



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti (AST)

Visto il D.lgs. 6 settembre 1989 n. 322 e s.m.i. recante “Norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell’ISTAT” ai sensi dell’art. 24 della Legge 23 agosto 1988 n. 400 e in particolare l’art. 15 che prevede, tra gli altri compiti dell’Istituto quello di provvedere all’esecuzione dei censimenti e delle altre rilevazioni statistiche previste nel Programma statistico nazionale (PSN);

Vista la L. 07.08.1990 n. 241/90 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

Visto il Regolamento (CE) n. 295 dell’11 marzo 2008 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle statistiche strutturali sulle imprese e alla stima annuale delle variabili economiche settoriali delle imprese industriali e dei servizi;

Visto il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l’art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;

Visto il D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 recante “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136”;

Visto il D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 recante “Regolamento per il riordino dell’Istituto nazionale di Statistica”;

Visto lo Statuto dell’Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. CDXCV del 13.12.2019, ai sensi dell’art. 4 del decreto legislativo 25.11.2016, n. 218 “Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’art. 13 della legge 07.08.2015, n. 124” e pubblicato sul sito istituzionale www.istat.it e sul sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica (GU Serie Generale n. 16 del 21.01.2020);

Visto il Regolamento di organizzazione dell’Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. CDXCVI del 13 dicembre 2019;

Vista la deliberazione del Consiglio n. 18/2023 del 31 ottobre 2023 e, in particolare, l’Allegato 1 “Strutture dirigenziali dell’Istituto nazionale di statistica” concernente il nuovo assetto organizzativo in vigore dal 1° dicembre 2023 e, in particolare, l’art. 4, comma 4, lett. c) relativo ai compiti della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP), costituita nell’ambito della Direzione Generale;

Visto il piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione dell’Agenzia per l’Italia digitale (AGID) che costituisce il modello di riferimento per l’informatica pubblica tra cui i dati della P.A.;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;

Visto il Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. CDXCVII del 13 dicembre 2019 e pubblicato sulla GU Serie Generale n. 16 del 21.01.2020;

Visto il manuale di amministrazione, finanza e contabilità, approvato dal Consiglio nella seduta del 17 dicembre 2020 e aggiornato dal Consiglio dell’Istituto nella seduta del 20.12.2023;

Visto il budget economico annuale 2024 e il budget triennale 2024-2026, adottato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. 21/2023 in data 16 novembre 2023;

Considerato che la Presidenza del Consiglio dei Ministri con D.P.C.M. del 09.01.2024 ha approvato il budget economico annuale 2024 e il budget triennale 2024-2026;

Visto il D.Lgs. 25 novembre 2016, n. 218, recante “Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124”, che ha avviato il processo di riforma degli enti pubblici di ricerca (EPR) al fine di semplificare le attività degli enti stessi, in particolare l’articolo 10 che recita



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti (AST)

“Gli Enti adottano con proprio regolamento, anche ai sensi della normativa generale vigente in materia di contabilità pubblica di cui al decreto legislativo 31 maggio 2011 n. 91, sistemi di contabilità economico-patrimoniale anche per il controllo analitico della spesa per centri di costo.”

Vista la deliberazione DOP/185/2022 del 1° marzo 2022 con la quale è stato conferito alla dott.ssa Sara Zaccaria, ai sensi dell'art. 19 del d.lgs. n. 165/2001 nonché dell'art. 13 del Regolamento del personale dell'Istat, l'incarico dirigenziale di prima fascia di Direttore della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP) per un triennio a decorrere dal 1° marzo 2022;

Vista la deliberazione DOP/356/2022 del 28.04.2022 con la quale è rinnovato al dott. Michele Camisasca l'incarico di Direttore Generale, per un triennio, a decorrere dal 1° maggio 2022;

Vista la deliberazione DOP/888/2023 del 07.08.2023 con la quale è conferito alla dott.ssa Marzia De Gregorio l'incarico di dirigente del Servizio Approvvigionamenti (AST) della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP) per un triennio, a decorrere dal 1° settembre 2023;

Vista la deliberazione DOP/990/2023 del 26.09.2023 con la quale è stato conferito al dott. Andrea Malafronte l'incarico di dirigente del Servizio Programmazione, Bilancio e Contabilità nell'ambito della Direzione Generale a decorrere dal 1° ottobre 2023;

Vista la deliberazione DOP/1007/2023 del 28.09.2023 con la quale è affidato alla dott.ssa Cecilia Colasanti l'incarico di Direttore della Direzione Centrale per le tecnologie informatiche (DCIT), nell'ambito del Dipartimento per lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM), per un triennio a decorrere dal 18 ottobre 2023;

Vista la deliberazione DOP/187/2024 del 22.02.2024 con la quale è prorogato l'incarico di Direttore del Dipartimento per lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM) al dott. Massimo Fedeli a decorrere dal 01 marzo 2024 e fino al 31 dicembre 2024;

Vista la deliberazione DOP/499/2024 del 29.04.2024 con la quale è conferito a Luciano Valle l'incarico di Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 e a Fausto Panicali l'incarico di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) ai sensi dell'art. 114 del D.lgs. n. 36/2023 per la procedura di affidamento tramite SDAPA per la fornitura di licenze software e servizi di supporto specialistico per l'aggiornamento della piattaforma SIEM realizzata con tecnologia Splunk, per la durata di 36 mesi a decorrere, presumibilmente, dal 21.07.2024 per un importo complessivo di € 951.600,00= I.V.A. inclusa;

Vista la deliberazione DAC/330/2024 del 16.05.2024 di espletamento dell'appalto specifico mediante il ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione (SDAPA) sul portale www.acquistinrete.it di Consip per la fornitura di licenze d'uso della tecnologia Splunk e per l'aggiornamento della piattaforma SIEM per la durata di 36 mesi a decorrere, presumibilmente, dal 21.07.2024, per l'importo complessivo stimato di € 951.600,00= (€ 780.000,00 + I.V.A. 171.600,00)- CIG n. B1A37E34A0;

Vista la lettera d'invito del 17.05.2024 per l'Appalto Specifico n. 4343891 con la quale sono stati invitati a partecipare tutti gli operatori economici (n. 2236) rientranti nella categoria merceologica di ammissione “Licenze Software”, come indicato nel Riepilogo della procedura;

Visto l'avviso di gara prot. n. 1442771/24 del 20.05.2024 pubblicato sul sito istituzionale dell'Istituto;

Considerati i termini per la ricezione delle offerte del 03.06.2024;

Vista la deliberazione DOP/584/2024 del 05.06.2024 con la quale è nominato il Seggio di gara per la procedura di cui trattasi;

Visti il verbale n. 1 e n. 2 rispettivamente del 06.06.2024 e del 10.06.2024 del suddetto Seggio dal quale si rileva che:

- entro il termine di scadenza previsto per la presentazione delle offerte (ore 12:00 del 03.06.2024) ha presentato offerta come operatore economico singolo la Società 5 Emme Informatica S.p.A.;



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti (AST)

- dall'esame della documentazione prodotta, la stessa è risultata completa, regolare e conforme rispetto a quanto richiesto;

- si riscontra che la Società dichiara nel eDGUE di aver depositato domanda prenotativa per concordato preventivo in continuità diretta il 25.07.2023. Concessione dei termini il 27.07.2023, proroga dei termini il 27.09.2023. Indica per quali motivi sarà comunque in grado di eseguire il contratto, tenendo conto delle norme e misure nazionali applicabili in relazione alla prosecuzione delle attività nelle situazioni citate: l'azienda è in continuità diretta, ha depositato il piano concordatario nei termini previsti ed è in attesa di provvedimento di ammissibilità da parte del tribunale e allega la relativa documentazione e la relazione del revisore legale ai sensi dell'art. 95, comma 4, C.C.I.A.A. (codice della crisi di imprese e dell'insolvenza) che attesta *“la conformità al piano di continuità aziendale depositato da 5 Emme Informatica S.p.A. in data 24.11.2023 e che sussiste la ragionevole capacità in capo alla società di adempimento del contratto volto a salvaguardare l'interesse pubblico alla regolare esecuzione del contratto”*;

. il Seggio di gara, alla luce del disposto dell'art. 94, comma 5, lett d) del d.lgs n. 36/2023, approfondisce la questione con alcune pronunce giurisprudenziali (Consiglio di Stato Sez.V, 06/10/2013 n. 8715 e 10/05/2023 n. 4728) per le quali *“la presentazione di una domanda di concordato in bianco o con riserva non possa considerarsi causa di automatica di esclusione, né inibisca la partecipazione alle procedure per l'affidamento di contratti pubblici. In particolare non si può ritenere che la presentazione di una tale domanda comporti per ciò solo la perdita dei requisiti generali di partecipazione”*... *“l'istituto del concordato con riserva – come spiegato nella relazione ministeriale all'art. 372 del codice della crisi d'impresa, da strumento di tutela non può tradursi nel suo contrario, ossia in un ostacolo alla prosecuzione dell'attività imprenditoriale in quanto proprio tale prospettiva postula che resti consentito, per quanto “vigilato”, l'accesso al mercato dei contratti pubblici.... La centralità e l'importanza che riveste l'autorizzazione del giudice fallimentare, ai fini della partecipazione alla gara, conducono a ritenere che il rilascio e il deposito di tale autorizzazione debbano intervenire prima che il procedimento dell'evidenza pubblica abbia termine e, dunque, prima che sia formalizzata da parte della stazione appaltante la scelta del miglior offerente attraverso l'atto di aggiudicazione”*... *“è comunque rimesso alle stazioni appaltanti nel singolo caso concreto valutare se un'autorizzazione tardiva, ma pur sempre sopraggiunta in tempo utile per la stipula del contratto di appalto o di concessione, possa avere efficacia integrativa o sanante”*... *“lo stesso principio è stato poi positivizzato dal legislatore in sede di stesura del nuovo codice (d.lgs. n. 36/2023) ... e trovato ora esplicito riconoscimento normativo nell'ambito dell'art. 94, comma 5, lett. d), del nuovo codice dei contratti pubblici”*.

- non costituendo pertanto l'autorizzazione giudiziale, requisito per la presentazione della domanda alla procedura di gara, ai sensi del citato arresto giurisprudenziale, ma per la sola aggiudicazione con possibilità peraltro di intervenire, quale condizione integrativa dell'efficacia, anche dopo l'aggiudicazione ma prima della stipula del contratto, il Seggio di gara ammette il concorrente alla successiva fase di gara e procede all'apertura e all'esame dell'offerta economica presentata che è risultata regolare e conforme a quanto richiesto dagli atti di gara e dalla quale si rileva che l'importo offerto ammonta a complessivi € 684.620,00= I.V.A. esclusa;

- il Seggio ha, pertanto, proposto di aggiudicare provvisoriamente la procedura in questione alla Società 5 Emme Informatica S.p.A. evidenziando, alla luce delle statuizioni giurisprudenziali del Consiglio di Stato esaminate in sede di gara e della conseguente valutazione discrezionale della stazione appaltante, la necessità che l'autorizzazione del Tribunale sopraggiunga in tempo utile per la stipula del contratto di appalto con efficacia integrativa e sanante;

Vista la comunicazione del RUP del 10.06.2024 che, visionati i verbali e la documentazione di gara, ha approvato la proposta di aggiudicazione provvisoria a favore della Società 5 Emme Informatica S.p.A., ritenendo congrua la relativa offerta;

Vista la pec della DCAP del 17.06.2024 con la quale si comunica alla Società 5 Emme Informatica S.p.A., a seguito dell'aggiudicazione provvisoria, la necessità di far pervenire l'autorizzazione del giudice fallimentare alla partecipazione alla gara e comunque in tempo utile per la stipula del contratto, pena la decadenza;



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti (AST)

Considerato che sono stati disposti i controlli di cui agli artt. 94 e 95 del D.lgs. n. 36/2023 sul possesso dei requisiti di ordine generale sulla Società 5 Emme Informatica S.p.A che hanno dato i seguenti esiti:

- posizione regolare rispetto ai versamenti dei contributi nei confronti dell'INPS e dell'INAIL risultante dal DURC prot. INPS_41369614 del 16.06.2024 con scadenza di validità in data 14.10.2024;
- il Servizio FVOE ha rilasciato in data 13.06.2024 l'estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese dal quale risulta che per il codice fiscale 08387500583 associato all'operatore economico 5 Emme Informatica S.p.A. non sono presenti annotazioni;
- il Servizio FVOE ha rilasciato i certificati dai quali nulla risulta nella banca dati del casellario giudiziale relativamente ai soggetti sottoposti a verifica (certificati prot. nn. 3753741/2024/R, 3753716/2024/R, 3753717/2024/R, 3753744/2024/R, 3762706/2024/R, 3753740/2024/R emessi in data 13.06.2024);
- il Servizio FVOE ha rilasciato in data 14.06.2024 l'attestazione dell'esito di verifica della regolarità fiscale - n. 11978771 del 13.06.2024 - dalla quale per il codice fiscale 08387500583 associato all'operatore economico 5 Emme Informatica S.p.A. risulta: negativo la posizione è risultata irregolare;

Vista la nota della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP) prot n. 1654085/24 del 10.06.2024, trasmessa a mezzo pec in pari data alla Regione Lazio centro per l'impiego, per richiedere l'attestazione di ottemperanza agli obblighi di cui alla legge n. 68/1999;

Vista la richiesta prot. n. PR_RMUTG_Ingresso_0236204_20240611 dell'11.06.2024 inoltrata presso la Banca Dati Nazionale Antimafia (B.D.N.A.) al fine di acquisire l'informazione antimafia nei confronti della citata Società;

Considerato che è stato verificato in capo all'operatore economico aggiudicatario provvisorio della gara il possesso del fatturato globale e specifico richiesto per la partecipazione alla procedura ai sensi dell'art. 100, comma 11, del D.lgs n. 36/2023 come risulta dalla dichiarazione del revisore prodotta in sede di gara. Il Rup con e-mail del 10.06.2024 ha, altresì, verificato e confermato il possesso in capo all'operatore economico della certificazione di partner di livello "Elite Sell" in corso di validità rilasciata dalla Società Splunk, produttore dei sistemi in esercizio, richiesto come requisito di esecuzione del contratto;

Considerato che:

- con pec del 18.06.2024 sono state richieste maggiori informazioni all'Agenzia dell'entrate di Roma Direzione Provinciale II Roma Ufficio Territoriale Di Roma 6 - Eur Torrino e alla Società 5 Emme Informatica S.p.A. circa l'esito negativo della certificazione fiscale pervenuta tramite FVOE;
- con pec del 01.07.2024 la Società 5 Emme Informatica ha informato di essersi attivata per far pervenire un celere riscontro da parte dell'Ufficio dell'Agenzia delle Entrate competente;
- con pec del 01.07.2024 l'Agenzia dell'entrate Direzione Provinciale II Roma Ufficio Territoriale Di Roma 6 - Eur Torrino ha comunicato *"l'assenza di debiti definitivamente accertati ai sensi dell'art. 94, comma 6, del d. lgs. n. 36 del 2023 – e, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del d. lgs. n. 36 del 2023, l'esito positivo - non risultano violazioni che, ai sensi degli articoli 2, 3 e 4 dell'allegato II.10 del d. lgs. n. 36 del 2023, possono essere individuate come violazioni non definitivamente accertate"*. Chiarendo, altresì, che *"l'Agenzia fornisce, per le valutazioni di competenza della stazione appaltante, l'elenco delle violazioni ... solo laddove l'importo complessivo delle stesse supera il valore di euro 35.000,00. Resta in ogni caso in carico alla stazione appaltante la verifica delle soglie di gravità di cui all'articolo 3, dell'allegato II.10 del d. lgs. n. 36 del 2023"*;
- nella suddetta certificazione non è indicata alcuna violazione il cui valore sia superiore, o inferiore, ad € 35.000,00;

Considerato che la "gravità" della violazione, non definitivamente accertata, agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse deve essere valutata sulla base delle condizioni dettate dall'art. 3 dell'Allegato II.10 del Codice, ossia quando la violazione è pari o superiore al 10% del valore dell'appalto e purché tale l'importo non sia inferiore ad € 35.000,00;

Visto il sollecito inviato a mezzo pec il 09.07.2024 per l'ottenimento dell'attestazione di ottemperanza agli obblighi di cui alla legge 68/1999 e in considerazione della necessità di concludere la procedura entro i termini



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti (AST)

previsti nell'allegato I.3, comma 2, lett. b) del D.lgs n. 36/2023 nonostante il ritardato riscontro dall'ente competente ai fini della positiva verifica del requisito e la previsione di cui all'art. 72, comma 3, del D.P.R. n. 445/2000;

Approvati i verbali del Seggio di gara e le decisioni in premessa;

Ritenuto pertanto di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto specifico per la fornitura di licenze d'uso della tecnologia Splunk e per l'aggiornamento della piattaforma SIEM per la durata di 36 mesi a decorrere, presumibilmente, dal 21.07.2024 per l'importo complessivo di € 835.236,40= (€ 684.620,00 + I.V.A. € 150.616,40) I.V.A. inclusa - CIG n. B1A37E34A0;

Considerato che il centro di responsabilità competente ha autorizzato la spesa sulle relative posizioni finanziarie pluriennali e che il competente Servizio Programmazione Bilancio e Contabilità della Direzione generale dovrà, in sede di controllo, confermare tale autorizzazione;

Visto il supporto della DCAP/Servizio AST e dell'Iniziativa Acquisizioni ICT (OdS/59/2024 del 28.03.2024) alla predisposizione degli atti amministrativi di cui al presente procedimento e alle decisioni di cui in premessa;

Per quanto già premesso,

D E T E R M I N A

- di approvare la proposta di aggiudicazione, ai sensi dell'art. 17, comma 5, del D.lgs. n. 36/2023, a favore della **Società 5 Emme Informatica S.p.A. - Via Giorgione 59-63, 00147 ROMA** - dell'appalto specifico n. 4343891 per la fornitura di licenze d'uso della tecnologia Splunk e per l'aggiornamento della piattaforma SIEM per la durata di 36 mesi a decorrere, presumibilmente, dal 21.07.2024, per l'importo complessivo stimato di € 835.236,40= (euro ottocentotrentacinquemiladuecentotrentasei/40) I.V.A. inclusa - CIG n. B1A37E34A0;
- di contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 7, e dell'art. 18 del D.lgs. n. 36/2023 con la suddetta società, nel caso in cui sia sopraggiunta l'autorizzazione giudiziale - quale condizione integrativa dell'efficacia - in tempo utile per la stipula del contratto compatibilmente con l'interesse dell'Istituto all'avvio delle prestazioni oggetto di gara e comunque entro i termini di legge previsti per la stipula medesima, come statuito nelle sentenze citate nelle premesse e disposto dell'art. 94, comma 5, lett. d), del nuovo codice dei contratti pubblici;
- di dare atto che l'importo di € 835.236,40= (€ 684.620,00 + I.V.A. € 150.616,40) è stato prenotato sull'annualità 2024 del budget economico annuale 2024 e sulle annualità 2025 e 2026 del budget triennale 2024-2026 secondo il prospetto allegato;
- di dare atto che il presente provvedimento deve essere pubblicato nell'area Amministrazione trasparente del sito internet dell'Istituto in "Bandi di gara e contratti" nell'apposita sezione "Informazione sulle singole procedure".

IL DIRETTORE CENTRALE DCAP

IL CENTRO DI RESPONSABILITÀ
IL DIRETTORE DIPARTIMENTO DIRM

FIRMA DI REGOLARITÀ CONTABILE
IL DIRIGENTE IL SERVIZIO PBC