CENSIMENTI PERMANENTI
ISTITUZIONI
PUBBLICHE

Opportunità e ostacoli per la PA nel processo di adesione e realizzazione degli investimenti PNRR

Francesca Orecchini

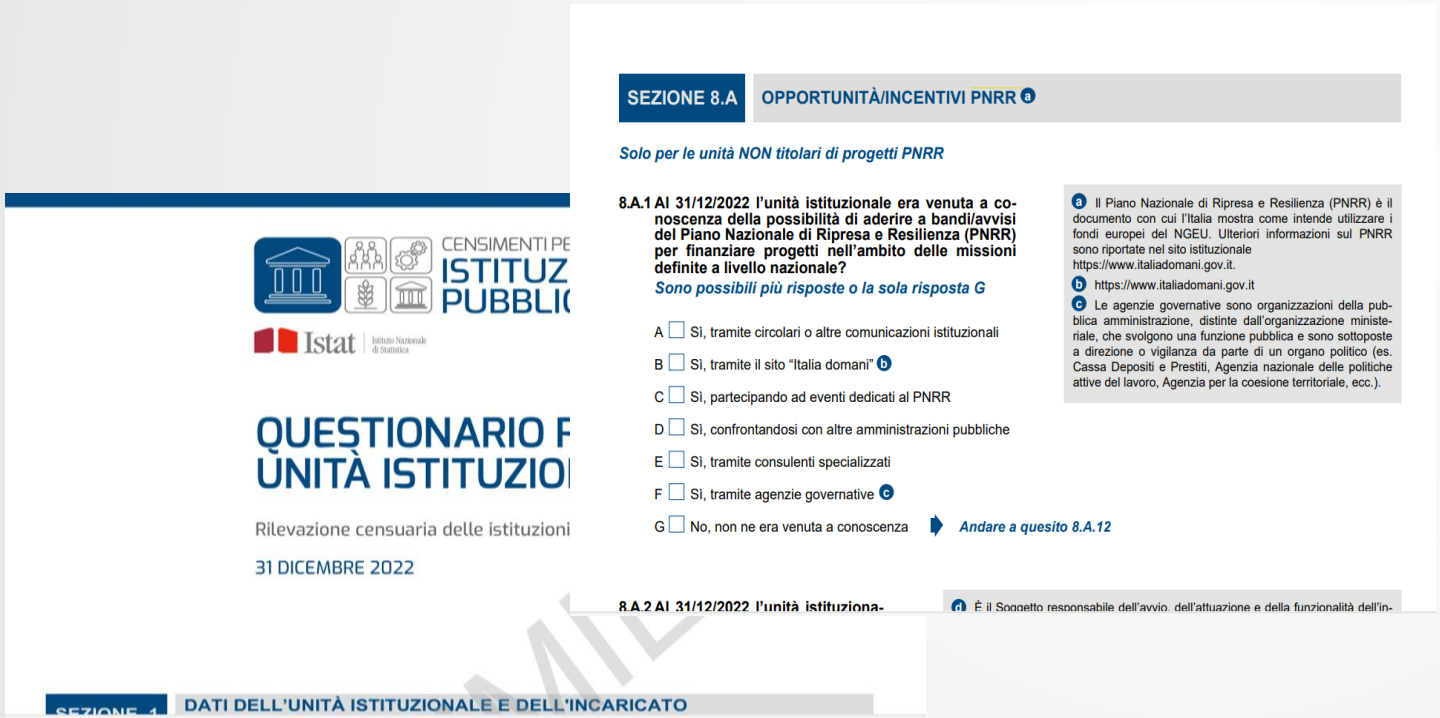
Istat – Ricercatrice

Dipartimento per lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM)

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

Una **sezione** del questionario è stata dedicata al **PNRR** (sez. 8).

- Lo **scopo** della sezione è fornire un quadro completo della consapevolezza, dell'accesso e delle difficoltà legate al PNRR nelle diverse istituzioni pubbliche. Più precisamente:



- il livello di conoscenza delle istituzioni rispondenti riguardo alle opportunità offerte dai bandi e dagli avvisi del PNRR;
- i canali di comunicazione utilizzati dalle istituzioni per venire a conoscenza di queste opportunità;
- le criticità riscontrate durante l'implementazione dei progetti finanziati.

Istituzioni pubbliche rispondenti - sezione PNRR

11.956

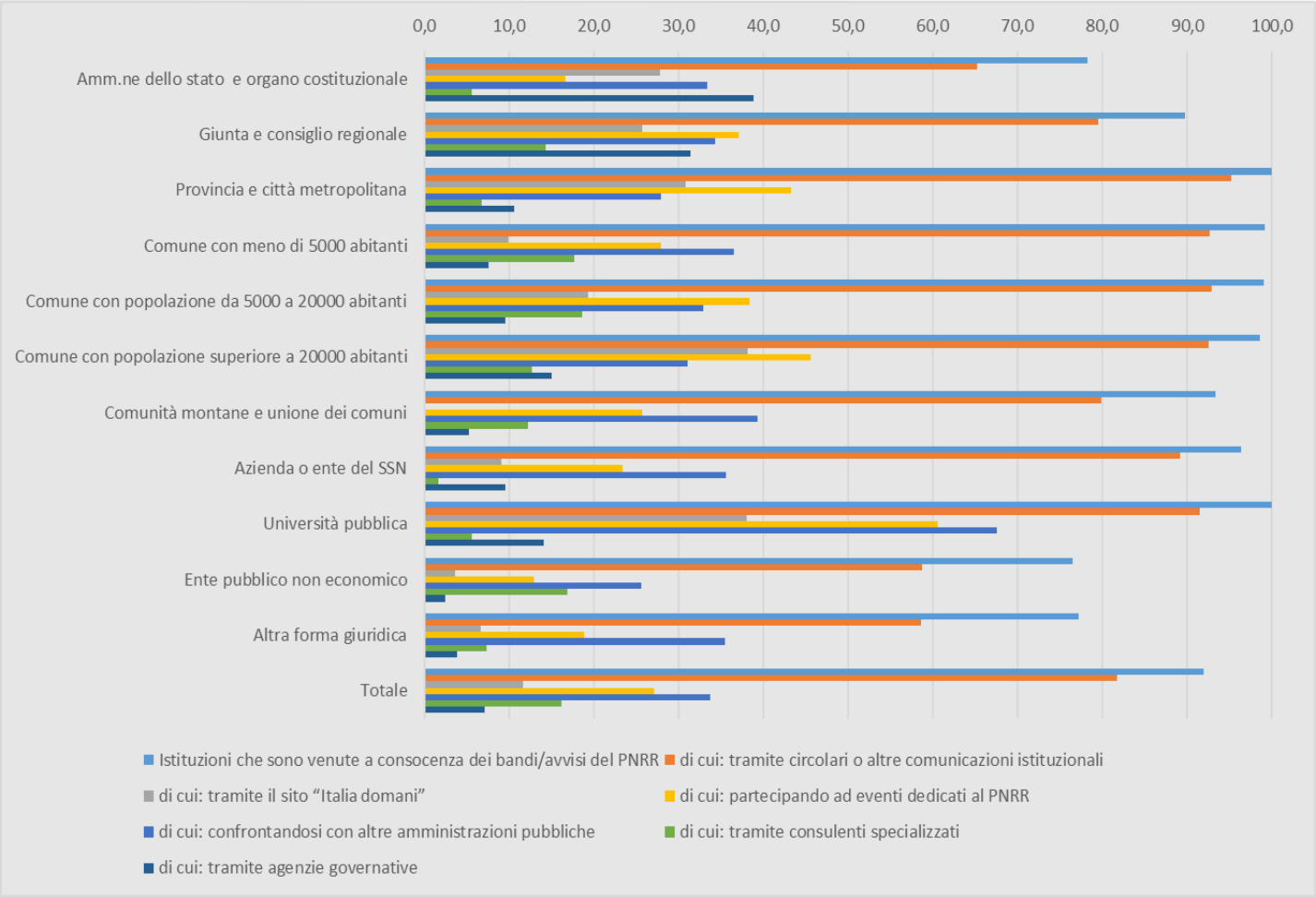
istituzioni pubbliche rispondenti

- 11.941 enti non titolari
- 15 enti titolari

- Nell'ambito delle *istituzioni pubbliche rispondenti* si individuano gli enti non titolari dei progetti PNRR, ovvero gli enti che partecipano all'implementazione e alla realizzazione degli interventi ma non hanno la titolarità del progetto o la diretta responsabilità amministrativa e finanziaria degli stessi;
- Le istituzioni pubbliche rispondenti, non titolari dei progetti PNRR al 31/12/2022 , sono 11.941

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

ISTITUZIONI PUBBLICHE CHE ERANO A CONOSCENZA DELLE OPPORTUNITA' OFFERTE DAI BANDI DEL PNRR PER FORMA GIURIDICA. Valori percentuali. Anno 2022



Livello di conoscenza delle opportunità del PNRR

- L'indagine censuaria ha rilevato che **oltre il 90%** delle 11.941 istituzioni rispondenti era informato sulle opportunità del PNRR;
- I canali di comunicazione adottati si sono rivelati efficaci nel soddisfare i fabbisogni informativi delle istituzioni. Più precisamente:
  - i canali istituzionali (circolari e altre comunicazioni ufficiali) hanno raggiunto il **81,7%** delle istituzioni rispondenti, confermando l'importanza dei canali tradizionali nei processi divulgativi e conoscitivi;
  - Il **33,7%** ha realizzato anche un confronto diretto con le altre amministrazioni pubbliche;
  - il **7,1%** delle istituzioni ha usufruito dell'azione di divulgazione delle agenzie governative

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

focus

L'analisi dei dati per forma giuridica, evidenzia differenze nell'utilizzo dei canali di comunicazione:

Le università pubbliche hanno adottato un approccio *multicanale*

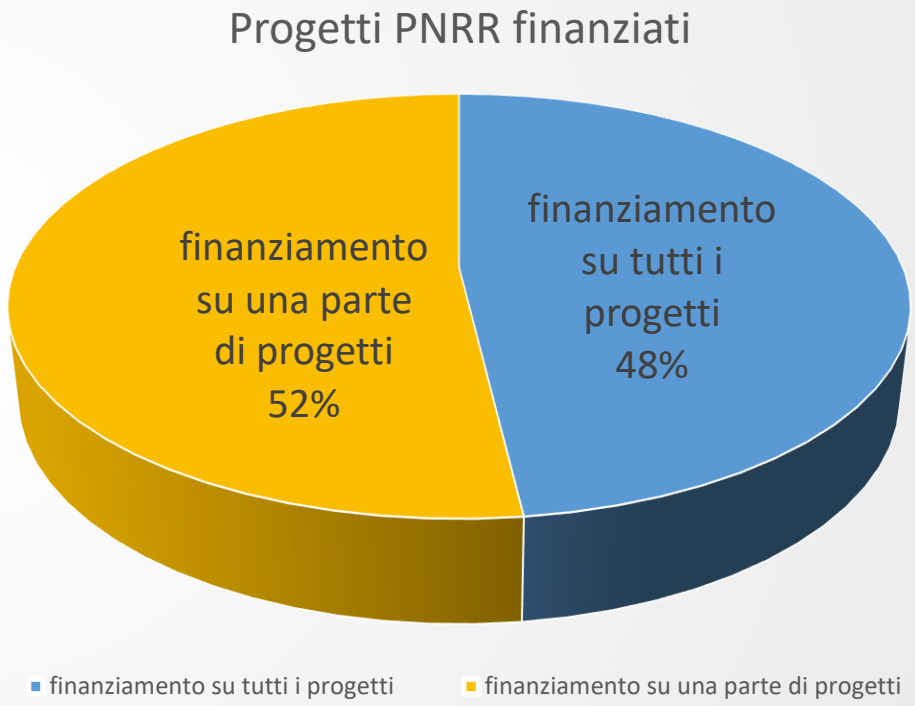
- 91,5% canali istituzionali
- 67,6% confronto con altre PA
- 60,6% partecipazione ad eventi dedicati al PNRR
- 38% strumentazioni digitali (sito “Italia domani”)
- 14% tramite agenzie governative

Nei comuni l’approccio varia a seconda della *dimensione demografica*

- Nei Comuni con più di 20.000 abitanti si è osservato un utilizzo più intensivo del sito web (38,2%)
- Nei Comuni con meno di 5.000 abitanti è emersa una tendenza alla collaborazione diretta con altre amministrazioni, privilegiata dal 36,6% degli enti

Finanziamenti del PNRR: la selezione dei progetti

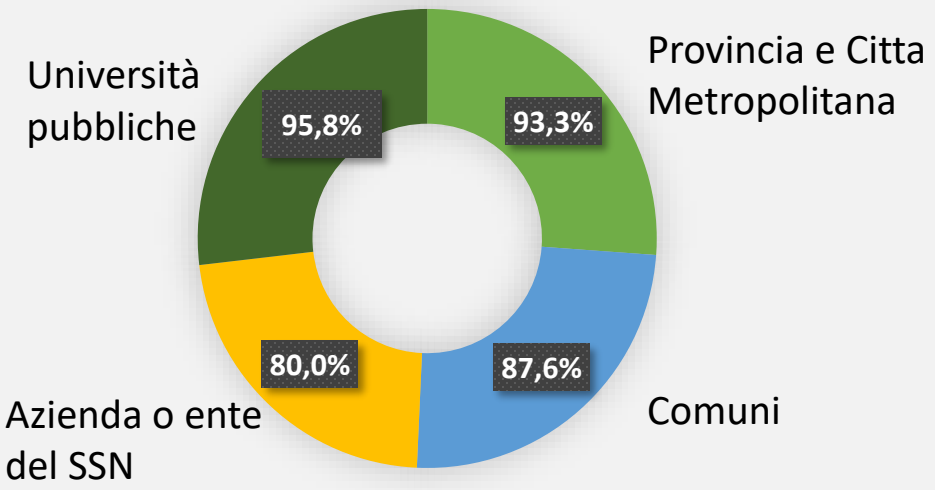
- ✓ Il **66,4%** (7.924) delle 11.941 istituzioni pubbliche rispondenti ha ricevuto i finanziamenti richiesti
- ✓ Su 7.924 istituzioni pubbliche rispondenti :
  - il **48,1%** ha ottenuto il finanziamento richiesti su **tutti i progetti;**
  - il **51,9%** ha ottenuto il finanziamento su **alcuni progetti** richiesti



Finanziamenti del PNRR: la selezione dei progetti

focus

Istituzioni pubbliche che hanno ottenuto il finanziamento PNRR richiesto



FORMA GIURIDICA	Istituzioni che hanno ottenuto il finanziamneto PNRR		Istituzioni che hanno ottenuto il finanziamento su tutti i progetti richiesti		Istituzioni che hanno ottenuto il finanziamento soltanto su alcuni progetti richiesti	
	v.a	%	v.a	%	v.a	%
Provincia e Citta Metropolitana	97	93,3	51	52,6	46	47,4
Comune	6.492	87,6	2.803	43,2	3.689	56,8
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	156	80,0	126	80,8	30	19,2
Università pubblica	68	95,8	16	23,5	52	76,5

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

Le criticità nei finanziamenti PNRR

Durante l'implementazione dei progetti finanziati dal PNRR, le istituzioni pubbliche hanno riscontrato criticità legate principalmente agli aspetti tecnici (40,4%), organizzativi (39,5%), ed alla carenza di risorse specializzate (31,0%).

Gli aspetti legali rappresentano la categoria con minori difficoltà (11,9%).

FORMA GIURIDICA	Istituzioni che hanno ottenuto Il finanziamneto PNRR	Aree di criticità riscontrate nell'avanzamento delle attività previste dai progetti PNRR finanziati						
		Aspetti legali	Risorse specializzate	Aspetti organizzativi	Aspetti tecnici	Aspetti economico-finanziari	Altra area non inclusa nelle precedenti	Nessuna criticità
	% sul tot. Ist. risp.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.	% sul tot. Ist. fin.
Amministrazione dello Stato e organo costituzionale o a rilevanza costituzionale	17,4	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	75,0
Regione (Giunta e consiglio regionale)	43,6	58,8	47,1	47,1	52,9	41,2	35,3	11,8
Provincia e città metropolitana	93,3	18,6	41,2	43,3	34,0	41,2	14,4	13,4
Comune	87,6	11,3	32,3	41,2	43,0	28,7	7,7	19,9
Comune con meno di 5000 abitanti	86,7	*9,8*	31,1	*41,5*	44,7	*28,1*	6,8	*19,8*
Comune con popolazione da 5000 a 20000 abitanti	89,5	*13,6*	33,8	*38,0*	39,3	*28,4*	9,4	*21,2*
Comune con popolazione superiore a 20000 abitanti	91,3	*18,5*	39,6	*49,2*	38,5	*35,8*	11,2	*15,7*
Comunità montane e unione dei comuni	38,0	13,0	31,1	49,2	39,0	26,0	5,1	22,6
Azienda o ente del servizio sanitario nazionale	80,0	23,1	41,7	49,4	28,8	37,8	12,2	23,7
Università pubblica	95,8	26,5	42,6	58,8	25,0	25,0	17,6	10,3
Ente pubblico non economico	25,2	9,7	16,1	19,7	25,6	14,1	5,5	48,6
Altra forma giuridica	25,0	19,1	22,1	29,6	25,6	26,6	10,1	29,6
Totale	**66,4**	**11,9**	**31,0**	**39,5**	**40,4**	**27,6**	**7,8**	**22,7**

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

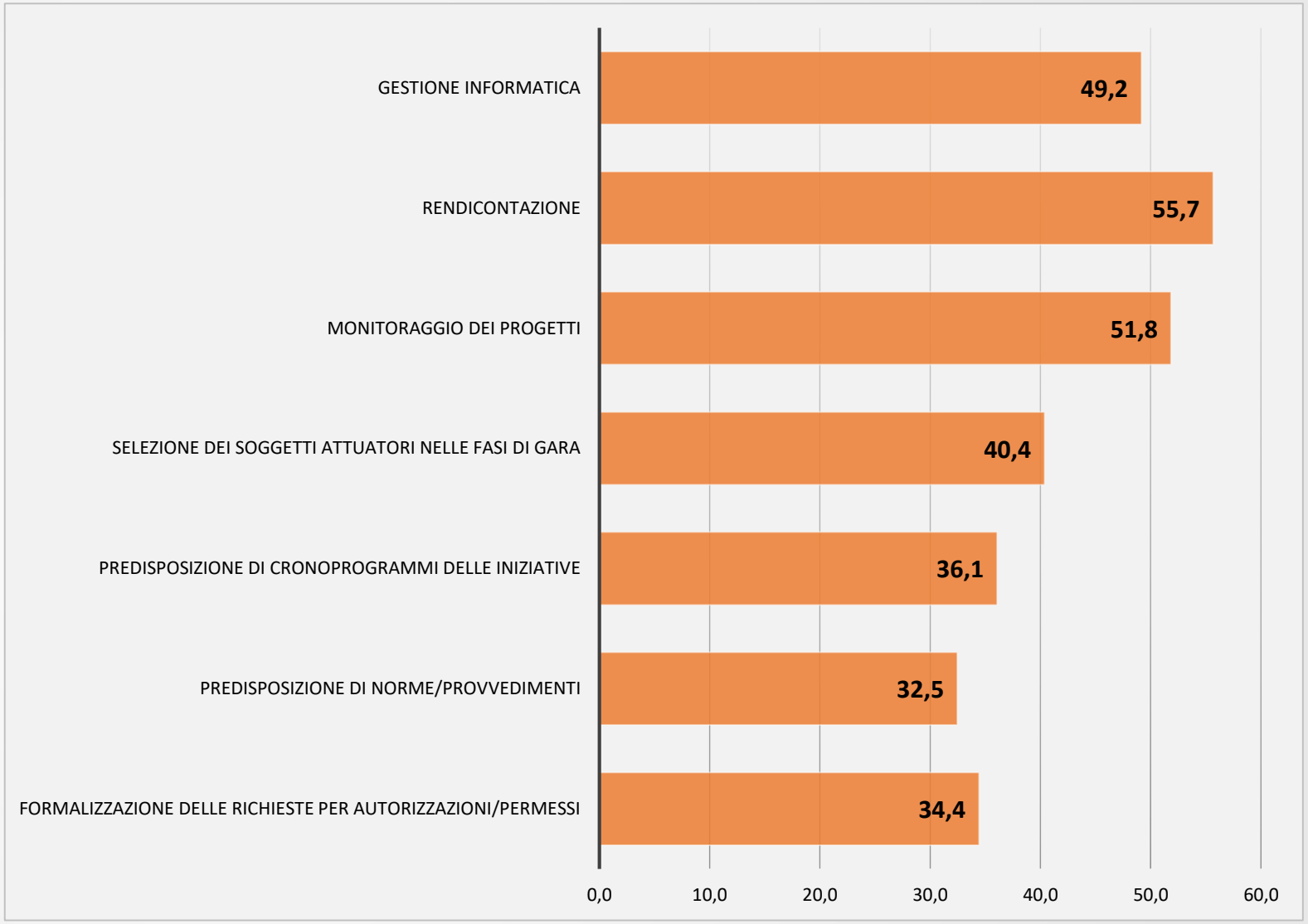
Necessità di supporto esterno

Nelle fasi di progettazione e realizzazione delle misure PNRR, le istituzioni rispondenti hanno dichiarato la necessità di un maggiore supporto esterno per le **attività tecniche**:

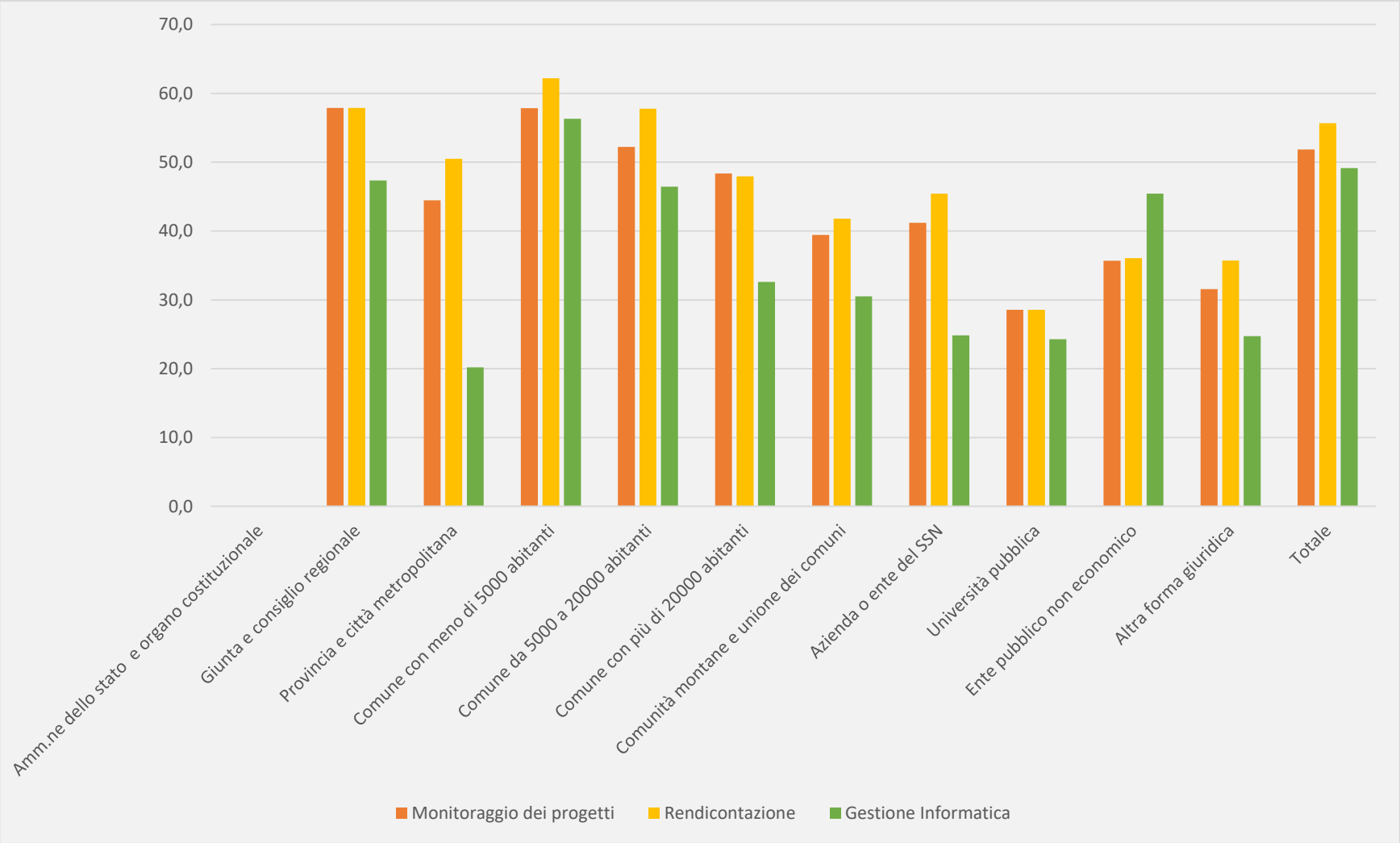
- rendicontazione (55,7%);
- monitoraggio (51,8%);
- gestione Informatica: (49,2%);

e **operative**:

- selezione dei soggetti attuatori nelle fasi di gara (40,4%)



Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

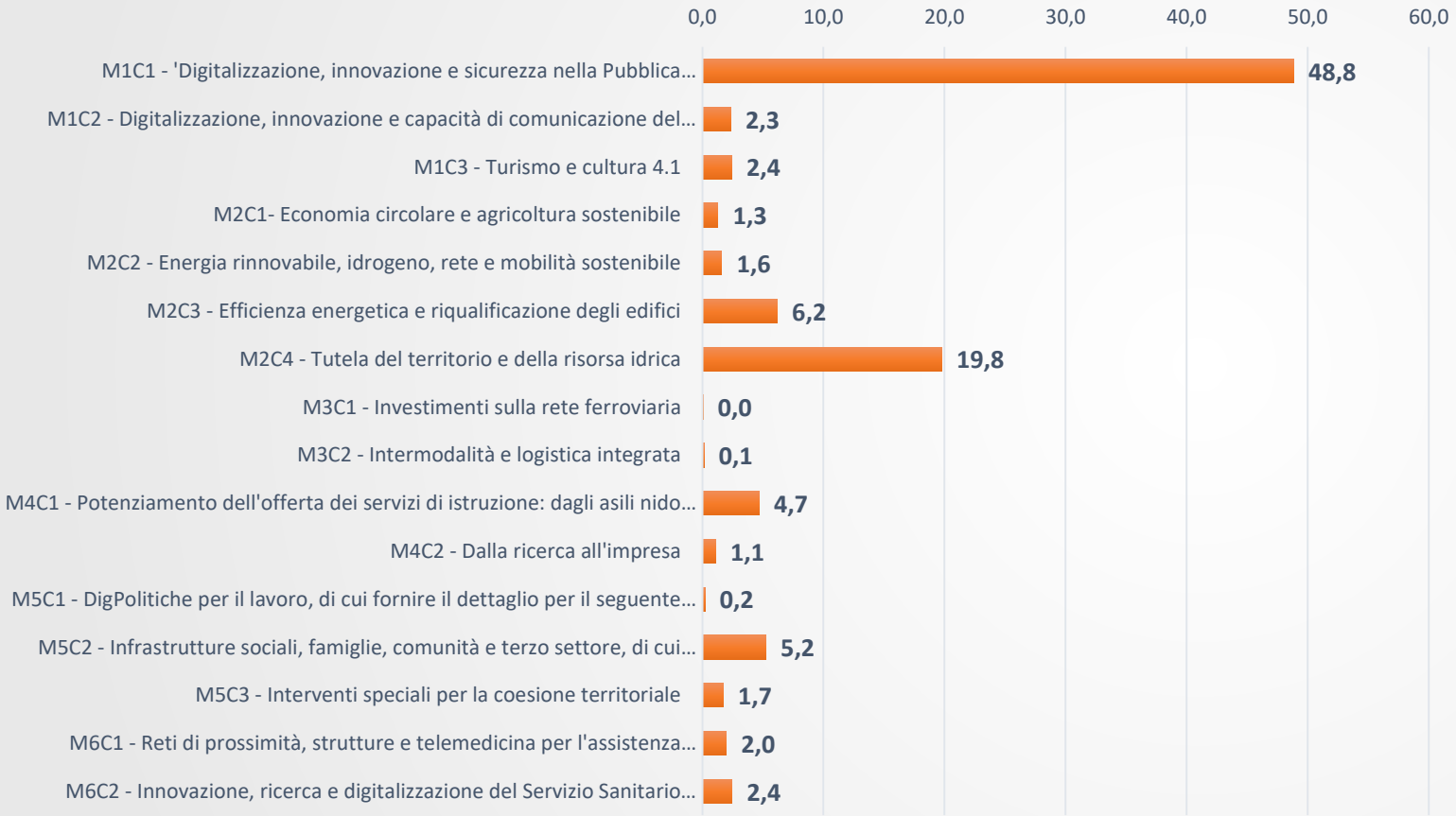


- ✓ Regioni e Comuni sono le amministrazioni che mostrano una maggiore esigenza di supporto nelle attività tecniche;
- ✓ nei Comuni si osserva che la dimensione dell'ente è rilevante ai fini della richiesta di aiuto

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

Missioni e Componenti di maggior interesse



- ✓ Digitalizzazione e l'innovazione (48,8%);
- ✓ Tutela del territorio e della risorsa idrica (19,8%)
- ✓ Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici (6,2%)

tendenza verso la digitalizzazione e l'innovazione;
forte impegno per la sostenibilità ambientale e l'efficienza energetica.

Investimenti PNRR: opportunità e ostacoli per la PA

FORMA GIURIDICA	numero bandi/avvisi del PNRR	M1. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo			M2. Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica				M3. Infrastrutture per una mobilità sostenibile		M4. Istruzione e ricerca		M5. Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo			M6. Salute	
		M1C1	M1C2	M1C3	M2C1	M2C2	M2C3	M2C4	M3C1	M3C2	M4C1	M4C2	M5C1	M5C2	M5C3	M6C1	M6C2
		Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA	Digitalizzazione, innovazione e capacità di comunicazione del sistema di produzione	Turismo e cultura 4.1	Economia circolare e agricoltura sostenibile	Energia rinnovabile, idrogeno, rete e mobilità sostenibile	Efficienza energetica e riqualificazione degli edifici	Tutela del territorio e della risorsa idrica	Investimenti sulla rete ferroviaria	Intermodalità e logistica integrata	Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle università	Dalla ricerca all'impresa	DigPolitiche per il lavoro	Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore	Interventi speciali per la coesione territoriale	Reti di prossimità, strutture e telemedicina per l'assistenza sanitaria territoriale	Innovazione, ricerca e digitalizzazione del Servizio Sanitario Nazionale
	v.a.	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi	% n. bandi
Amm.ne dello stato e organo costituzionale	17	52,9	0,0	11,8	0,0	0,0	23,5	5,9	0,0	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Giunta e consiglio regionale	251	21,1	1,2	8,4	1,6	8,0	2,0	15,9	1,6	0,4	0,4	1,2	4,0	1,6	0,4	13,1	19,1
Provincia e città metropolitana	985	4,0	0,1	1,1	0,0	0,8	16,1	4,2	0,0	0,0	51,6	0,2	0,1	18,5	2,8	0,1	0,4
Comune	48.779	53,4	2,5	2,5	0,8	1,6	6,3	21,9	0,0	0,1	4,1	0,1	0,1	4,8	1,7	0,1	0,0
Comunità montane e unione dei comuni	494	43,7	0,4	1,2	6,9	0,6	2,8	7,3	0,2	0,0	1,4	0,4	0,8	29,1	4,9	0,2	0,0
Azienda o ente del SSN	2.185	4,3	0,8	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,1	1,9	45,5	46,9
Università pubblica	683	3,2	2,8	7,3	0,1	4,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11,4	62,2	0,4	0,0	0,4	0,4	7,6
Ente pubblico non economico	2.029	42,3	1,9	1,5	12,7	1,7	3,2	5,7	0,1	1,4	2,3	5,0	1,2	9,6	1,3	0,7	9,3
Altra forma giuridica	590	3,6	1,0	6,4	3,4	2,0	24,7	26,3	0,0	0,2	1,0	5,1	2,0	13,6	3,6	1,4	5,8
Totale	**56.013**	**48,8**	**2,3**	**2,4**	**1,3**	**1,6**	**6,2**	**19,8**	**0,0**	**0,1**	**4,7**	**1,1**	**0,2**	**5,2**	**1,7**	**2,0**	**2,4**

In conclusione…

- L'indagine evidenzia un alto livello di consapevolezza delle opportunità offerte dal PNRR tra le istituzioni pubbliche rispondenti;
- I canali di comunicazione hanno funzionato in modo efficace. Da un lato, l'offerta informativa si è dimostrata soddisfacente, mentre dall'altro le istituzioni hanno utilizzato i canali offerti per reperire le informazioni necessarie;
- Le istituzioni rispondenti hanno avuto un alto tasso di successo nell'ottenere i finanziamenti richiesti.
- Emergono criticità soprattutto nelle fasi di implementazione tecnica e organizzativa;
- Il supporto esterno è stato importante per facilitare la progettazione e la realizzazione dei progetti PNRR, anche se sono emerse delle criticità;
- Nonostante queste sfide, le istituzioni sono state in grado di rispondere reattivamente e positivamente alle proposte del PNRR, aderendo a più bandi con una tendenza prevalente verso quelli coerenti con la loro mission.

CENSIMENTI PERMANENTI
ISTITUZIONI PUBBLICHE

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

FRANCESCA ORECCHINI| francesca.orecchini@istat.it