

Il disagio socio-economico degli individui e delle famiglie a livello sub-comunale: primi risultati

Anno 2021

Introduzione

L'Istat rende disponibili i risultati di un progetto volto a misurare il disagio socio-economico degli individui e delle famiglie a livello sub-comunale per un primo insieme di comuni¹: Bari, Bologna, Cagliari, Carpi, Catania, Firenze, Genova, Gorizia, Messina, Milano, Modena, Napoli, Olbia, Padova, Palermo, Parma, Perugia, Prato, Reggio di Calabria, Roma, Taranto, Torino, Trieste, Venezia e Verona.

Il concetto di Disagio socio-economico è definito come la "Condizione in cui gli individui sperimentano difficoltà a soddisfare adeguatamente le loro necessità di base a causa della carenza o insufficienza delle risorse e delle opportunità di tipo sociale, economico, lavorativo ed educativo". Le aree più critiche dei comuni sono individuate tramite l'Indice di Disagio Socio-Economico (IDISE), un indice composito calcolato attraverso la combinazione di un set di indicatori di disagio socio-economico, corredati da indicatori di contesto che descrivono le caratteristiche socio-demografiche dei territori.

L'IDISE e i relativi indicatori elementari sono prodotti con riferimento alla popolazione residente in famiglia al 31/12/2021 nelle sezioni di censimento 2021, di centro abitato e in cui sono presenti edifici ad uso prevalentemente residenziale². Dallo studio sono state escluse le persone residenti in convivenza, spesso caratterizzate da peculiarità del tutto differenti e che godono di specifiche tutele e garanzie rispetto al disagio così come sopra definito.

I risultati del progetto costituiscono un'innovativa base informativa per gli studiosi, gli amministratori locali e tutti coloro che necessitano di dati ad elevato dettaglio informativo e territoriale. In particolare, gli indicatori del disagio socio-economico rappresentano uno strumento per i *policy maker* per definire le politiche di prossimità più opportune a favore delle famiglie maggiormente svantaggiate.

Quanto diffuso è il risultato di una prima sperimentazione. Gli ulteriori sviluppi previsti dal progetto permetteranno di diffondere i risultati per un ampio insieme di altri comuni e di aggiornare l'indice composito, consentendo di individuare le aree sub-comunali più disagiate rispetto allo schema concettuale adottato, fornendo delle misure sempre più efficienti e tempestive.

¹ Tali Comuni hanno partecipato al "Gruppo di lavoro inter-istituzionale avente il compito di definire, misurare e rappresentare il fenomeno del disagio socio-economico delle famiglie residenti in ambito sub comunale" costituito con Delibera DOP/744/2023 del 28/06/2023 e al successivo "Gruppo di Lavoro inter-istituzionale avente il compito di organizzare nel modo più efficiente ed efficace tutte le attività di progettazione, sviluppo e messa a regime del sistema di misurazione, rappresentazione e analisi del disagio socio-economico delle famiglie in ambito sub-comunale" costituito con Delibera DOP/650/2025 del 27/05/2025. Il contributo dei Comuni, specialmente nella fase di interpretazione e validazione dei risultati, è stato fondamentale per la riuscita del progetto. Il Comune di Catania non ha fatto parte dei due gruppi di lavoro ma è stato incluso in questa fase di rilascio in quanto Comune capoluogo di Città Metropolitana.

² Lo studio ha considerato, come campo di osservazione, le sezioni con popolazione residente in famiglia di centro abitato e identificate dalla presenza di edifici ad uso prevalentemente residenziale. Per approfondimenti sulle Basi territoriali 2021 e sulle caratteristiche territoriali delle sezioni di censimento 2021 in base al loro uso/copertura del suolo si rimanda ai seguenti link:
<https://www.istat.it/notizia/basi-territoriali-e-variabili-censuarie/>;
<https://www.istat.it/notizia/caratteristiche-territoriali-sezioni-censimento-2021-raggruppate-in-macroaree/>

La costruzione dell'Indice composito di Disagio Socio-Economico (IDISE)

Dato il carattere multidimensionale del fenomeno oggetto di studio, sono stati individuati nove indicatori elementari che consentono di rappresentare le componenti socio-economiche più rilevanti del disagio; tali indicatori, misurabili con elevata granularità territoriale fino all'unità territoriale minima coincidente con la sezione di censimento, sono i seguenti:

- percentuale di individui di età pari o superiore a 70 anni che vivono da soli e non possiedono una casa di proprietà (DIS1);
- percentuale di individui in famiglie in cui nessun membro è occupato o riceve una pensione da lavoro (DIS2);
- percentuale di individui in famiglie a basso reddito equivalente (DIS3);
- tasso di occupazione 25-64 anni (DIS4);
- percentuale di individui di età compresa tra 0 e 64 anni che vivono in famiglie con bassa intensità lavorativa (DIS5);
- percentuale di individui di età compresa tra 25 e 64 anni con occupazione "non stabile" durante l'anno (DIS6);
- percentuale di individui di età compresa tra 25 e 64 anni con basso livello di istruzione (DIS7);
- percentuale di individui di età compresa tra 15 e 29 anni che non sono occupati o iscritti ad alcun corso di studi (DIS8);
- percentuale di studenti che abbandonano la scuola o ripetono l'anno (DIS9).

Maggiori dettagli sulla definizione e sulle fonti degli indicatori elementari di disagio sono riportati nella "Nota Metodologica". Tutti gli indicatori elementari, tranne il tasso di occupazione, sono concordi rispetto al fenomeno oggetto di misurazione (un valore più alto descrive un maggiore disagio).

I suddetti indicatori sono elaborati utilizzando i dati geo-codificati alla sezione di censimento, provenienti dal Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni, integrati con alcuni archivi amministrativi, e dai registri tematici sviluppati dall'Istat (cfr. Nota Metodologica).

L'Indice composito di Disagio Socio-Economico (IDISE) è costruito, a livello di sezione di censimento, aggregando i nove indicatori elementari del disagio, tramite la metodologia *Adjusted Mazziotta-Pareto Index* (AMPI⁺). Tale metodologia si basa sull'ipotesi di non sostituibilità degli indicatori elementari, ossia sull'impossibilità di compensare il valore di un indicatore con quello di un altro, e utilizza per l'aggregazione una funzione non lineare rappresentata da una media aritmetica corretta con una penalità che aumenta all'aumentare della variabilità orizzontale tra gli indicatori stessi (cfr. Nota Metodologica).

L'indice composito di disagio è calcolato per tutte le sezioni eleggibili all'analisi (cfr. nota 2) ma i risultati sono pubblicati solo per specifiche aree sub-comunali, risultanti dall'aggregazione di sezioni di censimento. A livello di area sub-comunale, l'IDISE è ottenuto come media aritmetica ponderata dei valori dell'IDISE delle sezioni di censimento incluse nella suddetta area con peso pari alla popolazione residente in famiglia di ciascuna sezione³. La base di riferimento per il calcolo dell'IDISE coincide con il valore medio a livello comunale fissato pari a 100, pertanto ai fini delle analisi di tipo comparativo i valori dell'IDISE sono confrontabili soltanto tra aree appartenenti allo stesso comune e non tra aree ricadenti in comuni diversi.

³ Questo garantisce la coerenza e la confrontabilità con la distribuzione dei valori dell'IDISE a livello di sezione di censimento e di area sub-comunale.

Domini territoriali di *output* a livello sub-comunale

L'IDISE e i relativi indicatori elementari sono diffusi per i seguenti domini di *output*, ottenuti tramite due diversi livelli di aggregazione di sezioni di censimento:

- Aree Sub-Comunali (ASC);
- Aree di Disagio socio-economico in ambito Urbano (ADU).

Le ASC sono suddivisioni del territorio comunale in unità amministrative e/o toponomastiche definite nell'ambito delle Basi Territoriali 2021⁴; per i comuni aventi più livelli di ASC, è stata considerata (tranne Prato⁵) quella di massima disaggregazione territoriale (Tavola 1). Per i comuni di Torino, Milano, Bologna e Roma, alcune ASC sono state escluse dallo studio in quanto prive di sezioni di censimento eleggibili per l'analisi (Prospetto 1).

TAVOLA 1. Livello di dettaglio delle ASC e delle ADU dei 25 comuni esaminati. Anno 2021

PRO_COM	COMUNE	Livello ASC considerato	Denominazione	ASC		ADU
				Totali	Studiate	
1272	Torino	ASC2	Zone Statistiche	94	90	20
10025	Genova	ASC3	Zone Urbanistiche	71	71	8
15146	Milano	ASC2	NIL - Nuclei di Identità Locale	88	84	23
23091	Verona	ASC2	Quartieri	23	23	4
27042	Venezia	ASC1	Municipalità	6	6	4
28060	Padova	ASC1	Circoscrizioni	6	6	10
31007	Gorizia	ASC1	Circoscrizioni	10	10	2
32006	Trieste	ASC1	Circoscrizioni	7	7	9
34027	Parma	ASC1	Quartieri	13	13	6
36005	Carpi	non disponibili		-	-	3
36023	Modena	ASC1	Quartieri	4	4	4
37006	Bologna	ASC3	Aree Statistiche	90	79	12
48017	Firenze	ASC2	Aree Elementari	74	74	8
54039	Perugia	non disponibili		-	-	2
58091	Roma	ASC3	Zone Urbanistiche	155	150	32
63049	Napoli	ASC2	Quartieri	30	30	10
72006	Bari	ASC2	Quartieri	17	17	10
73027	Taranto	ASC1	Circoscrizioni	6	6	5
80063	Reggio di Calabria	ASC1	Circoscrizioni	15	15	2
82053	Palermo	ASC3	UPL - Unità di Primo Livello	55	55	14
83048	Messina	ASC1	Circoscrizioni	6	6	3
87015	Catania	ASC1	Municipi	6	6	7
90047	Olbia	non disponibili		-	-	2
92009	Cagliari	ASC1	Quartieri	31	31	5
100005	Prato	ASC2	UES - Unità Elementari Statistiche	34	34	3

Le ADU sono, invece, aree sub-comunali caratterizzate dall'elevata presenza di condizioni di disagio socio-economico. Tali aree sono definite tramite una procedura di tipo sequenziale sviluppata dall'Istat che, a partire dalle sezioni di censimento con i valori più alti dell'IDISE, aggrega sezioni contigue e omogenee rispetto ai valori dell'IDISE in maniera iterativa e con regole di arresto legate a predefiniti parametri dimensionali: popolazione minima e massima dell'ADU e livello di disagio misurato dall'IDISE (cfr. Nota Metodologica - Allegato).

Ai fini delle analisi, si evidenzia che i risultati a livello di ADU si riferiscono ad aree definite appositamente per gli scopi dello studio, di dimensioni generalmente più ridotte rispetto alle ASC e le cui misure evidenziano condizioni di disagio più marcate rispetto al fenomeno osservato.

⁴ Per approfondimenti: <https://www.istat.it/notizia/basi-territoriali-e-variabili-censuarie/>.

⁵ Per il Comune di Prato non è stato considerato il livello ASC3 relativo alle UTOE (Unità Territoriali Organiche Elementari) perché comportano una suddivisione del territorio comunale troppo fine per gli obiettivi dello studio e per la rappresentatività dei risultati.

Si fa presente che, al momento, i risultati per ASC dei comuni di Carpi, Perugia e Olbia non vengono pubblicati perché in attesa di validazione da parte dell'Istat. Diversamente, i risultati per ADU sono diffusi per tutti i comuni considerati in questo rilascio.

PROSPETTO 1. Aree sub-comunali non considerate nello studio del disagio.

COMUNE	AREE NON STUDIATE
Bologna	Area statistica: Bargellino, Fiera, Giardini Margherita, Lungo Reno, Lungo Savena, Ospedale Sant'Orsola, Scalo Merci San Donato, San Luca, Scalo Ravone, Stradelli Guelfi, Via Del Genio.
Milano	Nuclei d'identità locale: Cantalupa, Cascina Merlata, Parco Sempione, Stephenson.
Roma	Zona urbanistica: Castel Porziano, Castel Romano, Ciampino, Martignano, Villa Pamphili.
Torino	Zona statistica: Mongreno, Palazzo Reale, Parco del Valentino, Villaretto.

Descrizione dei file e avvertenze

Nel presente rilascio i dati di *output* sono organizzati per ciascun comune in cartelle *.zip* contenenti i seguenti file⁶:

- “comune_IDISE_2021_ASC.xlsx”
- “comune_IDISE_2021_ADU.xlsx”

che riportano, oltre l'indice composito IDISE e i relativi indicatori elementari, un insieme di indicatori di contesto sulle caratteristiche socio-demografiche della popolazione residente nelle aree considerate nello studio (cfr. Nota metodologica).

Viene inoltre rilasciato il file:

- “comune_2021_SEZ_ADU.xlsx”

che riporta, per ciascuna ADU, le sezioni di censimento 2021 che la compongono.

Al fine di permettere una immediata identificazione delle ADU nel territorio comunale, vengono rese disponibili le mappe interattive tramite file in formato *.html* contenenti:

- alcuni *layer* informativi:
 - CartoDB.Positron
 - CartoDB.DarkMatter
 - OpenStreetMap
 - Esri.WorldImagery
 - OpenTopoMap
- due *layer* geografici:
 - i limiti delle sezioni di censimento 2021 (“SEZ21”)
 - i limiti delle ADU (“ADU21”).

Sulla mappa è possibile visualizzare solo uno dei *layer* informativi, mentre è possibile selezionare uno solo o entrambi i *layer* geografici. Si potranno quindi visualizzare gli elementi territoriali che compongono le ADU; queste sono distinguibili per le diverse colorazioni e riportano i codici presenti nelle tabelle dei dati.

Spostando il cursore sugli oggetti dei *layer* geografici appare il relativo codice (SEZ21 o ADU21). Cliccando sull'oggetto geografico si apre una finestra pop-up che riporta alcune informazioni relative ai dati e ai metadati.

Con riferimento ai dati per ASC si precisa che:

⁶ Nella denominazione dei file, “2021” è riferito all'annualità delle fonti di dati utilizzate per il calcolo degli indicatori.

- 1) nel calcolo degli indicatori elementari di disagio e dell'IDISE sono state incluse solamente le sezioni considerate dallo studio (cfr. nota 2);
- 2) nel calcolo degli indicatori di contesto sono state incluse, invece, tutte le sezioni che compongono le ASC (ad eccezione delle *sezioni fittizie*⁷), di modo da garantire la coerenza statistica con indicatori censuari già diffusi, o comunque calcolabili tramite i dati diffusi a tale livello territoriale;
- 3) i valori dell'IDISE, degli indicatori elementari di disagio e di quelli di contesto riferiti ad alcune ASC incluse nello studio, ma con un numero di individui (popolazione in famiglia, residente in sezioni eleggibili) inferiore a 250, non vengono pubblicati. Tale condizione interessa solo i comuni di Torino, Milano, Bologna, Firenze, Roma e Prato e riguarda aree poco popolate (per la presenza di parchi, verde urbano, chiese, monasteri, ospedali, cimiteri, ecc.) in cui il numero esiguo di abitanti oggetto di studio genera valori dell'indice e degli indicatori non significativi (Prospetto 2).

PROSPETTO 2. Aree sub-comunali considerate nello studio del disagio ma non pubblicate.

COMUNE	AREE STUDIAE MA NON PUBBLICATE
Bologna	Area statistica: Aeroporto, Caab, Cadriano-Calamosco, Cnr, Laghetti Del Rosario, Ospedale Bellaria, Roveri, Savena Abbandonato, Tiro A Segno, Via Del Vivaio.
Milano	Nuclei d'identità locale: Assiano, Giardini Porta Venezia, Parco Bosco in Città, Parco dei Navigli, Parco delle Abbazie, Parco Nord, Roserio.
Roma	Zona urbanistica: Appia Antica Sud, S. Maria di Galeria, Tor di Valle, Tor S. Giovanni, Verano.
Torino	Zona statistica: Parco della Rimembranza.
Firenze	Aree Elementari: Aeroporto, Arcetri, Bagnese - Fiume Greve, Massoni.
Prato	Unità Elementari Statistiche: Unità Territoriale Organica Elementare V2.

Per quanto riguarda i dati per ADU si fa altresì notare che:

- 1) gli indicatori elementari di disagio e gli indicatori di contesto sono calcolati sull'insieme di sezioni che costituiscono l'ADU;
- 2) il calcolo dell'indice di disagio segue la metodologia adottata per le ASC.

L'analisi degli indicatori elementari di disagio consente di individuare le componenti che contribuiscono maggiormente, in maniera differenziata sul territorio, alla definizione del livello di disagio socio-economico nelle aree sub-comunali. Inoltre, i dati relativi agli indicatori di contesto forniscono ulteriori dimensioni di lettura dei risultati attraverso la caratterizzazione socio-demografica della popolazione che risiede nelle diverse aree.

Infine, si precisa nuovamente che, poiché la base di riferimento adottata per il calcolo dell'indice composito di disagio è il valore medio comunale, i confronti dei valori dell'IDISE sono validi solo tra aree (ASC; ADU) dello stesso comune e non tra aree di comuni diversi. L'analisi comparativa tra aree di comuni diversi assume significato statistico solamente quando riferita agli indicatori elementari di disagio e agli altri indicatori di contesto socio-demografico.

Per informazioni tecniche e metodologiche

Giancarlo Carbonetti, Andrea Cutillo, Elena Marchesich, Debora Tronu
progettodisagio@istat.it

⁷ Nelle *sezioni fittizie* (identificabili dal codice di sezione "88888xx") sono allocate le persone "senza fissa dimora" prive di un indirizzo di residenza reale. I dati relativi a tali sezioni sono riportati alla fine della tabella dei risultati per ASC.