SIS 2025 – Statistics for innovation
Genova, 16 giugno 2025

Ricerca Statistica, Intelligenza Artificiale e tutela dei dati: un equilibrio da trovare

FRANCESCO MARIA CHELLI
Istat | Presidente

Outline

1. Diffusione, comunicazione e accesso di file di dati elementari per fini di ricerca: stato attuale
2. I vincoli per una maggiore accessibilità dei microdati
3. Proposte per migliorare l’accesso ai microdati

1. Diffusione, comunicazione e accesso di file di dati elementari per fini di ricerca: stato attuale

- Diversi sono stati gli sviluppi sia nella tipologia di collezioni di dati elementari, resi anonimi e privi di ogni riferimento che ne permetta il collegamento con singole persone fisiche e giuridiche, sia nella modalità di diffusione e comunicazione.
- Le condizioni per il rilascio di dati elementari dipendono dalla presenza di requisiti sia soggettivi, ovvero attinenti alla natura e all'organizzazione del richiedente, sia oggettivi, relativamente alle caratteristiche del progetto di ricerca per le cui finalità sono richiesti. Il rilascio è altresì subordinato alla sottoscrizione di precisi accordi di utilizzo tra le parti, sempre nel rispetto delle norme in vigore.
- Tutti i file di microdati che l'Istat mette a disposizione dell'utenza vengono rilasciati a titolo gratuito, e classificati in diverse tipologie a seconda del contenuto informativo e del grado di accessibilità.
- Le procedure utilizzate per il rilascio di tale file rispecchiano quelle definite dalla normativa specifica per il Sistan.

File per la ricerca – MFR (Microdata For Research)

- L'Istat rende disponibili i **file per la ricerca MFR** a partire dal 2010 in conformità all'art. 6 del Regolamento (CE) n. 831/2002 che ha introdotto l'accesso a «microdati anonimi» ottenuti da alcune indagini, poi abrogato dal Regolamento (CE) n. 557/2013, che con l'articolo 7 ha disciplinato l'accesso ai dati riservati per fini scientifici.
- I file MFR hanno sostituito gradualmente i ***File standard*** ovvero i primi esempi di collezioni di dati elementari, privi di riferimenti che permettono l'identificazione diretta delle unità statistiche, e a cui sono applicati metodi di controllo per la tutela della riservatezza delle unità statistiche rispondenti, prodotti dall'Istat dal 1999.
- Attualmente i file MFR disponibili sono relativi a 28 rilevazioni riportati al seguente link: https://www.istat.it/tag/file-per-la-ricerca
  - 3 Aprile 2023 – Microdati - Rilevazione degli incidenti stradali con lesioni a persone: file per la ricerca - Anni 2010-2023
  - 10 Aprile 2024 – Microdati - Rilevazione sulle forze di lavoro – dati trasversali trimestrali: file per la ricerca - I trimestre 2009 - IV trimestre 2024
  - …

Istat

File ad uso pubblico - PUF (Public Use File)

- Da aprile 2013 **l'Istat diffonde anche i file ad uso pubblico**, realizzati a partire dai corrispondenti file per la ricerca MFR sui quali sono applicate ulteriori tecniche di protezione della riservatezza dei dati personali, che riducono in parte il contenuto informativo.
- I file ad uso pubblico sono accessibili liberamente dall'area dedicata del sito web dell'Istat e attualmente sono disponibili per 20 rilevazioni riportati al seguente link: https://www.istat.it/tag/microdati-ad-uso-pubblico/

File di microdati disponibili presso il Laboratorio per l'Analisi dei Dati ELEmentari (ADELE)

- Il Laboratorio ADELE è istituito nel 1998 nella sede centrale dell'Istat di Roma ma comincia a operare con una struttura a regime dal 1999.
- Il servizio è destinato a un'utenza specializzata in grado di individuare la rilevazione statistica di interesse, utilizzare gli strumenti hardware e software messi a disposizione nel Laboratorio e interpretare i dati e le elaborazioni realizzate.
- I criteri e le regole per l'accesso al Laboratorio attualmente sono disciplinati dalla **Direttiva n. 11 del Comstat del 7 novembre 2018 recante Linee guida per l'accesso a fini scientifici ai dati elementari del Sistan (art. 10 del D.lgs. n. 322/1989, art. 5-ter del D.lgs. n. 33/2013, introdotto dal D.lgs n. 97/2016)**

Laboratorio ADELE: criteri e regole per l'accesso

- I ricercatori afferiscono a enti di ricerca riconosciuti dal Comstat o da Eurostat;
- i dati sono il risultato di trattamenti di cui l'Istat è titolare;
- i dati elementari accessibili sono privi di dati che consentono l'identificazione diretta degli interessati (es. nome e cognome), o riferiti a un codice identificativo (es. codice fiscale …), nonché a categorie particolari di dati personali e/o dati relativi a condanne penali e reati;
- le norme in materia di segreto statistico e di protezione dei dati personali sono rispettate dai ricercatori, che accedono al Laboratorio anche sulla base di una preventiva dichiarazione di impegno;
- l´accesso al Laboratorio è controllato e vigilato;
- non è consentito l´accesso ad archivi di dati diversi da quello oggetto della comunicazione;
- sono adottate misure idonee affinché le operazioni di immissione e prelievo di dati siano inibite ai ricercatori che utilizzano il Laboratorio;
- i risultati delle analisi statistiche (ampliate dal 2016) ottenute all'interno del Laboratorio, prima del loro rilascio ai ricercatori, sono controllati da parte di esperti valutatori dell'Istat che verificano il rispetto delle norme sul segreto statistico e sulla protezione dei dati personali.

Istat

ARchivio dei MIcroDAti validati - ARMIDA

- Con la costruzione dell'ARchivio dei MIcroDati validati - ARMIDA la procedura di acquisizione dati si è semplificata notevolmente e attualmente vengono messi a disposizione i microdati di circa 300 indagini.
- È on line il "Catalogo delle rilevazioni disponibili presso il Laboratorio ADELE", che presenta i file di microdati validati di tutti i processi presenti in ARMIDA (https://listarilevazioni.istat.it/).
- Dal 2012 l'Istituto di statistica ha aumentato l'offerta creando una rete di punti di accesso in ogni sede territoriale e presso l'Istituto di statistica della Provincia Autonoma di Trento.

L’accesso da remoto ai microdati presso locali di enti esterni all’Istat

- Le “Linee guida per l’accesso a fini scientifici ai dati elementari del Sistan”, con riferimento all’accesso da remoto, stabiliscono che tale accesso può essere consentito presso **Laboratori gestiti da enti riconosciuti e accreditati**, sulla base di un accordo sottoscritto con l’Ente del Sistan titolare dei dati. Inoltre, al fine di valutare l’infrastruttura tecnologica e le misure per la sicurezza dei dati, nonché l’onere organizzativo e finanziario derivante dall’attivazione di un Laboratorio per l’analisi dei dati elementari, accessibile da remoto, ciascun Ente del Sistan titolare dei dati può condurre una **sperimentazione**.
- L’Istat ha ritenuto opportuno condurre tale sperimentazione, individuando nel Dipartimento Economia e Statistica della Banca d’Italia il soggetto con cui collaborare.
- Il 27 marzo 2023 l’Istat e la Banca d’Italia hanno inaugurato il primo Laboratorio remoto per l’accesso ai dati elementari delle rilevazioni di cui Istat è titolare. Il Laboratorio è stato predisposto nei locali della sede di via Nazionale, dove l'Istat ha installato un suo computer dedicato.
- **L’attivazione di ulteriori Laboratori da remoto**, ad esempio presso alcune Università, potrebbe ampliare l’accesso ai microdati da parte dei ricercatori.

2. I vincoli per una maggiore accessibilità dei microdati

- In generale, tutti i dati elementari sono assoggettati alla disciplina in materia di **segreto statistico** (art. 9 del D.lgs. n. 322/1989), la quale impone di limitarne l'utilizzo alla finalità statistica e di garantirne la riservatezza, con particolare riguardo alle ipotesi di diffusione e, nei limiti di quanto espressamente consentito dalla legge, di comunicazione per fini di ricerca scientifica anche al di fuori del Sistema statistico nazionale.
- Qualora i dati siano riferiti a persone fisiche, indentificate o identificabili, essi sono altresì soggetti alla **normativa sulla protezione dei dati personali** dettata dal Regolamento Ue 2016/679, dal Codice in materia di protezione dei dati personali e dalle Regole deontologiche per trattamenti a fini statistici o di ricerca scientifica.
- **L'Istat mette a disposizione file di microdati in linea con la normativa vigente e secondo procedure standardizzate, sia per la comunicazione di dati all'interno del Sistan sia per la comunicazione e accesso a enti di ricerca riconosciuti.**

3. Proposte per migliorare l'accesso ai microdati. Accesso a "file integrati" presso il Laboratorio ADELE

- I file di microdati accessibili all'interno del Laboratorio ADELE sono privi di codici identificativi e questo impedisce ai ricercatori di effettuare studi longitudinali.
- Questo ha indotto l'Istat a farsi carico in prima persona della generazione di file derivanti dall'utilizzo di diverse fonti (indagini, registri, archivi). L'archiviazione di tali **"file integrati" in ARMIDA inizia nel 2012**.
- I file di questo tipo che vengono aggiornati costantemente sono rappresentati dai seguenti lavori statistici presenti nel Programma Statistico Nazionale PSN in cui sono stabiliti i lavori statistici di interesse pubblico:
  - ✓ Popolazioni che usano un territorio e loro mobilità - ARCH.I.M.E.DE (ARCHivio Integrato di Microdati Economici e Demografici);
  - ✓ Precarietà lavorativa - ARCH.I.M.E.DE;
  - ✓ Condizioni socio-economiche delle famiglie - ARCH.I.M.E.DE;
  - ✓ Struttura e performance economica delle imprese esportatrici (TEC);
  - ✓ Registro statistico esteso delle principali variabili economiche delle imprese (FRAME SBS);
  - ✓ Registro statistico esteso delle principali variabili economiche delle unità locali (FRAME TERRITORIALE);
  - ✓ Registro statistico di base delle imprese e delle unità locali (ASIA).

Istat

Proposte per migliorare l’accesso ai microdati

- La produzione dei file di dati elementari disponibili per la ricerca è finora collegata a singoli lavori PSN che prevedono anche l'utilizzo di dati provenienti da più fonti quali indagini statistiche, archivi amministrativi e registri statistici.
- Attualmente è allo studio la possibilità di procedere all'integrazione di file provenienti da diversi lavori statistici del PSN per soddisfare specifiche richieste provenienti dal mondo della ricerca. In particolare, l’Istat sta valutando la necessità di una revisione delle Linee guida per l’accesso a fini scientifici ai dati elementari del Sistan (Direttiva Comstat n. 11/2018), al fine di ampliare l’accesso previsto dall'art. 5- ter del D.lgs. n. 33/2013 al patrimonio informativo dell’Istat.

GRAZIE
PER L'ATTENZIONE

Istat

CONTATTI

www.istat.it

contact.istat.it

francesco.chelli@istat.it

CANALI

x.com/istat_it

linkedin.com/company/istat/

instagram.com/istat_it/

facebook.com/IstatIstitutoNazionalediStatistica