari viene rilevato il prezzo applicato il giorno 15 del mese a cui si riferisce la rilevazione.

Nei mesi in cui siano disponibili le offerte di fine stagione e queste inizino in una data successiva al primo giorno di rilevazione, il calendario di rilevazione viene posticipato e la rilevazione ha inizio, per i soli prodotti di *Abbigliamento e calzature*, *Articoli tessili per la casa* e *Articoli da viaggio* contestualmente al giorno di apertura dei saldi stagionali. Analogamente il calendario di rilevazione va modulato al fine di cogliere fenomeni quali il *Black Friday* a novembre, la cui estensione va ormai al di là del singolo giorno di riferimento, rappresentando così un vero e proprio anticipo dei saldi stagionali o un periodo di sconti atteso dalle famiglie e tale da condizionare le loro scelte di acquisto.

Per la modalità centralizzata di raccolta dei dati, la rilevazione dei prezzi al consumo viene generalmente effettuata una volta al mese, per lo più nei primi 15 giorni lavorativi del mese di riferimento dei dati. Di seguito, si elencano le eccezioni alla regola generale:

- ▶ per le assicurazioni auto, motocicli e ciclomotori i dati sono acquisiti mensilmente e si riferiscono ai prezzi dei contratti nuovi o rinnovati nel mese precedente a quello di rilevazione. Ai fini del calcolo dell'indice sono utilizzati i prezzi di tutti i contratti attivi nel mese di riferimento, ovvero si considerano anche i prezzi delle assicurazioni acquistate negli 11 mesi precedenti, per tenere conto della durata annuale del servizio assicurativo;
- ▶ per i trasporti ferroviari nazionali, la rilevazione viene effettuata due volte al mese; in ciascun momento di rilevazione si registrano i prezzi del biglietto acquistato con quattro diversi anticipi di acquisto rispetto alla partenza (acquisto quattro settimane, una settimana, un giorno prima della partenza e il giorno stesso della partenza). In particolare, l'acquisizione dei dati, mediante l'utilizzo di procedure automatiche di *web scraping*, interessa la rilevazione dei prezzi dei titoli di viaggio delle tipologie di servizio più rilevanti in termini di traffico passeggeri (tra queste il servizio dell'alta velocità);
- ▶ per i servizi di trasporto aereo la raccolta dei dati è fatta via web mediante accesso diretto ad alcuni dati strutturati (API) di una web-agency. L'interrogazione giornaliera viene fatta relativamente ad un solo viaggiatore, in classe di viaggio economica, utilizzando tutti i tipi di vettori tranne i charter. Il servizio si ipotizza sia acquistato con diversi intervalli di anticipo e che la data di rientro sia tra i due e i quattordici giorni dopo la partenza;
- ▶ per i servizi di navigazione marittima, la rilevazione viene effettuata due volte al mese e in ciascun momento di rilevazione si registrano i prezzi del titolo di viaggio acquistato con due diversi anticipi rispetto alla partenza, ovvero quattro settimane e una settimana prima della partenza;
- ▶ per i periodici, la rilevazione viene effettuata due volte al mese, nella prima e nella terza settimana;

- ▶ per i giornali quotidiani, la rilevazione viene effettuata ogni giorno dal 9 al 15 del mese;
- ▶ per i servizi turistici, ricreativi e culturali (ingresso ai parchi di divertimento, stabilimento balneare, impianti di risalita, ecc.) vengono rilevati i prezzi in vigore in ciascun giorno del mese;
- ▶ per i prodotti di tecnologia di consumo, trasmessi da GfK Italia S.r.l., sono presenti due diverse forniture relative a due insiemi di prodotti; per la prima, i dati di prezzo medio (fatturato e volumi delle vendite) sono forniti due volte al mese: al primo invio, i dati coprono la prima settimana del mese di riferimento; al secondo, le prime tre settimane; per la seconda i dati di prezzo medio sono forniti una volta al mese e fanno riferimento ai prezzi osservati durante i primi 18 giorni del mese;
- ▶ per i prodotti farmaceutici è opportuno distinguere tra i medicinali di fascia A e fascia C COP e SOP/OTC dai prodotti medicali. Nel primo caso si utilizzano i dati della banca dati Farmadati e fanno riferimento a prezzi in vigore il 15 del mese mentre nel secondo caso si considerano i prezzi di vendita rilevati presso un campione di farmacie online una volta al mese;
- ▶ per quanto riguarda i prezzi dei carburanti, raccolti mediante l'utilizzo della banca del MIMIT, sono utilizzati per il calcolo dell'indice quelli in vigore i giorni 1, 11 e 21 di ciascun mese;
- ▶ per il Gas di città e gas naturale mercato tutelato per i clienti vulnerabili, la componente del prezzo del gas a copertura dei costi di approvvigionamento del gas naturale (CMEMm) viene aggiornata da ARERA su base mensile e pubblica nei primi giorni del mese successivo a quello di riferimento ed è pari alla media del prezzo giornaliero al PSV (day ahead);
- ▶ per i prodotti *grocery* rilevati tramite *scanner data* si utilizzano i prezzi medi settimanali, a livello di ciascun GTIN, rilevati nelle prime tre settimane piene del mese di riferimento.

## Metodologia di calcolo degli indici

### Struttura di ponderazione

Non tutti i beni e i servizi che entrano nel paniere hanno la stessa importanza nei consumi della popolazione. L'esigenza di misurare il livello dei prezzi e la loro dinamica temporale attraverso indicatori di sintesi richiede la definizione di un sistema di ponderazione che consenta di elaborare tali indicatori tenendo conto della diversa rilevanza che i singoli prodotti assumono sulla spesa complessiva per consumi delle famiglie.

Nel corso delle attività di ribasamento, al fine di tenere conto dei cambiamenti intervenuti nella struttura di spesa delle famiglie nel corso del tempo, il sistema di ponderazione usato per il calcolo degli indici viene sottoposto a revisione.

L'aggiornamento dei pesi per la stima dell'inflazione risulta di primaria importanza per tener conto della diversa rilevanza che i singoli prodotti assumono sulla spesa complessiva per consumi delle famiglie. A questo scopo, sono state utilizzate, anche sulla base delle [linee guida messe a punto da Eurostat](#) al riguardo, le informazioni più recenti tempestivamente disponibili: la Contabilità Nazionale (che costituisce la fonte primaria per la stima dei pesi), con dati riferiti al 2024, e l'indagine sulle Spese delle famiglie (che rappresenta invece la più importante fonte ausiliaria) con dati riferiti al 2023.

La metodologia di calcolo della struttura di ponderazione degli indici nazionali NIC e FOI e dell'indice IPCA rispetta pienamente i requisiti minimi di qualità per la ponderazione degli indici dei prezzi al consumo richiesti dal Regolamento di esecuzione (UE) 2020/1148 della Commissione del 31 luglio 2020.

### Struttura di ponderazione degli indici NIC e IPCA

Per l'elaborazione del sistema di ponderazione, al livello nazionale, è stata per prima cosa effettuata la stima della spesa riguardante i singoli aggregati di prodotto che individuano il campo di osservazione degli indici dei prezzi. A tale scopo, sono utilizzati i dati relativi ai consumi finali dell'anno 2025 stimati dalla Contabilità Nazionale, classificati in base al Sistema Europeo dei Conti (Sec 2010). I consumi, riferiti alle 13 divisioni della ECOICOP v2, sono stati disaggregati, dapprima in 65 funzioni di spesa, utilizzando le informazioni di fonte Contabilità nazionale relative all'anno 2024, e, successivamente, in 234 Sottoclassi sulla base delle informazioni desunte dall'indagine sulle Spese delle famiglie riferite all'anno 2024<sup>11</sup>. Infine, per la stima delle spese dei 531 Aggregati di prodotto (537 per l'IPCA) sono usati informazioni provenienti da altre fonti interne all'Istat (come, ad esempio, l'indagine sul Movimento turistico e l'elaborazione dati sui Corsi di laurea) ed esterne (A.C. Nielsen, Banca d'Italia,

<sup>11</sup> Per il triennio 2022-2024, l'indagine sulle Spese delle famiglie coinvolge un campione teorico di circa 32.500 nuclei familiari.



GfK Retail and Technology Italia S.r.l., Studi di settore dell'Agenzia delle entrate)<sup>12</sup>.

I dati di spesa per ciascun aggregato di prodotto sono poi rivalutati sulla base della variazione dei prezzi, registrata dai corrispondenti indici, registrata tra il loro anno di riferimento e il dicembre dell'anno precedente (t-1)<sup>13</sup>. I valori di spesa, così rivalutati, sono quindi utilizzati per calcolare il peso relativo dei beni e servizi compresi nel paniere, come rapporto tra le spese per l'acquisto di ciascun aggregato di prodotto e l'ammontare complessivo della spesa per consumi delle famiglie.

Completata la stima dei pesi degli aggregati di prodotto a livello nazionale, si elaborano i pesi regionali orizzontali di aggregato di prodotto, utilizzati per la sintesi nazionale degli indici di aggregato calcolati a livello regionale, e i pesi verticali, utilizzati per la sintesi degli indici territoriali (provinciali, regionali e ripartizionali) dei prezzi al consumo. Per questo, viene stimata una matrice dei consumi regionali che riporta, per ogni regione, la spesa sostenuta per l'acquisto dei beni e servizi del paniere. In questa fase del processo, sono impiegati i dati sui consumi finali regionali della Contabilità Nazionale relativi a 26 aggregati di spesa (riferiti all'anno 2024) e le informazioni provenienti dall'indagine sulle Spese delle famiglie (anno 2024) relative alle cinque ripartizioni territoriali per 170 gruppi di spesa.

### *Struttura di ponderazione dell'indice FOI*

Il calcolo dei pesi per la sintesi nazionale e regionale degli indici FOI segue la stessa procedura utilizzata per l'indice NIC, ma si differenzia per l'uso dei dati sui consumi finali. In particolare, i dati dei conti nazionali, che si riferiscono alla popolazione presente sul territorio nazionale, sono dapprima depurati delle spese sostenute in Italia da persone non residenti e poi riproporzionati in base all'incidenza delle spese sostenute dai nuclei familiari che hanno come persona di riferimento un lavoratore dipendente, sul totale dei consumi delle famiglie italiane. Infine, le spese per consumi delle famiglie aventi come persona di riferimento un lavoratore dipendente, sono disaggregate per regione.

### **Indici nazionali e territoriali**

La metodologia di calcolo degli indici dei prezzi al consumo prevede quattro diversi processi di aggregazione degli indici di ciascun aggregato di prodotto calcolati per ogni capoluogo di provincia.

L'*indice nazionale* si ottiene nel modo seguente:

- ▶ si aggregano tra loro gli indici provinciali di aggregato di prodotto per costruire l'indice regionale di aggregato di prodotto. Per quanto riguarda i beni alimentari (esclusi i prodotti freschi) e per la cura della casa e della persona, gli indici regionali di aggregato di prodotto sono calcolati tendendo distinte le diverse tipologie distributive (ipermercati, supermercati, discount, libero servizio, *specialist drug*) per i quali si utilizzano le informazioni provenienti dai registratori elettronici di cassa (*scanner data*). Per un numero limitato di aggregati, l'indice viene calcolato integrando le informazioni provenienti dagli *scanner data* con quelle rilevate direttamente dagli Uffici Comunali di Statistica. I coefficienti di ponderazione adoperati per le sintesi degli indici provinciali si basano, in generale, sul peso di ciascun capoluogo di provincia in termini di popolazione residente;
- ▶ si aggregano tra loro gli indici regionali di aggregato di prodotto per costruire l'indice nazionale di aggregato di prodotto. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascuna regione in termini di consumi delle famiglie;
- ▶ l'indice generale nazionale dei prezzi al consumo si ottiene come media ponderata degli indici nazionali di aggregato di prodotto. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascun aggregato di prodotto in termini di consumi delle famiglie.

L'indice per ripartizione geografica si ottiene come segue:

- ▶ si aggregano gli indici regionali di aggregato di prodotto per costruire quello ripartizionale di aggregato di prodotto. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascuna regione in termini di consumi delle famiglie;
- ▶ l'indice generale per ripartizione geografica dei prezzi si ottiene come media ponderata degli indici

<sup>12</sup> In questo passaggio, i dati della Contabilità Nazionale sono adattati al dominio di riferimento degli indici dei prezzi al consumo. In particolare, l'intervento più rilevante riguarda l'eliminazione degli auto-consumi e dei fitti figurativi.

<sup>13</sup> Per i pesi del 2025 l'anno di riferimento dei dati di spesa e quello del dicembre dell'anno t-1 al quale questi dati vengono rivalutati coincide, dal momento che i dati di spesa utilizzati sono i dati trimestrali relativi ai consumi finali dell'anno 2024 stimati dalla Contabilità Nazionale.

ripartizionali di aggregato di prodotto. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascun aggregato di prodotto in termini di consumi delle famiglie.

L'indice regionale si ottiene:

- aggregando tra loro gli indici regionali di aggregato di prodotto. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascun aggregato di prodotto in termini di consumi delle famiglie, calcolato a livello regionale.

L'indice per capoluogo di provincia si ottiene come segue:

- si aggregano tra loro gli indici degli aggregati di prodotto calcolati a livello di capoluogo di provincia per costruire l'indice generale provinciale. I coefficienti di ponderazione utilizzati si basano sul peso di ciascun aggregato di prodotto in termini di consumi delle famiglie. La struttura di ponderazione utilizzata è definita a livello regionale.

Il calcolo degli indici sintetici (per ogni livello di sintesi degli aggregati) avviene applicando la formula dell'indice a catena di Laspeyres; pertanto, gli indici mensili dell'anno corrente sono calcolati con riferimento al mese di dicembre dell'anno precedente (base di calcolo) e successivamente raccordati al periodo scelto come base di riferimento dell'indice per misurare la dinamica dei prezzi su un periodo di tempo pluriennale.

## Rilevazione e calcolo degli indici dei prezzi dei prodotti stagionali

Dai dati di gennaio 2011 viene adottata la metodologia di rilevazione e calcolo degli indici dei prezzi dei prodotti stagionali, conforme alle norme previste prima dal Regolamento di Esecuzione (UE) n. 2020/1148 della Commissione del 31 luglio 2020 (che ha abrogato il precedente Regolamento 330/2009), per i prodotti stagionali appartenenti ai gruppi e classi di prodotto *Frutta, Vegetali, Abbigliamento e Calzature*. La metodologia è adottata per i tre indici NIC, FOI e IPCA.

Secondo il citato Regolamento si definisce prodotto stagionale un singolo prodotto acquistabile o acquistato in quantità significative solo durante una parte dell'anno secondo uno schema ricorrente.

Il Regolamento stabilisce, inoltre, che, in un dato mese, i prodotti stagionali siano considerati "in stagione" o "fuori stagione". Sulla base di tale norma, ogni anno, l'Istat provvede alla definizione del calendario mensile valido per tutto l'anno, che stabilisce in un dato mese quando ogni specifico prodotto, appartenente alle suddette categorie o ai suddetti gruppi, deve essere considerato "in stagione" oppure "fuori stagione". L'adozione di un calendario della stagionalità comporta che la rilevazione territoriale dei prezzi al consumo sia effettuata solo nei mesi in cui il prodotto in questione è definito "in stagione", mentre i prezzi dei prodotti "fuori stagione" sono stimati sulla base di una metodologia coerente con le indicazioni contenute nel Regolamento europeo.

## Stima delle osservazioni mancanti negli indici dei prezzi al consumo

Le procedure di imputazione delle osservazioni mancanti adottate dall'Istat per la stima dell'inflazione sono coerenti con l'impianto metodologico indicato da Eurostat e condiviso con gli Stati membri dell'Unione europea<sup>14</sup>.

Questo impianto, che riguarda tutti e tre gli indici (NIC, FOI e IPCA), si basa su tre principi:

1. stabilità dei pesi degli aggregati di prodotto che compongono il paniere,
2. calcolo degli indici per tutti gli aggregati di prodotto e i diversi livelli di disaggregazione previsti dalla ECOICOP,
3. minimizzazione del numero di prezzi imputati<sup>15</sup>.

Le regole di imputazione si applicano sia ai casi in cui non è possibile rilevare il prezzo di un prodotto, sia ai casi nei quali l'assenza del prezzo deriva dalla sua indisponibilità nel mercato, e comportano l'applicazione di procedure di ricostruzione del prezzo mancante della referencia, basate prevalentemente sulla variazione del prezzo rispetto al mese precedente.

<sup>14</sup> Durante il periodo dell'emergenza sanitaria legata alla diffusione del Covid-19, l'insieme delle procedure per l'imputazione delle mancate rilevazioni è stato aggiornato, in cooperazione con gli altri Istituti nazionali di statistica dei paesi dell'Unione europea e sotto il coordinamento dell'Eurostat, per tenere conto delle criticità emerse relativamente alla raccolta dei dati nella fase di pandemia.

<sup>15</sup> Il criterio della minimizzazione del numero di prezzi imputati implica che, nella selezione dei prodotti che compongono il paniere, si deve tenere conto della loro effettiva disponibilità all'acquisto da parte delle famiglie.

L'individuazione della variazione congiunturale più idonea per la procedura di imputazione non è univocamente determinata, ma dipende da diversi fattori (tra i quali la quota di mancate rilevazioni per prodotto, la sua posizione nella struttura gerarchica, il suo grado di volatilità mensile e il carattere stagionale della dinamica dei prezzi).

Le regole di imputazione delle mancate rilevazioni dei prezzi applicate ai prodotti delle diverse categorie merceologiche, sono di seguito elencate:

- a) Per i prodotti *grocery* rilevati tramite *scanner data*, nell'ambito dell'approccio dinamico utilizzato per il calcolo degli indici e in accordo con le linee guida dell'Eurostat, i prezzi delle referenze (GTIN) temporaneamente assenti (per cause stagionali o accidentali) vengono imputati per un massimo di 14 mesi consecutivi.

In particolare, qualora i prezzi mensili di alcune referenze di un determinato aggregato di prodotto risultino mancanti (come nel caso di assenza di vendite di un prodotto), essi vengono imputati per variazione, utilizzando il tasso di crescita su base mensile delle altre referenze, tenendo conto delle regole di aggregazione, per step successivi, adottate per la sintesi degli indici<sup>16</sup>.

Più in dettaglio, i prezzi mancanti vengono imputati all'interno di ciascun punto vendita stimando l'evoluzione dei prezzi dei GTIN effettivamente venduti nel mercato ECR cui il GTIN mancante appartiene. Per i GTIN che non trovano donatori all'interno del mercato ECR si considera lo strato cui appartiene il punto vendita e i prezzi mancanti vengono stimati seguendo l'evoluzione dei prezzi dello stesso mercato nello strato. Qualora non esistano donatori la procedura di stima sale di livello (provincia/aggregato di prodotto) fino ad imputare tutti i prezzi delle referenze mancanti. La metodologia implementata garantisce che la variazione degli aggregati di prodotto tenga conto delle sole informazioni effettivamente disponibili (l'imputazione è neutrale rispetto all'aggregazione).

Le stesse regole di imputazione valgono nel caso in cui l'indisponibilità delle informazioni è dovuta alla chiusura del punto vendita. In tal caso vengono imputati i prezzi di tutte le corrispondenti referenze.

- b) Nel settore dell'abbigliamento e calzature e per i prodotti alimentari freschi, quali frutta e vegetali freschi (per i quali è prevista la rilevazione bimensile, nel caso in cui non siano disponibili i prezzi per entrambe le date di rilevazione) le mancate risposte sono imputate per variazione dei prezzi delle referenze che sono state rilevate per lo stesso prodotto nel capoluogo di provincia, oppure nella regione o a livello nazionale, applicando le consuete procedure per la stima dei prezzi dei prodotti stagionali.
- c) Per la stima dei prezzi dei prodotti alimentari freschi (per i quali è prevista la rilevazione mensile), dei prodotti ittici freschi (per i quali è prevista la rilevazione bimensile, nel caso in cui non siano disponibili i prezzi per entrambe le date di rilevazione) rilevati dagli UCS, le mancate risposte sono imputate per variazione dei prezzi delle referenze rilevate per lo stesso prodotto nel capoluogo di provincia, oppure nella regione o a livello nazionale.
- d) Per i prodotti dei servizi ricettivi, quali camera d'albergo e bed and breakfast le mancate risposte sono imputate utilizzando la variazione congiunturale dei prezzi rilevati nelle strutture ricettive della provincia per la stessa categoria per gli alberghi, oppure nello stesso aggregato; se invece il numero di osservazioni disponibili nel mese di riferimento dei dati non lo consente, il dato mancante viene imputato utilizzando la variazione congiunturale osservata nella provincia nello stesso mese dell'anno precedente, al fine di preservare la dinamica stagionale dell'aggregato.
- e) Per i prezzi dei prodotti di arredamento e dei prodotti per la casa rilevati dagli UCS si applica il metodo del carry forward (ripetizione del prezzo del mese precedente), data la limitata variabilità temporale dei prezzi di questa categoria di prodotti.
- f) Analogamente il metodo del carry forward viene adottato per i prezzi dei servizi di ristorazione e dei servizi culturali e di intrattenimento.
- g) Per i prodotti rilevati centralmente dall'Istat ogni quotazione mancante viene generalmente stimata utilizzando la variazione congiunturale degli indici che appartengono allo stesso strato; qualora i prezzi di uno strato risultino completamente assenti, la procedura di stima è basata sulla variazione degli indici di strato superiori.
- h) Per i prodotti indisponibili alla fruizione da parte delle famiglie (come accaduto nei periodi di lockdown durante la pandemia causata dal Covid-19) e che presentano un chiaro profilo stagionale, viene utilizzata la variazione dell'indice generale calcolata al netto di questi stessi prodotti.

<sup>16</sup> La stessa procedura si applica al caso di stima dei prezzi outlier.

Gli indici ai diversi livelli di aggregazione qualora abbiano una quota di imputazioni superiore al 50% (in termini di prezzi mancanti e/o di peso) sono segnalate, sulla base delle indicazioni di Eurostat, mediante l'utilizzo del flag "i" (dato imputato) sia nelle tabelle del Comunicato stampa sia sulle banche dati dell'Istat e nelle altre pubblicazioni. Per quanto riguarda gli indici diffusi su Rivaluta, in occasione del rilascio dei dati definitivi, quelli che presentano una quota di imputazioni superiore al 50% (in termini di prezzi mancanti e/o di peso) non sono resi disponibili.

## Calcolo delle variazioni degli indici e uso dei coefficienti di raccordo

Il calcolo delle variazioni congiunturali e tendenziali degli indici dei prezzi al consumo si effettua, sulle serie pubblicate, secondo le regole seguenti:

- ▶ la variazione percentuale tra indici mensili, espressi nella stessa base di riferimento, è pari al rapporto degli indici messi a confronto, per 100, meno 100. Il risultato finale è arrotondato a 1 decimale (per esempio per calcolare la variazione percentuale dell'indice generale NIC tra febbraio e marzo 2022, l'indice di marzo 2022 (base 2015=100) è pari a 110,4, quello di febbraio è 109,3, quindi il calcolo è  $110,4/109,3 \times 100 - 100 = +1,0\%$ );
- ▶ la variazione percentuale tra indici medi annui, espressi nella medesima base di riferimento è pari al rapporto degli indici degli anni posti a confronto, per 100, meno 100; il risultato finale è arrotondato a 1 decimale (per esempio per calcolare la variazione percentuale dell'indice generale NIC tra gli anni 2022 e 2020, l'indice medio annuo del 2022, con base 2015=100, è 113,2, quello del 2020, con base 2015=100, è 102,7, quindi il calcolo è  $113,2/102,7 \times 100 - 100 = +10,2\%$ ). Fa eccezione l'indice armonizzato (IPCA), per il quale la variazione percentuale media annua viene calcolata a partire dagli indici mensili; per esempio, per calcolare la variazione percentuale dell'indice generale IPCA tra gli anni 2022 e 2020, il calcolo è:  

$$(107,8+108,7+111,3+111,7+112,7+114,1+112,8+113,8+115,6+120,0+120,8+121,1)/(101,9+101,4+103,6+104,1+103,8+103,8+103,1+101,8+102,7+103,3+103,3+103,5) \times 100 - 100 = +10,8\%$$
- ▶ la variazione percentuale tra indici mensili o medi annui NIC (o alternativamente FOI), con diversa base di riferimento (per intervalli di tempo all'interno dei quali si registra uno o più cambiamenti di base) è pari al rapporto degli indici messi a confronto, moltiplicato per i coefficienti di raccordo tra basi contigue (tanti quanti sono i cambiamenti di base nell'intervallo considerato), per 100, meno 100. Il risultato finale è arrotondato a 1 decimale; per esempio, per calcolare variazione percentuale dell'indice generale NIC tra gli anni 2022 e 2008, l'indice medio annuo del 2022, con base 2015=100, è 113,2, quello del 2008, in base 1995=100, è 136,0; il coefficiente di raccordo da base 1995 a base 2010 è pari a 1,373; quello da base 2010 a base 2015 è pari a 1,071; il calcolo, quindi, è  $113,2/136,0 \times 1,373 \times 1,071 \times 100 - 100 = +22,4\%$ .

## Ribasamento annuale

Gli indici dei prezzi al consumo sono calcolati secondo la formula dell'indice a catena del tipo Laspeyres per cui, a dicembre di ogni anno, sia il paniere di prodotti oggetto della rilevazione sia i coefficienti di ponderazione utilizzati per il calcolo degli indici sono aggiornati nell'ambito delle attività di *ribasamento*.

Più in generale, con il termine ribasamento si fa riferimento all'insieme delle operazioni che, con cadenza annuale, sono effettuate non solo per la revisione del paniere dei beni e servizi e della struttura di ponderazione, ma anche per l'aggiornamento della copertura territoriale dell'indagine, per la revisione e aggiornamento dei piani comunali di rilevazione (in collaborazione con gli Uffici comunali di statistica che prendono parte alla rilevazione), così da tener conto delle novità intervenute nel paniere nazionale e dell'evoluzione della distribuzione commerciale sul territorio comunale, e quindi per l'introduzione di innovazioni metodologiche.

La base di calcolo per il generico anno  $t$  fa riferimento al mese di dicembre dell'anno  $t-1$  e operativamente tutti i lavori di ribasamento avvengono nel periodo che va dal mese di novembre dell'anno  $t-1$  al mese di febbraio dell'anno  $t$ .

Per quanto riguarda la revisione del paniere, i beni e servizi sono selezionati in funzione della loro rappresentatività tenendo conto dell'evoluzione tecnologica, delle tendenze degli specifici mercati e delle evidenze empiriche provenienti dall'attività di rilevazione.

In concomitanza con l'aggiornamento della base, può variare il numero di comuni capoluoghi di provincia o con più di 30.000 abitanti partecipanti al calcolo dell'indice nazionale. Tale cambiamento determina modifiche nella copertura territoriale dell'indagine, misurata in termini di popolazione residente nelle province i cui comuni eseguono la rilevazione dei prezzi al consumo.

Con le operazioni di ribasamento, gli Uffici Comunali di Statistica aggiornano i loro piani di rilevazione per tenere conto delle eventuali novità intervenute nel paniere e verificano che il numero, la tipologia e la distribuzione sul territorio dei punti vendita, nei quali effettuare la rilevazione dei prezzi, riflettano il più fedelmente possibile la realtà della struttura locale dei consumi.

## Diffusione

La diffusione degli indici dei prezzi al consumo da parte dell'Istat avviene in due momenti temporali successivi secondo una diversa modalità di rilascio dei dati: stima provvisoria e stima definitiva.

La diffusione della stima provvisoria degli indici NIC (generale, per divisione di spesa, per tipologia di prodotto e per frequenza d'acquisto) e dell'indice IPCA (generale, per divisione di spesa e per aggregati speciali) avviene alla fine del mese di riferimento mentre la diffusione dei dati definitivi dei tre indici NIC, IPCA e FOI viene effettuata non oltre la metà del mese successivo a quello di riferimento. I tempi di pubblicazione sono stabiliti da un calendario <https://www.istat.it/it/informazioni-e-servizi/per-i-giornalisti/appuntamenti/calendario-diffusioni-ed-eventi> concordato con Eurostat, nel mese di dicembre di ogni anno, per l'anno successivo e secondo gli standard di diffusione (SDDS – Special Data Dissemination Standard) definiti dal Fondo Monetario Internazionale.

Con la pubblicazione dei dati di gennaio 2019, la diffusione diretta degli indici comunali dei prezzi al consumo è effettuata dai comuni autorizzati in concomitanza con l'uscita degli indici definitivi da parte dell'Istat.

Sia per la stima preliminare sia per quella definitiva, gli indici, sono diffusi attraverso il comunicato stampa "Prezzi al consumo" disponibile all'indirizzo <https://www.istat.it/it/archivio/prezzi+al+consumo>.

Le serie degli indici aggiornate sono pubblicate, in concomitanza con la diffusione del comunicato stampa, sulle banche dati dell'Istat ([Banche dati e sistemi informativi \(istat.it\)](#)) all'interno del tema Prezzi - Prezzi al consumo. Unitamente agli indici mensili sono diffuse le variazioni percentuali congiunturali e tendenziali, gli indici medi annui, le variazioni medie annue e i pesi calcolati annualmente.

Informazioni sugli indici dei prezzi al consumo sono disponibili sulla banca dati [Congiuntura.Stat](#), che raccoglie e sistematizza le statistiche congiunturali prodotte dall'Istat e si propone quale strumento di approfondimento per policy maker, operatori sociali, studiosi e cittadini.

Informazioni sulle serie storiche di tutti e tre gli indici, a partire dal 1861 e fino al 2015, sono disponibili sul sito dell'Istat all'indirizzo <http://seriestoriche.istat.it/>.

Dati riepilogativi e approfondimenti sui prezzi al consumo e sul paniere dei beni e servizi sono, inoltre, contenuti in alcuni prodotti editoriali diffusi dall'Istat a cadenza annuale, quali l'*Annuario statistico*, il *Rapporto annuale* e la pubblicazione *Noi Italia*.

In adempimento al Regolamento europeo n. 2016/792, del Parlamento europeo e del Consiglio relativo agli indici dei prezzi al consumo armonizzati e all'indice dei prezzi delle abitazioni, e recante abrogazione del regolamento (CE) n. 2494/95 del Consiglio, così come modificato dal Reg.(UE) 2024/3159 della Commissione per quanto riguarda la classificazione dei consumi e l'inclusione di giochi, lotterie e scommesse, i dati dell'indagine sui prezzi al consumo sono trasmessi due volte al mese a Eurostat. I principali indicatori, archiviati nel database di Eurostat, sono consultabili all'indirizzo <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database> (Tema "Economy and finance", argomento "Prices").

## Per chiarimenti tecnici e metodologici

### Alessandro Brunetti

Istat – Istituto Nazionale di Statistica  
Servizio Sistema integrato sulle condizioni economiche e i prezzi al consumo

[albrunet@istat.it](mailto:albrunet@istat.it)  
tel +39.06.46732545