

Genova, 8 LUGLIO 2025

LE CONDIZIONI SOCIO-ECONOMICHE DELLE  
CITTÀ E DELLE LORO PERIFERIE

Dati e cartogrammi del Comune di Genova



# LO STUDIO DELLE PERIFERIE URBANE DELLE CITTÀ METROPOLITANE: APPROCCIO TEORICO E CENNI METODOLOGICI



RAFFAELE FERRARA\* – FABIO LIPIZZI\*\*

\* Direzione centrale delle statistiche demografiche e del censimento della popolazione (DCDC)

\*\* Direzione centrale per le statistiche ambientali e territoriali (DCAT)



# Introduzione



L'attività è stata attivata presso la **Commissione parlamentare d'inchiesta** nel gennaio 2017, con dati censuari riferiti al 2011, e nel giugno 2024, con dati di diverse fonti e prevalentemente riferiti al 2021



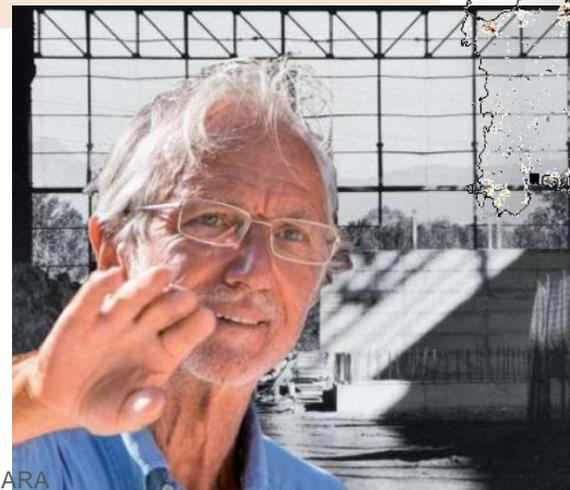
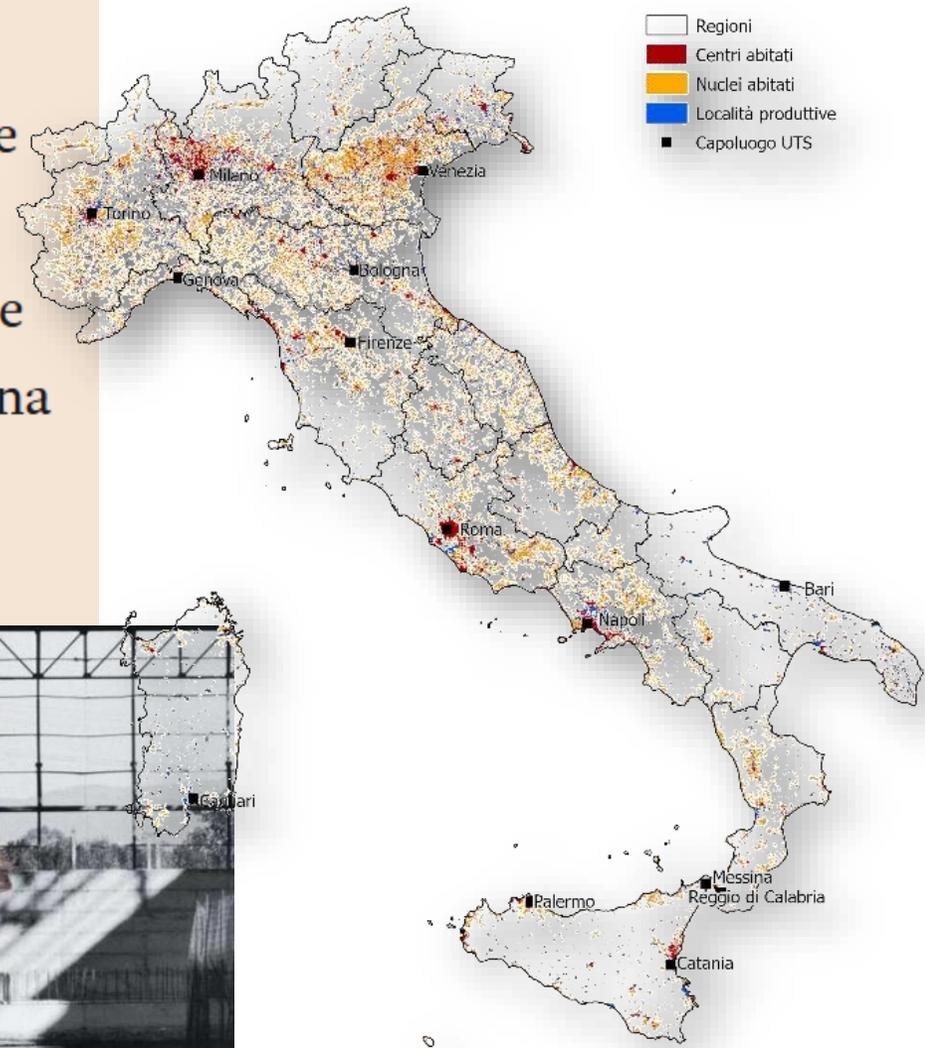
**Obiettivo:** Predisporre indicatori utili ad evidenziare differenze demografiche, sociali e economiche, nonché di dotazione e/o di accessibilità ai servizi, all'interno dei territori dei 14 Comuni Capoluogo delle Città Metropolitane, al fine di individuarne i luoghi potenzialmente più marginali



L'attività è stata svolta con un **approccio multidisciplinare** (territorio e censimento) e con un **dettaglio territoriale** scelto *ad hoc* per ciascun comune (Aree sub-comunali)



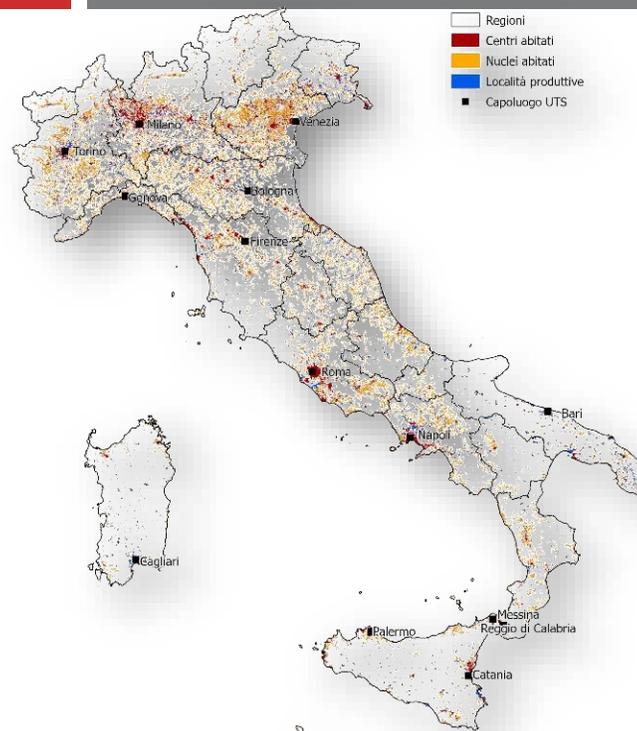
**S**iamo un Paese straordinario e bellissimo, ma allo stesso tempo molto fragile. È fragile il paesaggio e sono fragili le città, in particolare le periferie dove nessuno ha speso tempo e denaro per far manutenzione. Ma sono proprio le periferie la città del futuro, quella dove si concentra l'energia umana e quella che lasceremo in eredità ai nostri figli. C'è bisogno di una gigantesca opera di rammendo e ci vogliono delle idee.





# Partizioni territoriali utilizzate

| COMUNE CAPOLUOGO DELLA CITTÀ METROPOLITANA | PARTIZIONE STORICA/FUNZIONALE | ANNO DI ACQUISIZIONE DELLE INFORMAZIONI | NUMERO DI ZONE NELLA PARTIZIONE (AREE SUBCOMUNALI INDIVIDUATE) |
|--|-------------------------------|---|--|
| Bari                                       | Quartiere                     | 2001                                    | 17   |
| Bologna                                    | Area statistica               | 2001                                    | 90   |
| Cagliari                                   | Quartiere                     | 2001                                    | 31   |
| Catania                                    | Municipi                      | 2021                                    | 6  |
| Firenze                                    | Aree elementari               | 2021                                    | 74   |
| Genova                                     | Zona urbanistica              | 2001                                    | 71   |
| Messina                                    | Circoscrizione                | 2021                                    | 6  |
| Milano                                     | Nuclei di identità locale     | 2011                                    | 88   |
| Napoli                                     | Quartiere                     | 2011                                    | 30   |
| Palermo                                    | Quartiere                     | 2001                                    | 25   |
| Reggio di Calabria                         | Circoscrizione                | 2021                                    | 15   |
| Roma                                       | Zona urbanistica              | 2011                                    | 155  |
| Torino                                     | Zona statistica               | 2001                                    | 94   |
| Venezia                                    | Municipalità                  | 2021                                    | 6  |



=

# 708

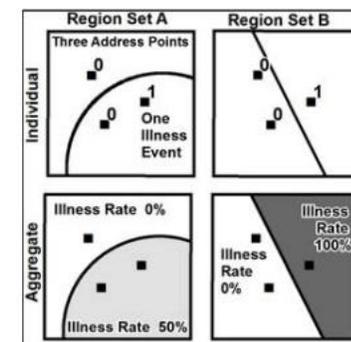
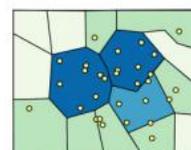
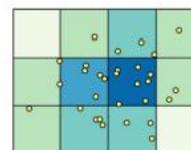


# Il problema dell'unità areale modificabile (MAUP)

● In un contesto più generale, occorre ricordare la difficoltà nel confrontare aree diverse per il problema dell'**unità areale modificabile** (modifiable areal unit problem, o **MAUP**), fonte di distorsione che si verifica quando si analizzano dati geospaziali e i risultati variano a seconda delle aree utilizzate per aggregare i dati influenzando significativamente i risultati di un'analisi statistica.

● **Il problema della scala** I risultati possono variare a seconda dei confini delle aree analizzate. Ad esempio, analizzare i dati sulla vulnerabilità a livello di quartiere potrebbe portare a conclusioni diverse rispetto alle sezioni di censimento. La scelta delle aree da utilizzare deve essere funzionale al contesto della ricerca e alla natura dei dati.

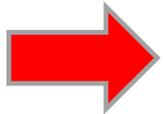
● **Il problema dell'aggregazione** si verifica se un indicatore cambia valore in funzione del confine dell'area analizzata, lasciandone inalterato il numero. L'aggregazione dei dati a livello di area più grande può mascherare variazioni e tendenze presenti a livello più fine. Viceversa, l'analisi a livello di area più piccola potrebbe produrre risultati più variabili e difficili da interpretare



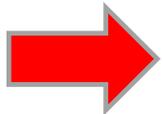


# Il problema dell'unità areale modificabile (MAUP)

Ad oggi, **il problema dell'unità areale modificabile non ha soluzione**. La ricerca applicata ne ha grande consapevolezza e normalmente lo gestisce dando conto, con trasparenza e in dettaglio, della scala e aggregazione usate, chiarendo ulteriormente che la validità dei risultati ottenuti può essere affermata solo entro quei parametri, e che non vi è ragione per pretendere che i risultati siano validi ed estensibili ad altre scale o a diverse aggregazioni."



La rappresentazione della realtà con dati aggregati è una semplificazione che può portare a conclusioni errate se non si tiene conto della natura del problema



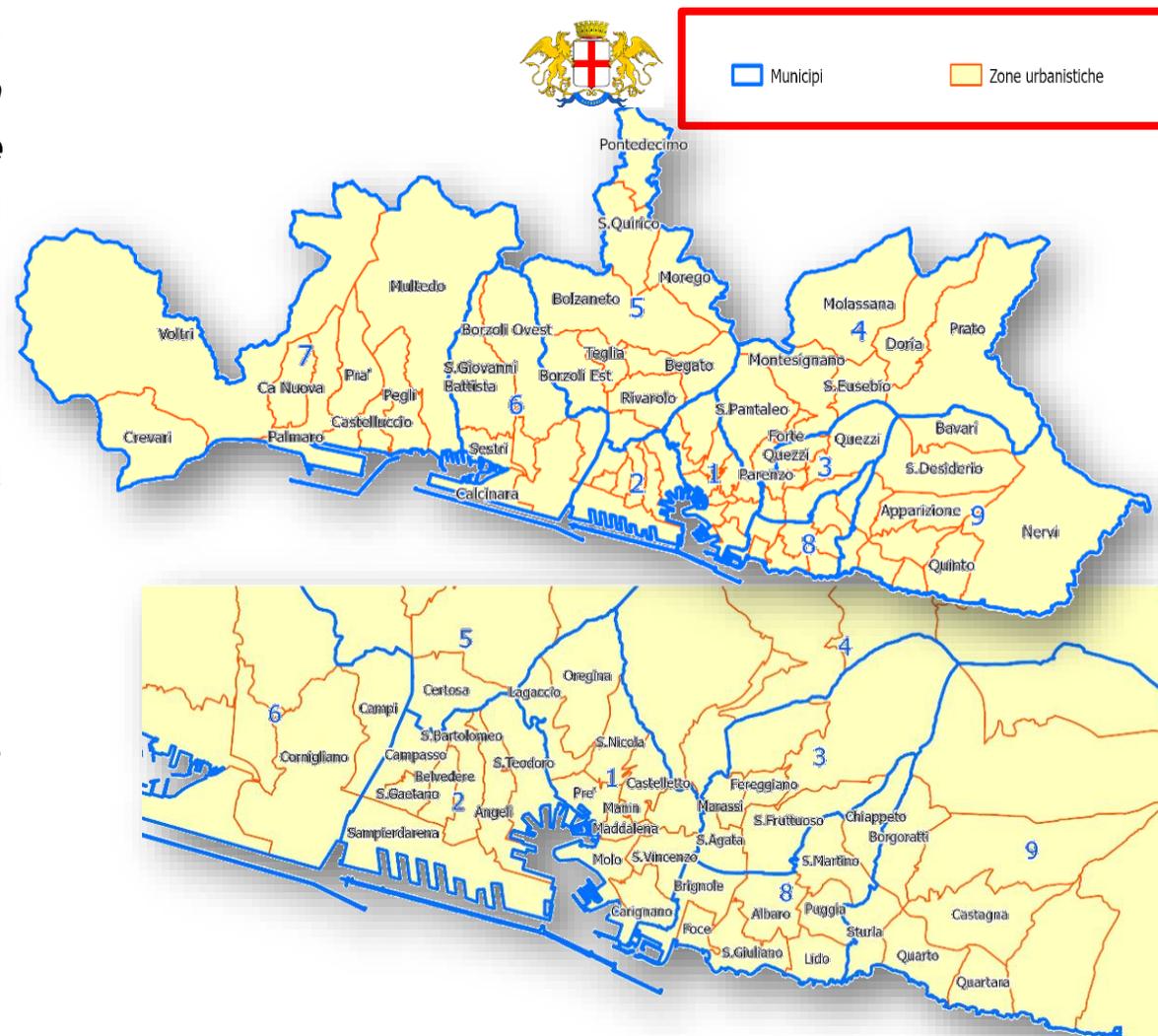
Ad esempio in questo caso l'interesse – anche del legislatore – vincola all'utilizzo di aree sub-comunali



# Partizioni territoriali utilizzate

Le *suddivisioni* individuate hanno una connotazione storica e funzionale; sono state selezionate per la maggiore omogeneità morfologica, ambientale e demografica rispetto alle altre aree sub-comunali esistenti.

Alcune aree sub-comunali, sono **poco popolate** a causa della prevalenza nell'area di parchi urbani e ville storiche, monasteri, ospedali, istituti penitenziari, cimiteri, ecc. In questi casi il numero esiguo di abitanti e di occupati generano valori degli indici statistici "fuori scala"; le aree in questione **sono state escluse dall'analisi**.





## Il problema della «fallacia ecologica»

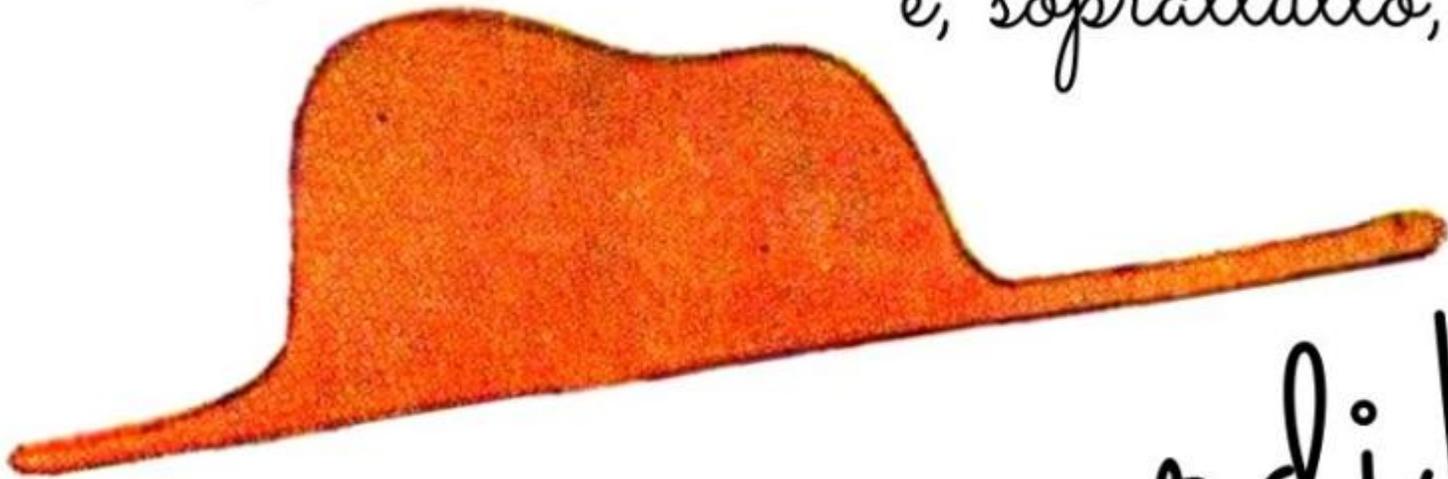
- La “**fallacia ecologica**” è un errore statistico che riguarda l’interpretazione e le possibili conclusioni su risultati analitici. Questo errore si verifica quando si presume che le tendenze di un gruppo d’individui che vivono in una determinata area, si possano estendere anche a tutti gli individui che popolano quella stessa area, a volte traendo conclusioni errate.

L'essenziale è  
invisibile  
agli occhi



## Il problema della «fallacia ecologica»

... dipende da cosa cerchi  
e, soprattutto,



da come guardi!

il Piccolo Principe disegna un boa che digerisce un elefante, ma tutti vedono solo un cappello!



# Materiali prodotti



Report per audizione



Allegato statistico



Nota metodologica



Schede comunali



Cartografia

**In sintesi:**

- 57 indicatori
- 9 ambiti tematici
- 800 cartogrammi

Home | Informazioni sulle rilevazioni | Attività e servizi per tipo di utenti | English

Istat Istituto Nazionale di Statistica

Statistiche per temi | Dati | Comunicati e Analisi | Classificazioni e Strumenti | L'Istituto

**Audizioni**

Home / Audizioni / Sicurezza e stato di...

Data pubblicazione: 26 Giugno 2024  
Data aggiornamento: 16 Dicembre 2024

Condividi: [Facebook] [Twitter] [LinkedIn] [YouTube]

## Sicurezza e stato di degrado delle città e delle loro periferie

Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie

Roma, 26 giugno 2024

Audizione dell'Istituto nazionale di statistica

Nell'audizione resa lo scorso 9 gennaio, l'Istituto ha proposto un ampio piano di lavoro finalizzato all'approfondimento delle condizioni socio-demografiche delle aree sub-comunali dei Comuni capoluogo delle 14 Città metropolitane, sulla scorta dello studio realizzato nel corso della XVII legislatura. L'obiettivo è fornire elementi conoscitivi utili a descrivere le realtà di questi territori, individuare le aree a maggiore criticità e disagio economico e contenere la marginalizzazione. L'Istituto è oggi in grado di presentare un aggiornamento e un ampliamento del lavoro presentato nel 2017, realizzato sulla base delle informazioni del Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni 2021 e delle innovazioni e avanzamenti realizzati negli ultimi anni. Il lavoro che oggi presentiamo all'attenzione della Commissione si basa sulla proiezione sul territorio dei comuni di una batteria di indicatori demografici e socio-economici calcolati sulla base dei dati del Censimento permanente del 2021 e delle fonti amministrative disponibili, insieme ad alcuni indicatori preliminari sulla disponibilità di servizi sul territorio. Rispetto al lavoro presentato nella XVII legislatura, è opportuno segnalare che sono intervenute importanti novità metodologiche che hanno modificato la strategia di rilevazione e di produzione censuaria, nonché la relativa geo-codifica delle unità statistiche. Le evidenze - numeriche, cartografiche, analitiche - prodotte nell'ambito di questa Audizione rappresentano il primo dei quadri informativi che l'Istat si è impegnato a consegnare alla Commissione nell'arco del 2024.

In data 16 dicembre 2024, l'allegato statistico, la nota metodologica e i cartogrammi vengono aggiornati, in seguito all'ampliamento del set dei indicatori prodotti, per rendere più ricca e completa, l'offerta informativa per lo studio di un fenomeno di grande attualità e interesse come quello delle periferie delle città metropolitane.

Tema: [Giustizia e sicurezza](#), [Salute e sanità](#), [Servizi](#), [Territorio e cartografia](#)

Regione: [Calabria](#), [Campania](#), [Emilia-Romagna](#), [Lazio](#), [Liguria](#), [Lombardia](#), [Piemonte](#), [Puglia](#), [Sardegna](#), [Sicilia](#), [Toscana](#), [Veneto](#)

Tag: città, disagio, sicurezza

Tipo di documento: Audizioni

Id: 69768





# Indicatori diffusi nel 2024 - 1/2



| AMBITO DI RIFERIMENTO   | DENOMINAZIONE  | DATA RILASCIO |
|---|--|---------------|
| <b>Territorio</b>   | Numero di sezioni del censimento   | 26.06.2024    |
|   | Superficie a fini statistici (Km <sup>2</sup> )  | 26.06.2024    |
|   | Densità abitativa - Abitanti/Km <sup>2</sup>   | 26.06.2024    |
| <b>Demografia</b>   | Popolazione residente totale   | 26.06.2024    |
|   | Popolazione residente in età 0-14 anni   | 26.06.2024    |
|   | Stranieri residenti  | 26.06.2024    |
|   | Indice di vecchiaia  | 26.06.2024    |
|   | Incidenza dei residenti stranieri  | 26.06.2024    |
|   | Incidenza dei giovani fino a 24 anni   | 26.06.2024    |
| <b>Istruzione</b>   | Indice di non completamento del ciclo di scuola secondaria di primo grado                        | 26.06.2024    |
|   | Indice di adulti con diploma o titolo terziario  | 26.06.2024    |
|   | Incidenza degli alunni delle scuole primarie a tempo pieno                                       | 16.12.2024    |
|   | Incidenza degli alunni stranieri nelle scuole primarie   | 16.12.2024    |
|   | Incidenza degli alunni stranieri nelle scuole secondarie di I grado                              | 16.12.2024    |
|   | Incidenza degli alunni stranieri nelle scuole secondarie di II grado                             | 16.12.2024    |
|   | Incidenza degli alunni stranieri nelle scuole  | 16.12.2024    |
|   | Incidenza degli alunni tra i 6 e i 18 anni e la popolazione residente della stessa fascia di età | 16.12.2024    |
| Incidenza degli alunni tra i 7 e i 9 anni e la popolazione residente della stessa fascia di età | 16.12.2024   |               |



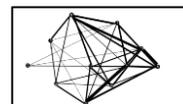
| AMBITO DI RIFERIMENTO          | DENOMINAZIONE   | DATA RILASCIO |
|--------------------------------|---|---------------|
| <b>Economia/Lavoro</b>         | Tasso di occupazione (20-64 anni)   | 26.06.2024    |
|                                | Tasso di disoccupazione (15 anni e più)   | 26.06.2024    |
| <b>Disagio socio-economico</b> | Incidenza percentuale della popolazione di 67 anni e oltre che vive da sola, senza casa di proprietà  | 26.06.2024    |
|                                | Percentuale di famiglie che non vivono in abitazione di proprietà   | 26.06.2024    |
|                                | Incidenza percentuale di lavoratori precari 35-64 anni che hanno un rapporto di lavoro dipendente di tipo "interinale" o "occasionale" sul totale degli occupati 35-64 anni | 26.06.2024    |
|                                | Uscita precoce dal sistema di istruzione (18-24 anni, totale)   | 26.06.2024    |
|                                | Uscita precoce dal sistema di istruzione (18-24 anni, stranieri)  | 26.06.2024    |
|                                | Uscita precoce dal sistema di istruzione (18-24 anni, femmine)  | 26.06.2024    |
|                                | Giovani di 18-24 anni usciti precocemente dal sistema di istruzione con genitori senza diploma  | 16.12.2024    |
|                                | Indice di affollamento delle abitazioni occupate  | 26.06.2024    |
| <b>Vulnerabilità sociale</b>   | Incidenza dei giovani che non studiano e non lavorano   | 26.06.2024    |
|                                | Incidenza delle famiglie con potenziale disagio economico   | 26.06.2024    |
|                                | Tasso di alloggi impropri   | 26.06.2024    |
| <b>Valore immobiliare</b>      | Valore immobiliare medio delle abitazioni residenziali  | 16.12.2024    |



# Indicatori diffusi nel 2024 - 2/2



| AMBITO DI RIFERIMENTO | DENOMINAZIONE   | DATA RILASCIO |
|-----------------------|---|---------------|
| Dotazione di servizi  | Numero di Musei e Istituzioni similari                            | 26.06.2024    |
|                       | Visitatori dei Musei e delle Istituzioni similari                 | 26.06.2024    |
|                       | Musei con accesso ai disabili                                     | 16.12.2024    |
|                       | Ospedali con pronto soccorso                                      | 26.06.2024    |
|                       | Numero di biblioteche   | 16.12.2024    |
|                       | Numero di strutture con servizi integrativi per la prima infanzia | 16.12.2024    |
|                       | Numero di scuole primarie   | 16.12.2024    |
|                       | Numero di scuole primarie a tempo pieno                           | 16.12.2024    |
|                       | Numero di scuole secondarie di I grado                            | 16.12.2024    |
|                       | Numero di scuole secondarie di II grado                           | 16.12.2024    |
|                       | Numero totale di scuole   | 16.12.2024    |
|                       | Numero di stazioni ferroviarie                                    | 16.12.2024    |



| AMBITO DI RIFERIMENTO   | DENOMINAZIONE  | DATA RILASCIO |
|---|--|---------------|
| Accessibilità ai servizi  | Prossimità dei musei   | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente ai musei                                   | 16.12.2024    |
|   | Prossimità delle biblioteche   | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente alle biblioteche                           | 16.12.2024    |
|   | Prossimità degli ospedali  | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente agli ospedali                              | 16.12.2024    |
|   | Prossimità delle scuole  | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente ai servizi educativi per la prima infanzia | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente alle scuole                                | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente alle scuole primarie a tempo pieno         | 16.12.2024    |
|   | Accessibilità della popolazione residente alle scuole secondarie di II grado         | 16.12.2024    |
|   | Prossimità delle stazioni ferroviarie  | 16.12.2024    |
| Accessibilità della popolazione residente alle stazioni ferroviarie | 16.12.2024   |               |

**Accessibilità ai servizi:** gli indicatori di **prossimità** misurano la distanza (temporale o fisica) che intercorre tra il centro dell'area considerata e la struttura più vicina; gli **indicatori di accessibilità** misurano la quota di popolazione che risiede in sezioni di censimento poste a una certa distanza (temporale o fisica) dalla struttura più vicina.



# Fonti utilizzate e modalità di calcolo

## Rilevazioni ed archivi utilizzati

- Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni 2021, basi territoriali e ulteriori rilevazioni dell'Istat (ad esempio: indagine sui musei e istituzioni similari; indagine sulle biblioteche; rilevazione sui nidi e servizi integrativi per la prima infanzia);
- Archivi amministrativi (Inps; Inail; Catasto immobiliare; Osservatorio immobiliare), commerciali (Tom Tom)
- Archivi ministeriali (Ministero della Salute e Ministero dell'Istruzione e del Merito).

## Procedura di calcolo

- I dati di base sono stati predisposti a livello di sezioni di censimento e successivamente gli indicatori sono stati elaborati per le aree sub-comunali (ASC) scelte per ciascuno dei 14 Comuni Metropolitan l'informazione territoriale integrando specifici oggetti territoriali, con ulteriori indagini Istat.



# Le nuove Basi territoriali 2021

Favorire le **caratteristiche omogenee** sotto i profili demografici, socio-economico, urbanistico, ambientale e simili



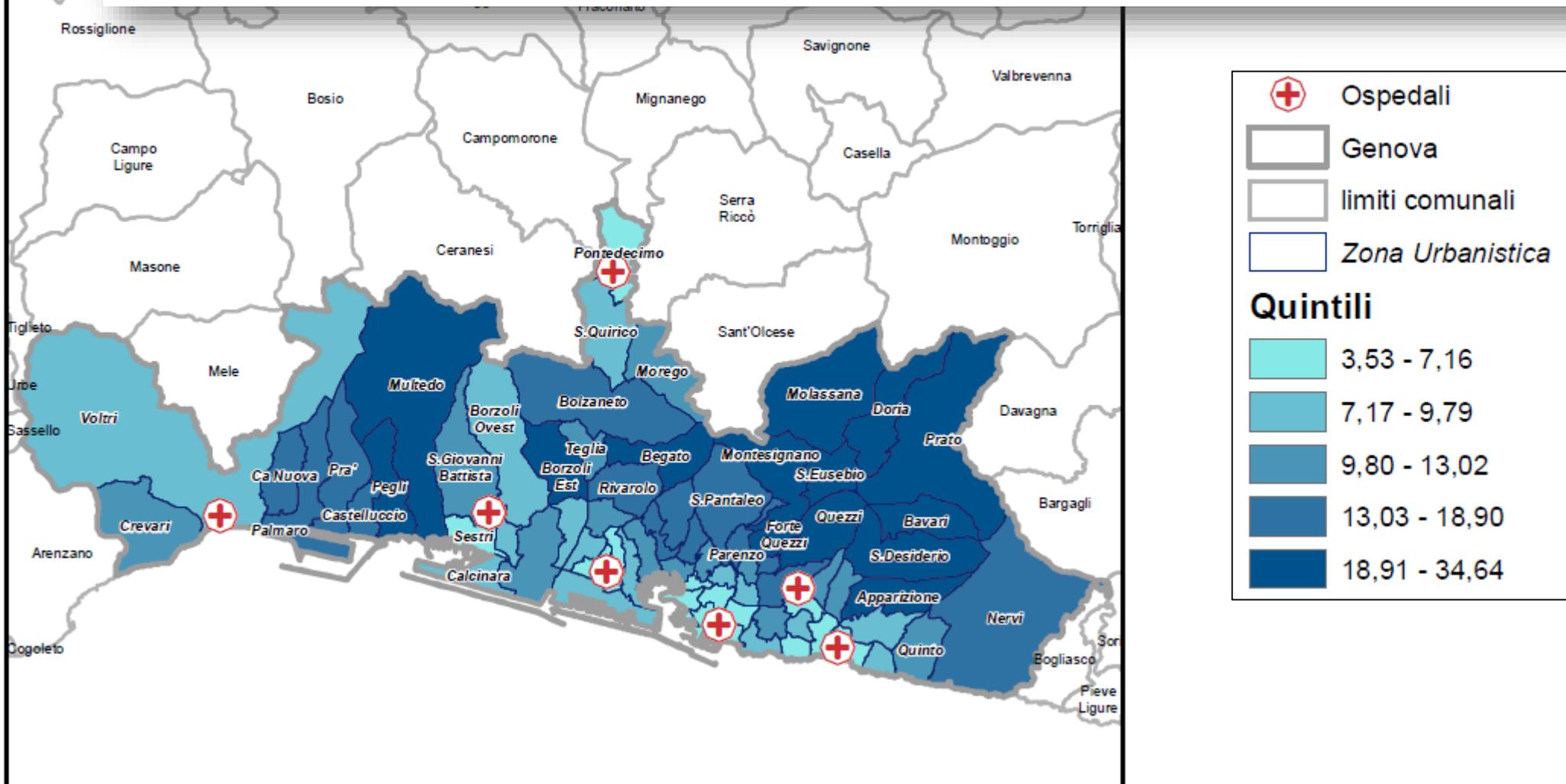
- 1 Edificio o area ad uso civile (Residenziale)
- 5 Area verde, Parco (in aree urbane)
- 6 Porto e infrastrutture portuali
- 8 Caserma, Demanio militare
- 9 Ospedale, Istituto assistenziale, A.S.L.
- 10 Stazione, Linea e Infrastruttura ferroviaria
- 12 Attività produttive
- 16 Impianto sportivo
- 22 Area a copertura forestale,
- 24 Case circondariali, Istituti di pena
- 25 Albergo, Villaggio turistico, Struttura recettiva, Campeggio,
- 26 Area agricola
- 27 Faro
- 29 Municipio, Casa comunale
- 31 Museo, Complesso museale
- 37 Scuole e Complessi scolastici,
- 50 Depuratore
- 55 Centro commerciale, Mercato rionale, Area fieristica





## Ser\_13a - Prossimità degli ospedali

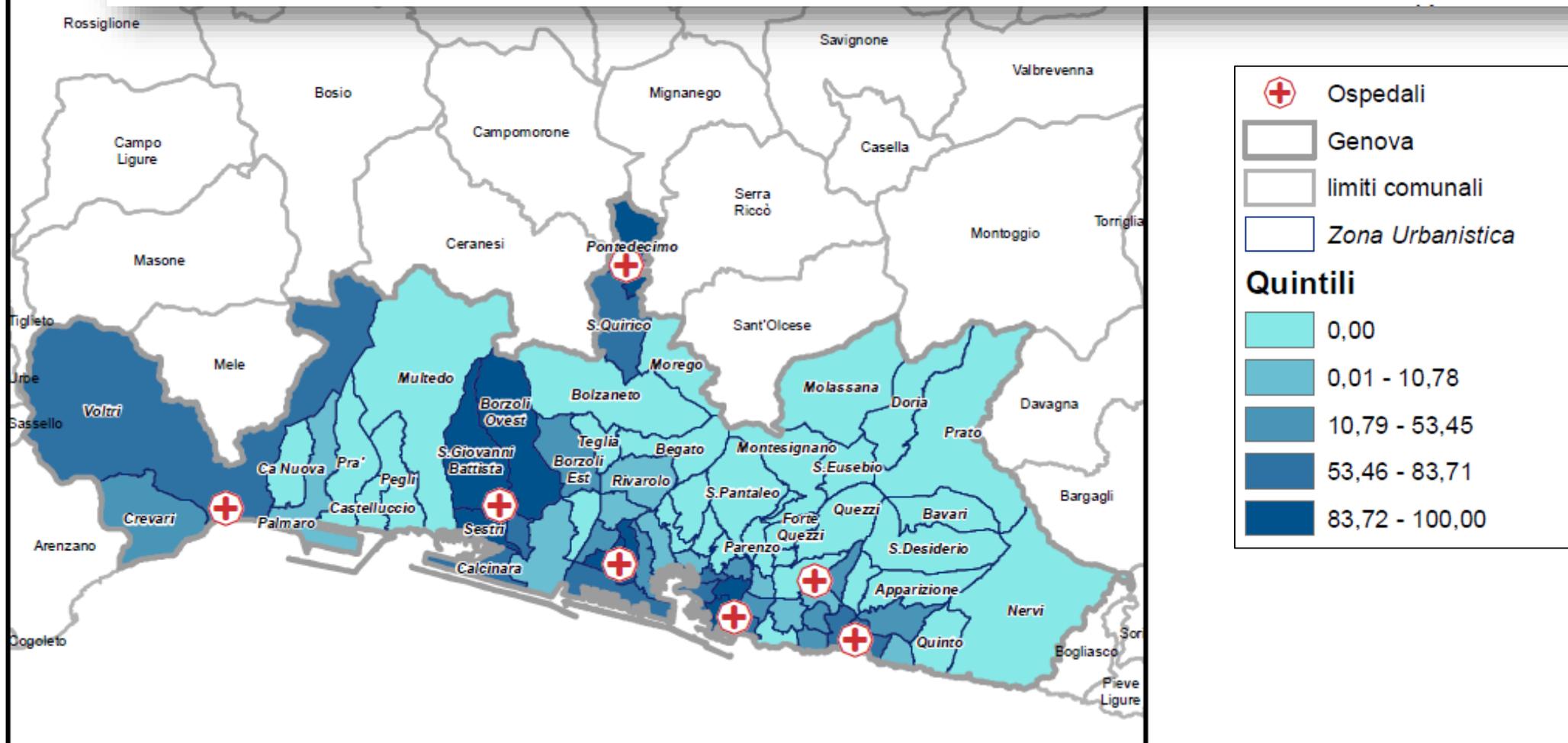
Tempo di percorrenza minimo in minuti, su strada e con mezzo privato, per raggiungere un ospedale con pronto soccorso o DEA di I o II livello, partendo dal centroide della singola Area subcomunale





## Ser\_13b - Accessibilità della popolazione residente agli ospedali

Quota di popolazione che risiede in sezioni di censimento che distano al più 8 minuti dall'ospedale con pronto soccorso o DEA di I o II livello più vicino, per Area subcomunale





# Coerenza dei dati statistici provenienti dai registri





# Geocodifica delle unità statistiche



Coordinate degli indirizzi e degli edifici provenienti dal registro degli indirizzi e dalla Fonte casale e open

Sezioni di censimento

Utilizzo delle sezioni di censimento per la **confidenzialità del dato statistico**



# Riflessioni conclusive

● Nel corso del 2024 l'Istat ha aggiornato ed adeguato la produzione statistica sul tema delle 'periferie urbane', garantendo un'offerta informativa particolarmente ricca e articolata.

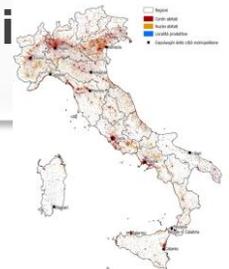


● La **qualità** degli indicatori prodotti è funzione del livello di completezza e correttezza delle informazioni contenute nei registri statistici e negli archivi utilizzati.

● La **confrontabilità** degli indicatori 2024 con quelli rilasciati nel 2017 non è garantita.



● Un ulteriore perfezionamento della produzione statistica sul tema può avvenire soltanto attraverso una **collaborazione con gli enti utilizzatori dei dati e gli esperti dei diversi ambiti territoriali**





# Riflessioni conclusive



LA GENTE DI SOLITO  
USA LE STATISTICHE  
COME UN UBRIACO  
I LAMPIONI: PIÙ  
PER SOSTEGNO CHE  
PER ILLUMINAZIONE  
MARK TWAIN

# grazie

FABIO LIPIZZI | [fabio.lipizzi@istat.it](mailto:fabio.lipizzi@istat.it)