

Statistica ufficiale e dati quantitativi per le politiche territoriali

Manlio Calzaroni

Direzione centrale per le statistiche economiche, Istat

Milano, 5 Ottobre 2016

Il paradosso del lampione

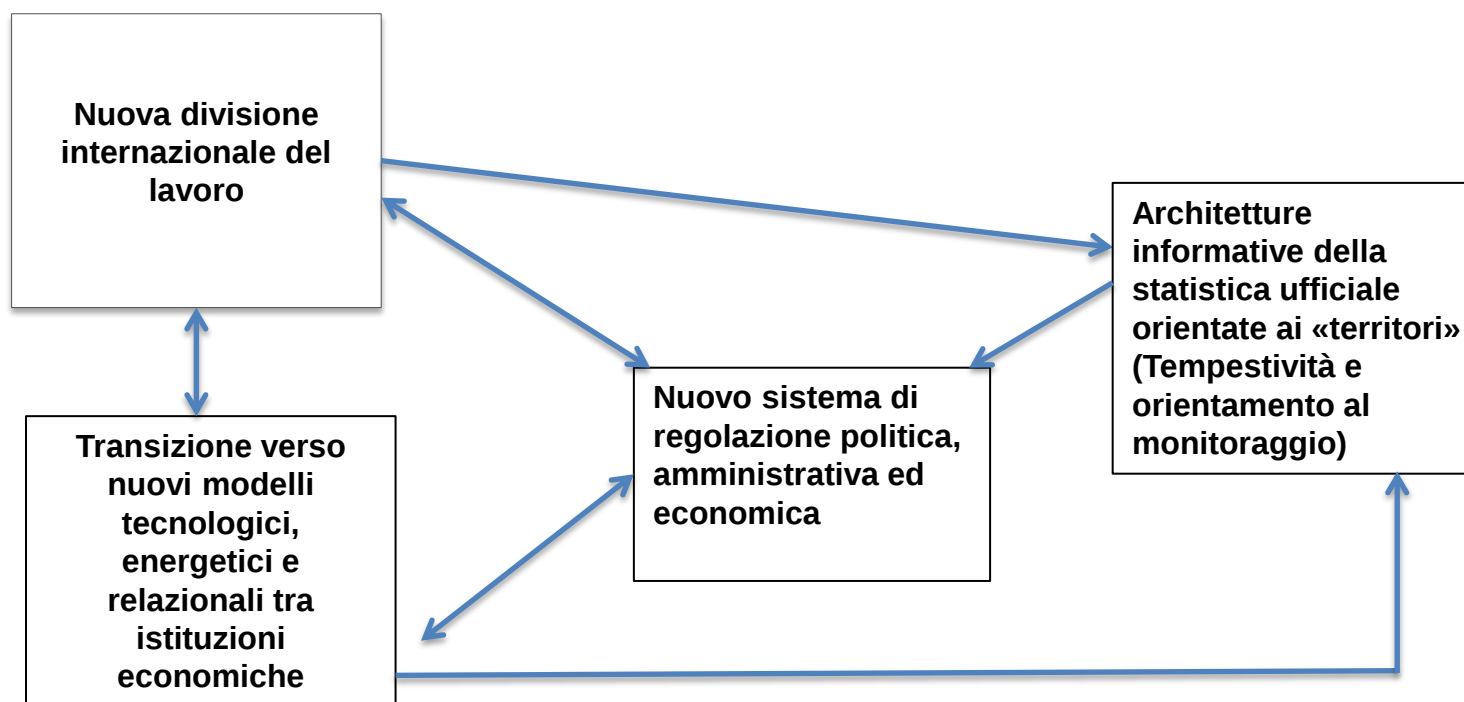
Cosa occorre illuminare?

Quali fenomeni analizzare? Quali strumenti di misurazione utilizzare?



Quando compaiono fenomeni nuovi, continuare a cercare sotto il vecchio lampione, come l'uomo che ha perso le chiavi, potrebbe significare perdere ogni possibilità di osservare i nuovi fenomeni. (J.P. Fitoussi)

La globalizzazione: un fenomeno multi - dimensionale che richiede in prospettiva nuovi strumenti analitici e di misurazione



In sintesi: Nuove esigenze

In tutti i settori della statistica continua ad aumentare la necessità di informazioni. Con l'aumento della complessità e dell'interrelazione dei dati rilevati,

crescono anche le esigenze degli utenti di disporre di dati **integrati e coerenti**. ...

... su tematiche che riflettono diversi **fenomeni** di base **correlati e interdipendenti**.

Nuovo modo di produrre

... le statistiche per settori (*o aree*) specifici non sarebbero più prodotte in modo indipendente; sarebbero invece prodotte come **parti integrate in sistemi di produzione completi** [impostazione delle statistiche basata sull'idea di un magazzino di dati (*data warehouse*)] per gruppi di statistiche.

Questi sistemi sarebbero basati su una comune infrastruttura (tecnica); applicherebbero nella misura del possibile software standardizzato e utilizzerebbero tutte le fonti di dati disponibili (*statistiche e, soprattutto, amministrative*).

Nuovo problemi da affrontare

A tal fine occorre individuare come le informazioni da fonti diverse possono essere messe insieme e sfruttate per scopi diversi, ad es.:

mediante l'eliminazione di differenze metodologiche, uniformando le classificazioni statistiche, ecc.

Per ottimizzare l'efficienza gli Stati membri dovrebbero creare una rete di basi dati da cui sia possibile estrarre qualsiasi informazione pertinente.

*Per ottenere questi risultati:
È indispensabile integrare microdati,
cioè dati di prevalente origine amministrativa*

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO

**sul metodo di produzione delle statistiche UE:
una visione per il prossimo decennio**

Bruxelles, 10.8.2009

COM(2009) 404 definitivo

Analisi statistica dei «territori»

L'Istat adotta una rappresentazione del territorio distinta idealmente in due raggruppamenti di aggregazione:

Istituzionale

informazioni riconducibili ai micro dati contenuti nei diversi archivi/registri che possono riguardare la popolazione, le imprese o le istituzioni pubbliche;

Funzionale

processo di aggregazione selettivo con aree elementari omogenee rispetto all'obiettivo che si intende raggiungere. Ad esempio, i sistemi locali del lavoro.

Un nuovo modo di guardare alle statistiche territoriali?

L'approccio territoriale, in definitiva, implica una diversa «filosofia»

l'unità di analisi non è più la singola istituzione o il raggruppamento funzionale ma il territorio con le relazioni che si instaurano tra istituzioni diverse (famigli, istituzioni pubbliche, istituzioni non profit, imprese):

- il modo in cui le risorse vengono redistribuite;
- la scomposizione del valore aggiunto;
- gli output e le performance che ne derivano;
- la possibilità di un *benchmarking* basato sulla dotazione di risorse impiegate e non solo sui risultati raggiunti.

Le principali innovazioni di prodotto e di processo nella statistica ufficiale per analisi territoriali

Obiettivi: coerenza e comparabilità anche a livello micro e meso - economico .

La traiettoria del cambiamento è già iniziata in Istat da vari anni e ha già prodotto cambiamenti:

- Uso di fonti amministrative e conseguente realizzazione di Registri statistici;
- Censimenti permanenti.

E quindi lo sviluppo di

«Sistema informativi locali, tematici, funzionali integrabili tra loro»

Le principali innovazioni di prodotto e di processo nella statistica ufficiale

uso di fonti amministrative

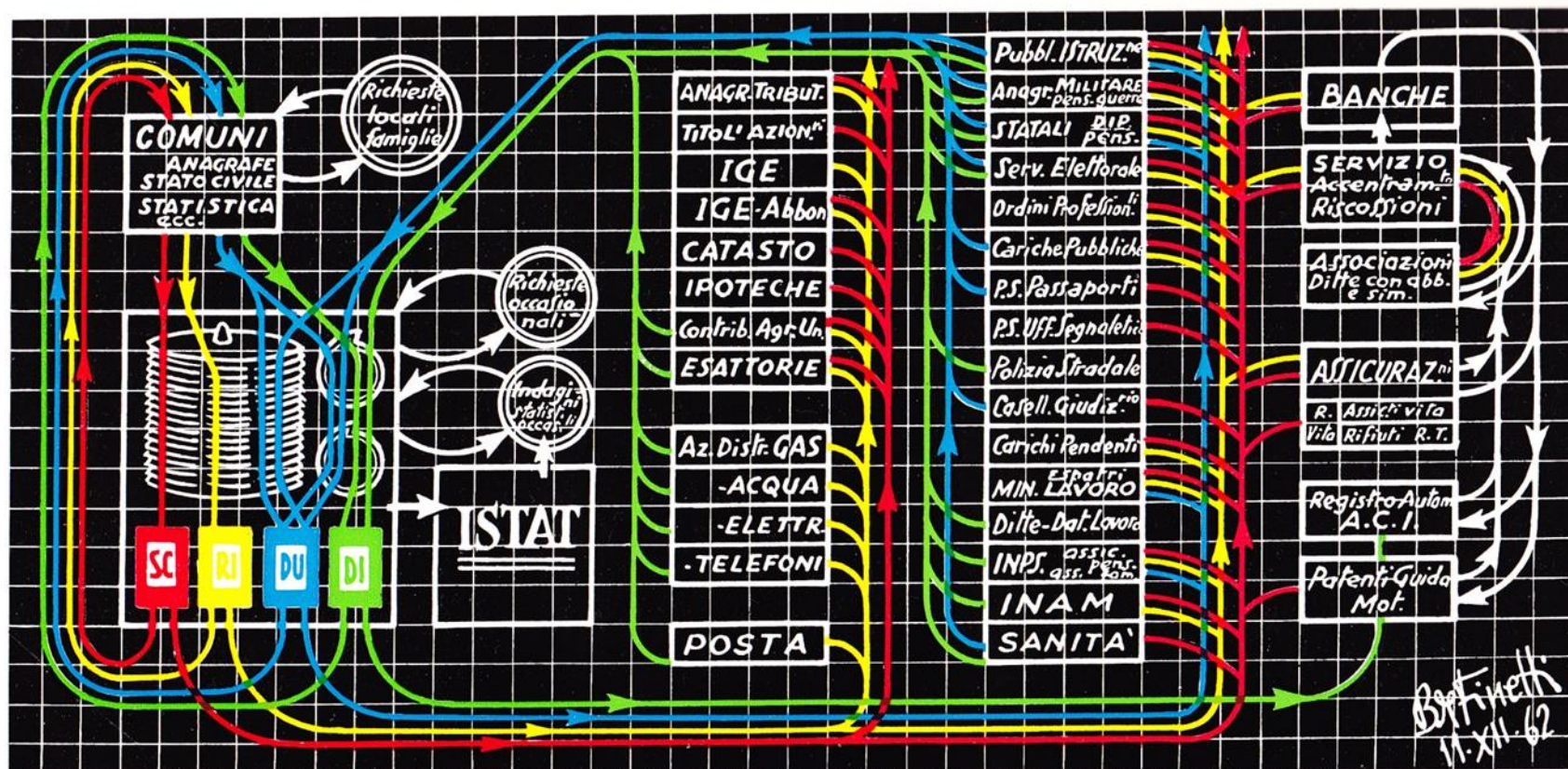
Il processo:

ha tratto beneficio dal rapido **sviluppo dell'informatica nella PA** che ha reso disponibile una grande quantità di informazioni, «strutturate e facilmente utilizzabili», su imprese, istituzioni e individui;

si è anche avvalso di una **maggiore consapevolezza** degli amministratori pubblici circa la **rilevanza della statistica ai fini della governance**, consapevolezza che si è manifestata in una serie di provvedimenti legislativi favorevoli;

manca di un «coordinamento» che rende più complesso l'utilizzo integrato di queste informazioni e riduce l'efficacia di questo patrimonio anche per i fini istituzionali delle singole pubbliche amministrazioni.

De Finetti (1962) aveva ben chiara l'importanza dell'integrazione delle basi informative



La “modesta” risposta Istat

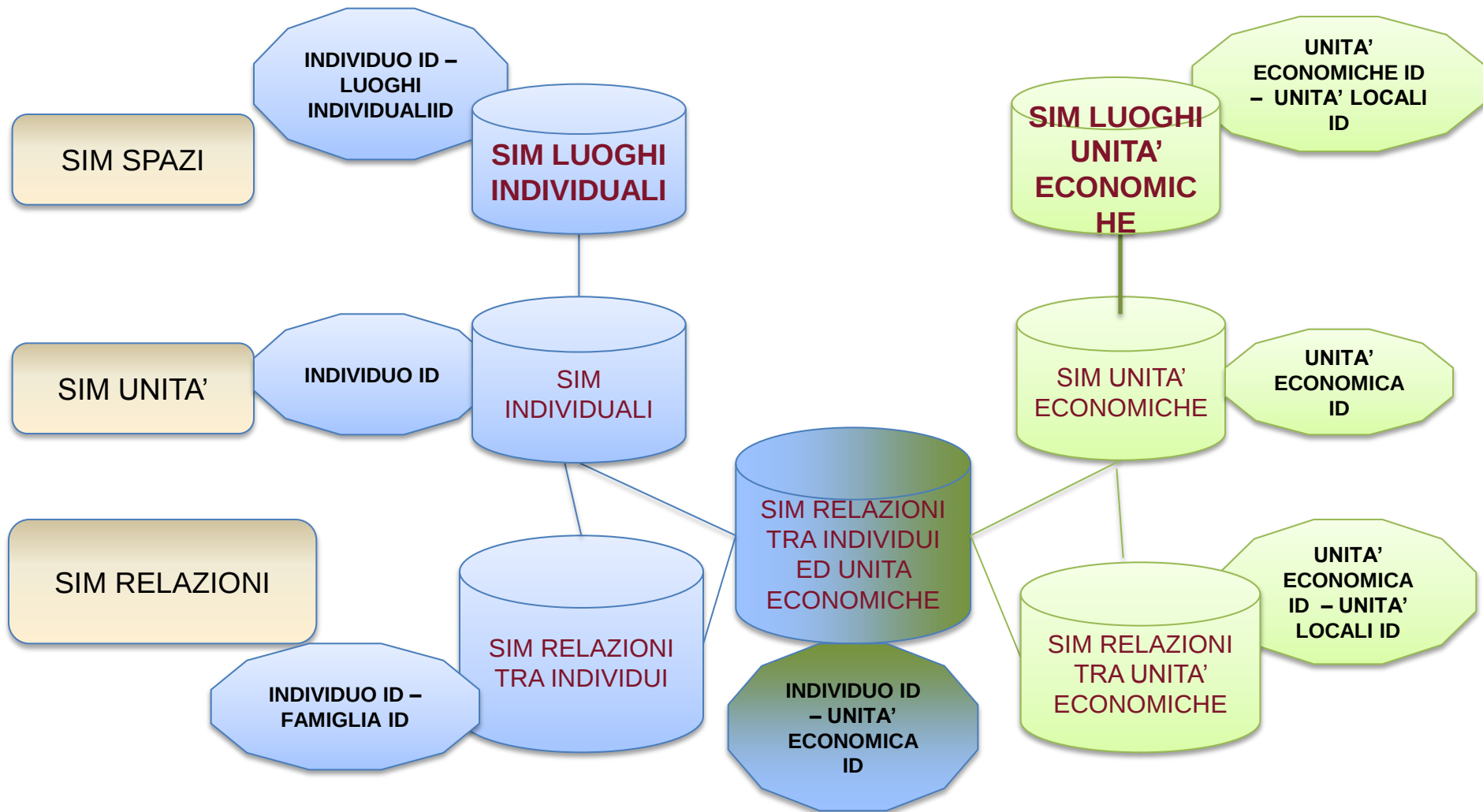
Sistema Integrato di Microdati - SIM

Def.: Archivio di microdati amministrativi e statistici integrati a supporto dei processi di produzione statistica

Obiettivi

- Comune pretrattamento di Dati Amministrativi (DA)
- Conformità con le leggi sulla confidenzialità ed il collegamento di dati
- Uniformità di accesso ai DA per i produttori di statistiche
- Evitare duplicazioni di lavoro
- Comune descrizione di metadati e qualità dei DA

Sottosistemi SIM



Vista la rilevanza acquisita dalle analisi e politiche territoriali

Non è più adeguata la **risposta tradizionale**, fornita dallo **strumento censuario**. Unico a fornire informazioni a dettaglio territoriale e tematico indispensabile per analisi territoriali.

La disponibilità di **informazioni aggiornate ogni dieci anni non è più utile**, vista la velocità con cui la realtà economica e sociale oggi si evolve;

la realizzazione dei **censimenti** come fino ad oggi li abbiamo conosciuti **non è replicabile a cadenza inferiore ai dieci:**

- per ragioni economiche (costi);
- per ragioni tecniche, non è pensabile gestire a cadenza elevata (annualmente?) operazioni complesse come quelle che prevedono milioni di interviste.

Uno degli strumenti che la statistica ufficiale italiana ha individuato per rispondere a questa nuova domanda sono i “**Censimenti permanenti**”.

I censimenti permanenti si ottengono da:

- utilizzo massivo di archivi amministrativi che, opportunamente trattati per assumere un valore di informazione statistica, confluiscono in **Registri statistici**;
- integrazione dei Registri con **indagini di supporto** che svolgono il duplice ruolo di:
 - validazione dell'informazione amministrativa a fini statistici;
 - arricchimento dell'*output* grazie all'acquisizione di informazioni oggi non disponibili da fonti amministrative,

L'output informativo prodotto è di tipo censuario e costituisce la base dei **sistemi informativi relazionali dove l'unità di analisi è il territorio** e non più la singola istituzione.

Le principali innovazioni di prodotto e di processo nella statistica ufficiale

Registro statistico + indagine a supporto = ***Censimento permanente***
Come strumento base per le statistiche territoriali



Registro statistico + indagine campionaria
=
Censimento permanente delle Aziende agricole

Registro
statistico



Informazioni prodotte:

Anagrafiche: denominazione, indirizzo di residenza del conduttore;

Occupazione: ind., dipendenti con caratteristiche socio demografiche, tipo e durata del rapporto, ...;

Superficie/Attività: superficie agricola, coltivazioni/uso del suolo, specie allevate, consistenze zootecniche, centro aziendale, georeferenziazione dei terreni.

Indagine a
supporto
Campionaria
di circa 21
aziende
-
conclusa

Registro statistico + indagine censuaria
=
Censimento permanente delle Istituzioni Pubbliche (IP)

Registro
statistico

Informazioni prodotte:

Anagrafiche: denominazione, localizzazione, attività economica,

Occupazione: Indipendenti e dipendenti con caratteristiche socio demografiche, tipo e durata del rapporto per i dip., ...;

Dimensione organizzativa economico/finanziaria

Modalità di prestazione di servizi: diretta, imprese partecipate e/o su libero mercato, ecc.

Mappa territoriale delle unità locali

Mappa dei servizi offerti classificazione e possibili relazioni con la classificazione e i dati di spesa

Trasparenza e anticorruzione

Indagine a
supporto
Censuaria
sulle circa
13.000
istituzioni
pubbliche
-
In
chiusura

Le principali innovazioni di prodotto e di processo nella statistica ufficiale (esempio, il portale statistico della PA)

Elaborazione di nuovi indicatori sul Censimento permanente IP

Censimento delle Istituzioni pubbliche e Portale statistico della PA rappresentano due componenti fondamentali del sistema Istat di acquisizione-elaborazione-diffusione di informazioni sulla pubblica amministrazione

In tale sistema il Portale ha anche lo scopo di contribuire alla definizione/adeguamento delle informazioni da acquisire con le diverse repliche censuarie.

Ulteriori integrazioni per incrementare il valore aggiunto informativo è il sistema dei bilanci integrati.

Le principali innovazioni di prodotto e di processo nella statistica ufficiale (esempio, il Censimento delle IP)

Primo censimento esaustivo di tutti i dipendenti pubblici
Per la prima volta vengono incluse:

LE FORZE ARMATE

Nel censimento non sono mai state rilevate le forze armate e di sicurezza. Si tratta di circa 500mila risorse umane (17% de dipendenti pubblici), molte delle quali impegnate anche in attività a beneficio dei cittadini e delle imprese, quali attività sociali, assistenziali, di protezione civile, di tutela e controllo, di rilascio di documentazione e certificazione, ecc..

LE UNITA' LOCALI ALL'ESTERO

Con il MAECO, le regioni e l'ex ICE si è stabilito di censire anche queste unità con il relativo personale.

Registro statistico + indagine censuaria
=
Censimento permanente delle Istituzioni non profit (INP)

Registro
statistico

Informazioni prodotte:

Anagrafiche: denominazione, localizzazione, attività economica,

Occupazione: Indipendenti e dipendenti (con caratteristiche socio demografiche, tipo e durata del rapporto per i dip.), volontari;

Struttura organizzativa

Risorse economiche

Attività svolte

Indagine a
supporto
Campionari di
circa 40.000
INP su circa
300.000
-
Avvio a nov.

Il termine **Censimento** non è utilizzato per descrivere le tecniche che storicamente hanno caratterizzato la realizzazione dei censimenti.

Deve essere inteso per descrivere le caratteristiche dell'output prodotto, cioè le caratteristiche delle informazioni prodotte, cioè il **massimo dettaglio:**
classificatorio nei temi analizzati;
territoriale.

Questo approccio trasforma il sistema di produzione di un istituto nazionale di statistica, nell'ottica, prima ricordata, della Ue
Non è una indicazione teorica.

Il censimento permanente è a regime per le imprese.

Nel corso del 2017 saranno diffuse le
prime edizioni dei censimenti permanenti sulle unità economiche;
Aziende agricole, istituzioni pubbliche, istituzioni non profit

Grazie per l'attenzione