



IL VALORE PUBBLICO DEGLI ENTI DI RICERCA VERSO UNA SFIDA COMUNE



Università degli Studi di Ferrara



Verso un sistema di obiettivi e indicatori comuni di Valore Pubblico

 DIPARTIMENTO DI ECONOMIA E MANAGEMENT



CERVAP
CENTRO DI RICERCA SUL VALORE PUBBLICO

Enrico *DEIDDA GAGLIARDO* (CERVAP-UNIFE)

ISTAT, 24/10/2024

- 1) Il quadro scientifico e normativo-istituzionale sul Valore Pubblico**
- 2) Il Valore Pubblico negli EPR: obiettivi e indicatori nel PIAO**
- 3) Come si abilita, si protegge e si crea il Valore Pubblico negli EPR**
- 4) Come si misurano il Valore Pubblico, le performance e la salute amministrativa negli EPR**
- 5) Verso un sistema di obiettivi e indicatori comuni negli EPR**

1) Il quadro scientifico e normativo-istituzionale sul Valore Pubblico

Il concetto di **Valore Pubblico** e l'esigenza di **pianificazione e misurazione integrate** sono da tempo presenti...



D.L. 80/2021, Art. 6

L. 113/2021

DPR 81/2022
- Regolamento
«assorbimento»
adempimenti
nel PIAO

DM 132/2022
- Regolamento
«PIAO»
Ministro PA *di concerto*
con Ministro MEF

PIAO

Linee Guida DFP
PIAO/REPORT
Osservatorio Lavoro Pubblico

- ...nel **quadro normativo-istituzionale:**
- *Linee Guida DFP 2017-2021*
 - *PNA 2019 e 2022*
 - *Relazioni CNEL 2019-20-21-22-23*
 - *Norme PIAO*

...nella **letteratura scientifica:**
Moore 1995, Deidda Gagliardo 2002, Cepiku 2018, Meynhardt et al. 2020, Mussari 2022, Ricci et al. 2023, ...



Manuale Operativo DFP
PIAO/REPORT
MINISTERI

Manuale Operativo DFP
PIAO/REPORT
REGIONI

Manuale Operativo DFP
PIAO/REPORT
ENTI LOCALI

??? Manuale ???
Operativo DFP
PIAO/REPORT
UNIVERSITA' e EPR

??? Manuale ???
Operativo DFP
PIAO/REPORT
SANITA'

2) Il Valore Pubblico negli EPR



2) Il Valore Pubblico negli EPR: obiettivi e indicatori

OBIETTIVO		INDICATORI/INDICI	
OBIETTIVO DI VALORE PUBBLICO (OVP)	<p>Obiettivo di miglioramento del livello di benessere complessivo e multidimensionale (istituzionale e/o scientifico e/o sociale e/o economico) degli stakeholders, generato da una politica o da un progetto dell'EPR</p> <p>L'Obiettivo di VP è un macro-obiettivo che considera congiuntamente diversi obiettivi di valore specifico o strategie attuative</p>	OBIETTIVO DI VALORE PUBBLICO (VP1) (VP2) (VP3)	<ul style="list-style-type: none"> • Indice sintetico o composito di Valore Pubblico (media degli indicatori di valore specifico associati ad uno specifico obiettivo di Valore Pubblico)
STRATEGIA O OBIETTIVO DI VALORE SPECIFICO O SETTORIALE (OVP_STRAT_)	<p>Modalità di attuazione dell'OVP tra tutte le alternative strategiche possibili che si focalizza sul miglioramento del livello di benessere monodimensionale (solo istituzionale, solo scientifico, solo sociale, solo economico) degli stakeholders</p>	INDICATORI DI VALORE SPECIFICO (VAL_IST) (VAL_SCI) (VAL_SOC) (VAL_ECO)	<ul style="list-style-type: none"> • Indicatore sintetico di Valore Istituzionale (media degli indicatori di impatto istituzionale) • Indicatore sintetico di Valore Scientifico (media degli indicatori di impatto scientifico) • Indicatore sintetico di Valore Sociale (media degli indicatori di impatto sociale) • Indicatore sintetico di Valore Economico (media degli indicatori di impatto economico)
		INDICATORI DI IMPATTO (IMP_IST1; IMP_IST2; IMP_IST3;...) (IMP_SCI1; IMP_SCI2; IMP_SCI3;...) (IMP_SOC1; IMP_SOC2; IMP_SOC3;...) (IMP_ECO1; IMP_ECO2; IMP_ECO3;...)	<ul style="list-style-type: none"> • Indicatori analitici di Impatto Istituzionale: misurano il singolo effetto sulla dimensione del benessere istituzionale • Indicatori analitici di Impatto Scientifico: misurano il singolo effetto sulla dimensione del benessere scientifico • Indicatori analitici di Impatto Sociale: misurano il singolo effetto sulla dimensione del benessere sociale • Indicatori analitici di Impatto Economico: misurano il singolo effetto sulla dimensione del benessere economico

2) Il Valore Pubblico negli EPR: obiettivi e indicatori nel PIAO

SEZIONE VP, PERFORMANCE, RISCHI CORRUTTIVI

PIANIFICAZIONE ALTA o ORIZZONTE DELLA PROGRAMMAZIONE
SottoSezione 2.1)
+ VALORE PUBBLICO

PROGRAMMAZIONE CENTRALE
o LEVA PER CREARE + VP
SottoSezione 2.2)
+ PERFORMANCE

PROGRAMMAZIONE CENTRALE
o LEVA PER PROTEGGERE + VP
SottoSezione 2.3)
- RISCHI
(RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA)

SEZIONE ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO

PROGRAMMAZIONE BASE o PRESUPPOSTI PER + PERFORMANCE - RISCHI + VP
+ SALUTE ORGANIZZATIVA PROFESSIONALE

SottoSezioni 3.1-2)
Salute Organizzativa
(ORGANIZZAZIONE)

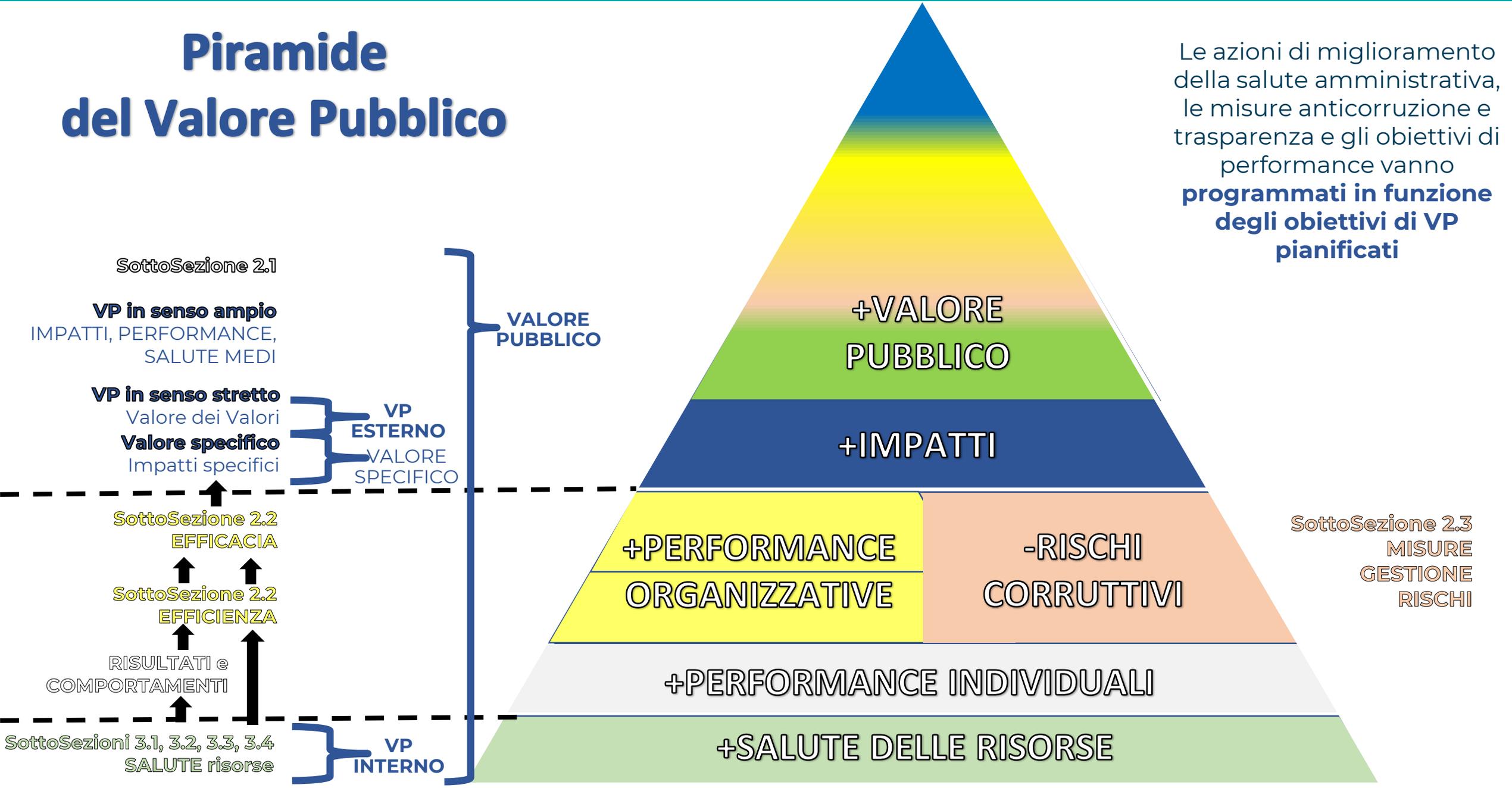
SottoSezioni 3.3-4)
Salute Professionale
(CAPITALE UMANO)

Gli Obiettivi di VP (e il relativo indice sintetico di VP) **e le strategie attuative** (e i relativi indicatori sintetici di valore specifico e gli indicatori analitici di impatto) **vanno pianificati nella SottoSezione 2.1) Valore Pubblico del PIAO**

3) Come si abilita, si protegge e si crea il Valore Pubblico negli EPR

Piramide del Valore Pubblico

Le azioni di miglioramento della salute amministrativa, le misure anticorruzione e trasparenza e gli obiettivi di performance vanno **programmati in funzione degli obiettivi di VP pianificati**



PIAO

ORIZZONTE DELLA PIANIFICAZIONE
SottoSezione 2.1) + VALORE PUBBLICO

VALORE
PUBBLICO

IMPATTI

PROGRAMMAZIONE
o leva per la creazione del Valore Pubblico

**SottoSezione 2.2)
+ PERFORMANCE**

PERFORMANCE
ORGANIZZATIVE

ANTI-CORRUZIONE
TRASPARENZA

PROGRAMMAZIONE
o leva per la protezione del Valore Pubblico

**SottoSezione 2.3)
- RISCHI**

PERFORMANCE INDIVIDUALI

SALUTE DELLE RISORSE

PRESUPPOSTO PROGRAMMAZIONE E PIANIFICAZIONE
o condizioni abilitanti del Valore Pubblico

**SottoSezione 3.1, 3.2, 3.3, 3.4)
+ SALUTE DELLE RISORSE**

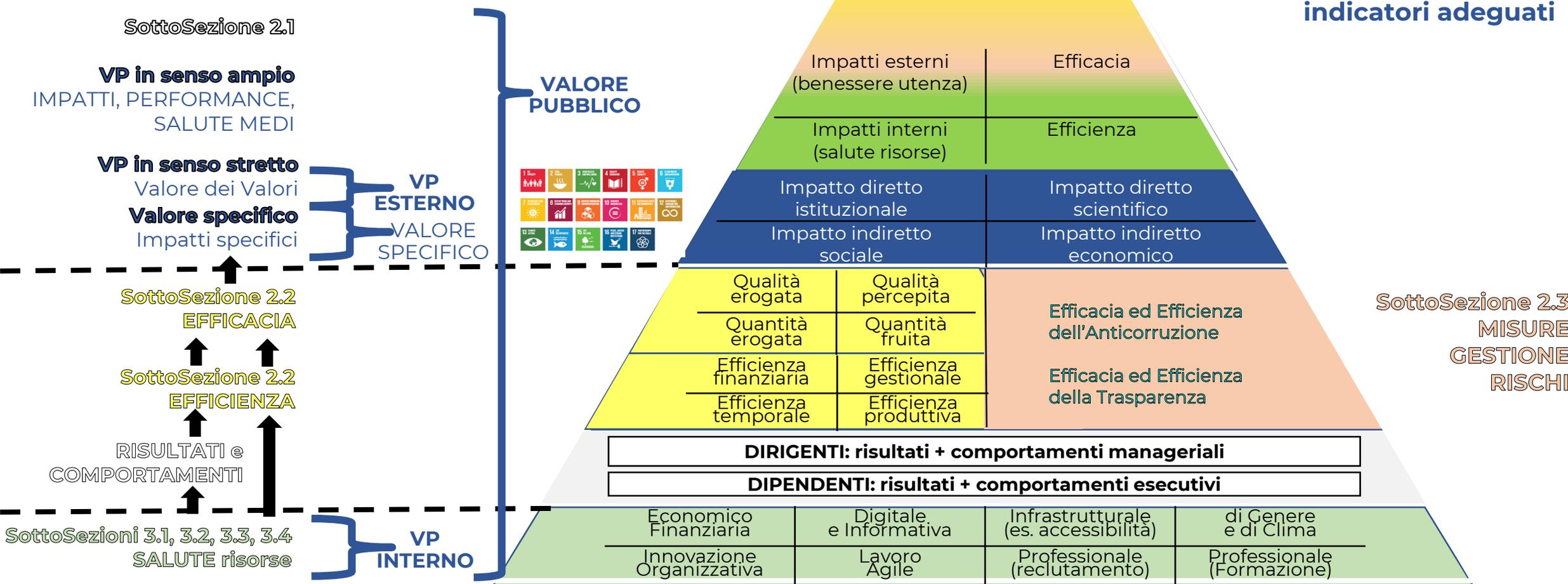
**Piramide
del
Valore Pubblico
(framework metodologico
del PIAO)**

Un EPR in salute amministrativa favorisce il miglioramento delle performance individuali;
dirigenti e dipendenti motivati e competenti consentono di ridurre i rischi e di incrementare le performance organizzative;
migliori e più mirate performance organizzative migliorano gli impatti;
migliori e più equilibrati impatti consentono di generare Valore Pubblico

4) Come si misurano il VP, le performance e la salute negli EPR

Piramide del Valore Pubblico

Alle azioni di miglioramento della salute, alle misure anticorruzione e trasparenza, agli obiettivi di performance e agli obiettivi di VP vanno associati **indicatori adeguati**



5) Verso un sistema di obiettivi e indicatori comuni negli EPR

Individuare e misurare **obiettivi e indicatori comuni** implica uno sforzo da parte degli EPR e un'azione di coordinamento degli stessi, ma potrebbe favorire il raggiungimento dei seguenti benefici:

- **Metodologie** di pianificazione e monitoraggio e **library degli Obiettivi di Valore Pubblico** a disposizione degli EPR;
- **Metodologie** di misurazione e **library di indici sintetici di Valore Pubblico e indicatori analitici di impatto, di performance, di salute amministrativa da inserire negli strumenti di pianificazione (PIAO) e monitoraggio (report del PIAO)** a disposizione degli EPR;
- **Informazioni utili** per assumere **decisioni strategiche consapevoli da parte di policy makers e decisioni operative consapevoli da parte dei managers pubblici** per la comprensione più profonda del benessere multidimensionale diretto (istituzionale e scientifico) e indiretto (sociale, economico, ambientale, sanitario) generato dagli EPR a favore dei propri stakeholders (ad esempio, quanto Valore Pubblico è stato generato dalla politica X o dal progetto Y);
- **Informazioni utili** per fare un'**analisi di sistema degli EPR** (ad esempio, per verificare quanto Valore Pubblico è stato generato dal cluster degli EPR): **«OSSERVATORIO SUL VALORE PUBBLICO DEGLI EPR»**.



IL VALORE PUBBLICO DEGLI ENTI DI RICERCA VERSO UNA SFIDA COMUNE



Università
degli Studi
di Ferrara

Grazie

E DIPARTIMENTO
DI ECONOMIA
E MANAGEMENT



CERVAP
CENTRO DI RICERCA SUL VALORE PUBBLICO

Enrico *DEIDDA GAGLIARDO* (CERVAP-UNIFE)

ISTAT, 24/10/2024