



Istituto Nazionale di Statistica

DETERMINA A CONTRARRE

ART. 32 D.LGS. 50/2016

ART.41 del Manuale di gestione e contabilità ISTAT (DPCM 11/11/2002)

ATTO DI PROGRAMMAZIONE ex art.21 del D.lgs.n.50/16	<p>Programma biennale acquisti servizi e forniture 2019-2020 e relativo elenco annuale per l'anno 2019 approvato dal Consiglio dell'Istituto nella seduta del 20/12/2018 e adottato per l'anno 2019 con deliberazione del Direttore Generale DAC/111 del 19/02/2019.</p> <p>Integrazione al Programma biennale acquisti di servizi e forniture per l'E.F.2019 approvato con deliberazione CDLXXIV dal Consiglio dell'Istituto nella seduta del 20/03/2019 che al n.1 dell'Allegato II - Scheda B prevede l'acquisto aggiuntivo rispetto agli acquisti programmati per lo stesso anno del servizio di conduzione e gestione e monitoraggio dell'indagine sul reddito e le condizioni di vita (EU-SILC) 2019 per l'importo stimato di € 1.500.000,00 i.e., RUP: Federico Polidoro, adottata con deliberazione del Direttore Generale DAC/278 del 08/04/2019 per le variazioni al Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2019-2020 e al relativo elenco annuale per l'anno 2019, autorizzando gli atti conseguenti.</p>
STRUTTURA RICHIEDENTE, OGGETTO, IMPORTO STIMATO E MOTIVAZIONE DELLA RICHIESTA	<p>Dipartimento per la produzione statistica (DIPS) / Direzione centrale per le statistiche sociali e il censimento della popolazione (DCSS)</p> <p>- la DCSS con nota prot. n. 0355984 del 04/02/2019, confermata dalla Direzione centrale raccolta dati (DCRD) del Dipartimento per la raccolta dati e lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM), ha richiesto l'acquisizione di un servizio di conduzione, gestione e monitoraggio dell'indagine statistica sul reddito e le condizioni di vita (EUSILC) per l'anno 2019 da effettuarsi con tecnica mista simultanea CATI (Computer assisted telephone interviewing) per ca.10.235 interviste e CAPI (Computer assisted personal interviewing) per ca.11.735 interviste per un valore stimato di € 821.000,00 oltre IVA. Il servizio è necessario per ottemperare alle disposizioni normative previste dal Regolamento europeo CE n. 1177/2003 cui l'indagine è sottoposta. RUP proposto: dott. F. Polidoro.</p>
RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO (RUP) ai sensi dell'art.31 e delle altre disposizioni del D.lgs.n.50/16 e delle Linee guida ANAC n.3	<p>Dott. Federico Polidoro (incarico conferito con deliberazione DOP/144 del 05/02/2019 come aggiornata nell'importo massimo stimato del servizio da € 821.000,00 i.e. ad € 1.362.550,00 i.e. con deliberazione DOP/402 del 02/04/2019).</p>
CODICE IDENTIFICATIVO GARA (CIG)	<p>CIG N. 7864907692</p>
MODALITA' DI ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI ACQUISTO DEL SERVIZIO	<p>La gara si svolgerà attraverso un Sistema telematico, in Application Service Provider (ASP) realizzato e messo a disposizione dal MEF a supporto del Programma per la razionalizzazione degli acquisti al cui utilizzo l'Istat è stato autorizzato (prot. MEF n. 2308 del 01/01/19) previa richiesta per conto dell'Amministrazione prot. n. 1849376 del 27/12/2018 del Direttore Generale.</p> <p>Procedura aperta ex art. 60 D.lgs. 50/2016 in unico lotto.</p> <p>L'appalto è costituito da un unico lotto poiché i servizi richiesti sono integrati dal momento che per le due tecniche d'intervista previste e per ogni ambito territoriale del piano d'indagine, unico è l'obiettivo conoscitivo, unico è il questionario, unico l'output informativo relativo a ciascuna famiglia intervistata e il campione viene estratto sulla base dei medesimi criteri di estrazione. Appare pertanto ragionevole derogare al principio della suddivisione in lotti considerato che per le ragioni di unitarietà prima elencate (obiettivo conoscitivo, questionario, output, campione) non è possibile individuare nell'appalto né alcun lotto funzionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lettera qq), né alcun lotto prestazionale di cui all'articolo 3, comma 1, lettera ggggg) del D.lgs. n. 50/2016.</p>



Istituto Nazionale di Statistica

<p>SUCCESSIVE MODIFICHE / INTEGRAZIONI ALLA RICHIESTA INIZIALE</p>	<ul style="list-style-type: none"> - nota DCRD prot. n. 0425303 del 12/02/2019: richiesta autorizzazione di spesa al DIRM sul capitolo M17P12.12.2.10.10.11 “<i>Servizi esterni per indagini demo-sociali</i>”, anno 2019 per €. 821.000,00 più IVA (€. 1.001.620,00); - nota DCRD prot. n. 0428825 del 13/02/2019 alla DGEN / Servizio PBC: richiesta di variazione e assestamento al bilancio 2019 di €. 80.000,00 dal capitolo M17P12.12.2.10.10.13 “<i>Trasferimenti correnti a comuni per indagini demo-sociali</i>” al capitolo M17P12.12.2.10.10.11 “<i>Servizi esterni per indagini demo-sociali</i>”. In annotazione Archiflow la DCRD chiede alla DGEN/PBC di non dar seguito alla richiesta di variazione/assestamento; - nota RUP prot. n. 0437490 del 18/02/2019 al DIRM e alla DCRD: aggiornamento del numero di interviste richieste dalla DCSS da ca. 10.235 a ca. 10.950 con tecnica CATI e da ca. 11.735 a ca. 11.450 con tecnica CAPI. La modifica è necessaria per tenere conto delle famiglie provenienti dalla prima, seconda e terza wave intervistate nel 2018, dei tassi di risposta attesi e delle tecniche utilizzate per intervistarle oltre che della prima wave entrante e del numero di telefoni che è plausibile avere a disposizione per quest’ultima; revisione dei costi unitari per questionario CAPI (€. 95,00 IVA esclusa) e CATI (€. 24,00 IVA esclusa) per un costo complessivo stimato di €. 1.362.550,00 IVA esclusa; gara da esperirsi tramite procedura aperta all’o.e.p.v. (PT max 70 punti; PE max 30 punti); previsione negli atti di gara di eventuale proroga tecnica qualora non dovesse essere disponibile il nuovo servizio per il triennio 2020-2022 la cui gara è stata affidata a Consip nell’ambito della convenzione Istat-Consip (rep. 82/15 e successiva proroga ACP/49/18) per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi; costi della manodopera ca. €. 688.000,00; non necessario DVRI; aggiudicazione gara entro giugno 2019; - nota DCRD prot. n. 0492475 del 27/02/2019 alla DGEN / Servizio PBC: rettifica della richiesta di variazione DCRD prot. n. 0428825 del 13/02/2019, di €. 500.000,00 dal capitolo M17P12.12.2.10.10.13 “<i>Trasferimenti correnti a comuni per indagini demo-sociali</i>” e €. 250.000,00 dal capitolo M17P12.12.2.10.30.10 “<i>Modelli statistici</i>” al capitolo M17P12.12.2.10.10.11 “<i>Servizi esterni per indagini demo-sociali</i>”; - nota RUP prot. n. 0618888 del 28/03/2019 alla DGEN, al DIRM e alla DCRD e, p.c. alla DCAA / Servizio AST, al DIPS e alla DCSS: comunicazione di approvazione da parte del Consiglio dell’Istituto del 20/03/2019 della gara EUSILC per l’annualità 2019 per €. 1.500.000,00 i.e.; richiesta di variazione delle delibere di conferimento incarico RUP e nomina della task force con l’indicazione del nuovo importo di gara (€. 1.362.550,00 i.e. anziché €. 821.000,00 i.e.); richiesta di indicazione del soggetto che svolgerà le funzioni di Punto Ordinate e del soggetto che svolgerà le funzioni di Punto Istruttore per la gara da esperire sulla piattaforma ASP; la funzione di Responsabile del Procedimento (RdP) in ASP sarà svolta dal RUP.
<p>TASK FORCE avente il compito di procedere alla predisposizione degli atti di gara collegati all’indizione della procedura aperta da esperirsi ai sensi dell’art. 60 del D.lgs. n. 50/16 per l’affidamento del servizio di conduzione, gestione e monitoraggio dell’indagine EUSILC per l’anno 2019 per l’importo massimo stimato di euro 1.362.550,00 i.e., da aggiudicarsi all’o.e.p.v., ai sensi dell’art. 95 del predetto decreto</p>	<p>Deliberazioni n. DOP/153/2019 del 08/02/2019 (termine conclusione lavori: 30/04/2019), n. DOP/168/2019 del 12/02/2019 (integrazione composizione) e DOP/401/2019 del 02/04/2019 (aggiornamento importo da € 821.000,00 a € 1.362.550,00 i.e.). Chiusura lavori il 05/04/2019 e trasmissione atti predisposti alla DGEN e, p.c., al DIRM e alla DCAA/Servizio AST con nota protocollo generale n. 0718746 del 05/04/2019. Valore stimato della base d’asta per ca. 10.950 interviste CATI (prezzo unitario €. 24,00 i.e.) e ca. n. 11.450 interviste CAPI (prezzo unitario €. 95,00 i.e.): €. 1.350.550,00 i.e.. Costi per la manodopera: €. 810.000,00.</p>
<p>AUTORIZZAZIONE DI SPESA del CdR competente ai</p>	<p>nota DIRM prot. n. 0680418 del 02/04/2019: autorizzazione alla spesa per l’importo massimo di €. 1.362.550,00 i.e. da imputare sul capitolo M17P12.12.2.10.10.11</p>



Istituto Nazionale di Statistica

<p>sensi dell'art.3 del Regolamento di gestione e contabilità dell'Istituto approvato con DPCM del 11.11.2002</p>	<p>“<i>Servizi esterni per indagini demo-sociali</i>” del bilancio di previsione anno 2019 nel quale è garantita la necessaria disponibilità. Impegno n.963/2019 (€ 1.350.550,00 + IVA di € 297.121,00 per un totale di € 1.647.671,00 derivante dai prezzi unitari a base di sconto di gara, IVA esclusa: € 24,00 per l'intervista CATI per ca. n. 10.950 interviste; € 95,00 per l'intervista CAPI per ca. n. 11.450).</p>
<p>COSTO STIMATO DELLA MANODOPERA ai sensi dell'art.23 comma 16 del D.lgs. n.50/16</p>	<p>€ 810.000,00</p>
<p>ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE</p>	<p>€ 0,00</p>
<p>DURATA DEL CONTRATTO E OPZIONE DI PROROGA TECNICA</p>	<p>6 mesi di cui massimo 3 per le attività preliminari alla rilevazione sul campo. Prevista la facoltà di effettuare la proroga tecnica ex art. 106 co. 11 D.lgs. 50/2016 per il tempo strettamente necessario alla conclusione della gara per il triennio 2020-2021 il cui espletamento è stato affidato a CONSIP S.p.A. nell'ambito della Convenzione in essere con la Società per lo svolgimento di attività di supporto in tema di acquisizione di beni e servizi per ISTAT (rep. 82/15 e relativo rinnovo sino al 2020 ISTAT/REGISTRI ACP/49 del 18/08/2018)</p>
<p>RISERVE SULL'AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO</p>	<p>Qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto, l'Istat si riserva la facoltà di:</p> <p>a) non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12 del Codice;</p> <p>b) non procedere all'aggiudicazione qualora i tempi di espletamento della gara non dovessero consentire il rispetto dei tempi di realizzazione del servizio essendo il medesimo sottoposto a vincoli temporali imposti dal Regolamento europeo CE n.1177/2003.</p> <p>L'Istat si riserva la facoltà di aggiudicare la gara anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea e conveniente in relazione all'oggetto del contratto.</p>
<p>REQUISITI DI PARTECIPAZIONE</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Requisiti di ordine generale nel rispetto dell'art. 80 del D.lgs. 50/2016; - Requisiti di idoneità professionale: iscrizione nella camera di commercio come prescritto nel Bando oppure iscrizione ad un ordine professionale; - Capacità economica e finanziaria: fatturato specifico medio annuo, al netto dell'IVA: <ul style="list-style-type: none"> a) per servizi di indagini statistiche con tecnica CATI non inferiore a € 132.000,00; b) per servizi di indagini statistiche con tecnica CAPI non inferiore a € 572.000,00; riferito agli ultimi n. 3 esercizi finanziari disponibili, ovverosia approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte; - Requisiti di capacità tecnica: certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2015 idonea, pertinente e proporzionata all'oggetto dell'appalto.
<p>CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE</p>	<p>Miglior rapporto qualità prezzo:</p> <p style="text-align: center;">PE = 30</p> <p style="text-align: center;">PT = 70</p>
<p>NORMATIVA</p>	<ul style="list-style-type: none"> - D.lgs. 6 settembre 1989 n. 322 e s. m. i. recante “Norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell'ISTAT ai sensi dell'art. 24 della Legge 23 agosto 1988 n. 400 e in particolare l'art. 15 che prevede, tra gli altri compiti dell'Istituto quello di provvedere all'esecuzione dei censimenti e delle altre rilevazioni statistiche previste nel Programma statistico nazionale (PSN); - Regolamento europeo CE n.1177/2003;



Istituto Nazionale di Statistica

- PSN 2017-2019 (GU n. 66 del 20.03.2018 – S. O. n. 12) che prevede l'indagine sulle condizioni di vita (EU-SILC), cod. IST-01395 e relativo aggiornamento 2018-2019 in corso di formalizzazione;
- L. 7 agosto 1990 n. 241 Norme sul procedimento amministrativo;
- D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l'art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;
- D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 (Regolamento recante il riordino dell'Istituto nazionale di Statistica);
- D.P.C.M. del 28 aprile 2011 con il quale è stato approvato il "Regolamento di organizzazione dell'Istituto e modifiche al disegno organizzativo" che:
 - all'art.4, comma 4, lettera b) individua, nell'ambito delle tipologie organizzative ivi previste e nel rispetto della vigente normativa, gli uffici costituenti centri di responsabilità;
 - agli artt.8 e 9 disciplina, rispettivamente, le attribuzioni e le competenze degli Uffici dirigenziali tra cui quelle del Direttore generale e dei Direttori di Dipartimento ai quali, ai sensi del comma 1 lettera b), è affidata la ripartizione delle risorse loro assegnate tra i responsabili degli uffici dirigenziali titolari di centri di responsabilità con contestuale definizione degli obiettivi da perseguire e dei limiti di valore delle spese che i dirigenti possono impegnare;
 - all'art. 10 prevede, tra l'altro, che il coordinamento, per gli aspetti di natura giuridica e amministrativa, delle attività dell'Istituto sia curato dal Direttore Generale;
- Atto Organizzativo Generale (A.O.G.) n. 1 approvato con Deliberazione n. CDXII dal Consiglio dell'Istituto nella seduta del 9 febbraio 2016, concernente le linee fondamentali di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Statistica entrate in vigore il 15 aprile 2016 ed in particolare l'art. 5 che disciplina le competenze della Direzione generale e l'art.7 che disciplina le competenze del Dipartimento per la raccolta dati e lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM);
- Deliberazione n. 36/DGEN del 03/03/2016 con la quale, in attuazione della deliberazione n. CDXII sopra citata, a decorrere dal 15/04/2016, sono stati costituiti i Dipartimenti di produzione statistica (DIPS) e per la raccolta dati e lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM) nonché le Direzioni centrali di produzione e ricerca dell'Istituto, qualificati come uffici tecnici generali;
- Deliberazione DOP/446 del 12/04/2019 con la quale è stato conferito l'incarico di reggenza temporanea della Direzione Generale, al dott. Paolo Weber a decorrere dal 15/04/2019 e fino al 30/04/2019 salvo diversa durata;
- Deliberazione n. 45/DGEN del 18/03/2016 con la quale, a decorrere dal 15/04/2016 sono state costituite, nell'ambito della Direzione Generale, le Direzioni Centrali giuridiche e amministrative (DCRU, Direzione centrale delle risorse umane e DCAA, Direzione centrale per gli affari amministrativi);
- Deliberazioni DOP/436 del 10/04/2019 e DOP/1113 del 12/10/2018 con le quali sono stati, rispettivamente, rinnovato l'incarico di Direttore Centrale della Direzione per gli Affari Amministrativi (DCAA) per il periodo dal 15/04/2019 al 14/04/2022 e conferito l'incarico di Dirigente del Servizio AST, nell'ambito della DCAA, per un triennio a decorrere dal 15/10/2018;
- Deliberazione DOP/391 del 28/03/2018 che ha confermato le competenze già attribuite con deliberazione n.46/DGEN del 18/03/2016 al Servizio AST;
- Deliberazione n. 31/PRES del 31/08/2016 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Dipartimento per la raccolta dati e lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell'informazione statistica (DIRM) al dott. Valerio Fiorespino per il periodo dal 01/10/2016 al 30/09/2019;
- Deliberazione DOP/392/2019 con la quale il Presidente dell'Istituto ha deliberato la risoluzione consensuale del contratto del dott. Valerio Fiorespino a decorrere dal 01/04/2019;
- Deliberazione DOP/399 del 29/03/2019 con la quale è stato conferito al dott. Roberto Monducci, Direttore DIPS, l'incarico ad interim di Direttore DIRM a decorrere dal 01/04/2019 nelle more dell'adozione dei Regolamenti di organizzazione, del personale e



Istituto Nazionale di Statistica

	<p>dei successivi atti organizzativi;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Deliberazione n. 12/PRES del 01/04/2016 con la quale sono stati conferiti nell'ambito del DIPS l'incarico di Direttore Centrale per le statistiche sociali e il censimento della popolazione (DCSS) alla dott.ssa Vittoria Buratta e nell'ambito del DIRM l'incarico di Direttore Centrale per la raccolta dati (DCRD) al dott. Saverio Gazzelloni, per il periodo dal 15/04/2016 al 31/12/2018 e successiva proroga sino al 31/05/2018 di cui alla deliberazione DOP/1355 del 21.12.2018; - Statuto dell'Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n. CDXLIV del 7 dicembre 2017, ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218 "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124" e pubblicato sul sito istituzionale www.istat.it e sul sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica (GU Serie Generale n.301 del 28-12-2017) che all'art.15, comma 4 prevede che al fine di garantire la continuità e la funzionalità dell'ISTAT, continuano a trovare applicazione fino all'entrata in vigore dei regolamenti di cui all'art.3 del predetto D.Lgs. n.218/16 il Regolamento di organizzazione (DPCM 28.04.2011, Titolo II) e l'AOG 1; - D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. recante, "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori dei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" che all'art. 32, comma 2 disciplina la determina a contrarre e gli elementi che essa deve contenere; - D.P.R. n. 207/2010 recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.lgs. n. 163/2006 recante Codice dei Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE" per le parti non abrogate dal D.lgs.50/16; - DPR del 18 febbraio 2003 n. 97 "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975 n. 70" e, in particolare i seguenti articoli: <ul style="list-style-type: none"> • art. 6 "Pianificazione, programmazione e budget", comma 3, che definisce i compiti del centro di responsabilità di primo livello; • art.31 "Impegno di spesa", comma 1, che stabilisce che l'impegno costituisce autorizzazione ad impiegare le risorse finanziarie assegnate ad ogni centro di responsabilità, con cui, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata, è determinata la somma da pagare, il soggetto creditore e la ragione; • art.55 "Normativa comunitaria e nazionale", comma 3, che stabilisce che la determinazione a contrattare, la scelta della forma di contrattazione, delle modalità essenziali del contratto e dei capitoli d'onere, sono di competenza dei titolari dei centri di responsabilità; - Regolamento di gestione e contabilità dell'Istituto approvato con D.C.P.M. del 11/11/2002 ed in particolare l'art.3, che prevede che i singoli Dipartimenti costituiscono centro di responsabilità amministrativa di primo livello per le risorse finanziarie riferite ad aree omogenee di attività, ed il relativo manuale approvato dal Consiglio dell'Istituto nella seduta dell'11/07/2006 che all'art. 41 definisce la deliberazione a contrarre e gli elementi che deve contenere; - Legge 208/15 (legge di stabilità 2016) che al comma 516 stabilisce che le amministrazioni pubbliche possono procedere ad approvvigionamenti fuori CONSIP esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo. A tale riguardo l'acquisto del servizio EUSILC 2019 è stato approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione CDLXXIV del 20/03/2019 (integrazione al Programma biennale 2019-2020 per l'anno 2019). Per l'acquisizione del servizio non sono attive Convenzioni CONSIP; - Regole CONSIP del sistema di e-procurement della P.A. e manuali d'uso procedura ASP ("Configurazione della procedura nel sistema informatico di e-procurement"; "Funzionalità del Responsabile del Procedimento (RdP)"; disciplinare ASP CONSIP.
<p>STRUTTURA DI SUPPORTO AMMINISTRATIVO</p>	<p>Iniziativa DCAA / AST "Acquisti per la produzione statistica ufficiale, banche dati e supporto per i contributi per le rilevazioni statistiche ufficiali" (O.d.S. DCAA n. 53 del 01/03/2019).</p>



Istituto Nazionale di Statistica

GARA in modalità ASP CIG n. 7864907692	Il Punto Ordinate ed il Punto Istruttore della procedura in modalità ASP svolgeranno le funzioni di cui alle regole CONSIP del sistema di e-procurement e dei manuali d'uso CONSIP della procedura in ASP. Il Responsabile del Procedimento (RdP) cui sono attribuite le funzionalità previste dal manuale d'uso CONSIP "Funzionalità del Responsabile del Procedimento" è il dott. Federico Polidoro.
DURATA PRESUMIBILE DEL PROCEDIMENTO	90 giorni

IL DIRETTORE CENTRALE DCAA

(dott.ssa Giovanna Bellitti)

IL DIRETTORE GENERALE reggente

(dott. Paolo Weber)

Il Centro di Responsabilità competente

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO DIRM ad interim

(dott. Roberto Monducci)