



## GOAL 16

**PROMUOVERE SOCIETÀ PACIFICHE E INCLUSIVE**  
PER UNO SVILUPPO SOSTENIBILE;  
RENDERE DISPONIBILE L'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA  
PER TUTTI E CREARE ORGANISMI EFFICACI,  
RESPONSABILI E INCLUSIVI A TUTTI I LIVELLI<sup>1</sup>

### In sintesi

- Nel 2019 in Italia sono stati commessi 318 omicidi volontari, corrispondenti a 0,5 per 100.000 abitanti. Il tasso di omicidi è significativamente diminuito nel corso degli anni.
- Al 31 dicembre 2020, i detenuti in attesa di primo giudizio sono 8.685, pari al 16,3% della popolazione carceraria. A una diminuzione in termini assoluti delle persone detenute in attesa di giudizio è corrisposto un aumento della loro incidenza sul totale dei detenuti. Nel 2020, l'indice di affollamento degli istituti penitenziari per adulti è significativamente diminuito rispetto all'anno precedente, passando da 119,9 a 105,5 detenuti per 100 posti disponibili, in virtù dei provvedimenti adottati per prevenire la diffusione di *COVID-19* nelle carceri.
- Nel 2020, la durata dell'espletamento dei procedimenti civili dei tribunali ordinari diminuisce marginalmente rispetto all'anno precedente (da 421 a 419 giorni), rallentando il processo di riduzione che aveva caratterizzato gli anni precedenti (61 giorni la diminuzione dal 2012 al 2019).
- Nel 2020 diminuisce leggermente (dal 6,9% al 6,2%) la percentuale di cittadini che lamentano difficoltà nel raggiungere almeno tre servizi essenziali.

Le misure statistiche diffuse dall'Istat per il Goal 16 sono diciotto, riferite a nove indicatori UN-IAEG-SDGs. (Tabella 16.1).

<sup>1</sup> Goal 16 - Promote peaceful and inclusive societies for sustainable development, provide access to justice for all and build effective, accountable and inclusive institutions at all levels. Questa sezione è stata curata da Alberto Violante e hanno contribuito Giovanna Tagliacozzo, Barbara Baldazzi, Maria Giuseppina Muratore e Franco Turetta.

Tabella 16.1 - Elenco delle misure statistiche diffuse dall'Istat, tassonomia rispetto agli indicatori SDGs e variazioni rispetto a 10 anni prima e all'anno precedente

| Rif. SDG | INDICATORE                                                                                                                                                                                                                                    | Rispetto all'indicatore SDG | Valore                  | VARIAZIONI               |                              |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|-------------------------|--------------------------|------------------------------|
|          |                                                                                                                                                                                                                                               |                             |                         | Rispetto a 10 anni prima | Rispetto all'anno precedente |
| 16.1.1   | Numero delle vittime di omicidio volontario ogni 100.000 abitanti, per sesso ed età                                                                                                                                                           |                             |                         |                          |                              |
|          | Omicidi volontari (Ministero dell'Interno, 2019, per 100.000 abitanti)                                                                                                                                                                        | Identico                    | 0,5                     |                          |                              |
| 16.1.3   | Indicatore di prevalenza delle rapine consumate sulla popolazione 14-64 anni nei 12 mesi precedenti l'indagine.                                                                                                                               |                             |                         |                          |                              |
|          | Proporzione di popolazione che ha subito rapine negli ultimi 12 mesi (Istat, 2015/16, valori percentuali)                                                                                                                                     | Parziale                    | 0,2                     | --                       | --                           |
|          | Proporzione di popolazione che ha subito aggressioni negli ultimi 12 mesi (Istat, 2015/16, valori percentuali)                                                                                                                                | Parziale                    | 1,2                     | --                       | --                           |
| 16.1.4   | Percentuale di persone che si sentono al sicuro camminando da sole nella zona in cui vivono sul totale delle persone di 14 anni e più.                                                                                                        |                             |                         |                          |                              |
|          | Percezione di sicurezza camminando da soli quando è buio (Istat, 2020, valori percentuali)                                                                                                                                                    | Identico                    | 61,6                    |                          |                              |
| 16.2.3   | Percentuale di giovani donne e uomini (18-29 anni) che hanno subito violenza sessuale prima dei 18 anni                                                                                                                                       |                             |                         |                          |                              |
|          | Proporzione di persone dai 18 ai 29 anni che hanno subito atti di violenza sessuale prima dei 18 anni (Istat, 2015/16, valori percentuali)                                                                                                    | Identico                    | Donne 4,1<br>Uomini 0,7 | --                       | --                           |
| 16.3.1   | Proporzione di popolazione che ha denunciato aggressioni negli ultimi 12 mesi                                                                                                                                                                 |                             |                         |                          |                              |
|          | Tasso di denuncia delle aggressioni sulla popolazione 14-65 anni (Istat, 2015/16, valori percentuali)                                                                                                                                         | Parziale                    | 27,0                    | --                       | --                           |
| 16.3.2   | Percentuale di detenuti senza sentenza sulla popolazione carceraria complessiva                                                                                                                                                               |                             |                         |                          |                              |
|          | Percentuale di detenuti adulti in attesa di primo giudizio sul totale dei detenuti adulti (Ministero della giustizia -Dipartimento amministrazione penitenziaria, 2020, valori percentuali)                                                   | Identico                    | 16,3                    |                          |                              |
|          | Minorenni e giovani adulti in attesa di giudizio nelle strutture residenziali per minorenni e giovani adulti (Ministero della Giustizia - Dipartimento per la giustizia minorile e di comunità, 2018, valori percentuali)                     | Identico                    | 72,8                    |                          |                              |
|          | Affollamento degli istituti di pena (Elaborazione Istat su dati Ministero della Giustizia - Dipartimento amministrazione penitenziaria, 2020, valori percentuali)                                                                             | Di contesto nazionale       | 105,5                   |                          |                              |
| 16.5.1   | Percentuale di persone che negli ultimi 12 mesi ha/hanno avuto almeno un contatto con un pubblico ufficiale e che ha/hanno pagato una tangente a un pubblico ufficiale, o ricevuto una richiesta di tangente da pubblici ufficiali            |                             |                         |                          |                              |
|          | Famiglie che hanno ricevuto richieste di denaro, favori o altro in cambio di facilitazioni o servizi negli ultimi 12 mesi: almeno un caso di corruzione nel corso della vita (Istat, 2015/16, valori percentuali)                             | Proxy                       | 7,9                     | --                       | --                           |
|          | Famiglie che hanno ricevuto richieste di denaro, favori o altro in cambio di facilitazioni o servizi negli ultimi 12 mesi: almeno un caso di corruzione negli ultimi 3 anni (Istat, 2015/16, valori percentuali)                              | Proxy                       | 1,7                     | --                       | --                           |
|          | Famiglie che hanno ricevuto richieste di denaro, favori o altro in cambio di facilitazioni o servizi negli ultimi 12 mesi: almeno un caso di corruzione negli ultimi 12 mesi (Istat, 2015/16, valori percentuali)                             | Proxy                       | 1,2                     | --                       | --                           |
| 16.6.2   | Percentuale di popolazione soddisfatta dell'ultima esperienza con i servizi pubblici                                                                                                                                                          |                             |                         |                          |                              |
|          | Fiducia nel sistema giudiziario (Istat, 2020, Valori medi)                                                                                                                                                                                    | Parziale                    | 4,8                     |                          |                              |
|          | Fiducia nelle Forze dell'ordine e nei Vigili del fuoco (Istat, 2020, Valori medi)                                                                                                                                                             | Parziale                    | 7,5                     |                          |                              |
|          | Difficoltà di accesso ad alcuni servizi (Istat, 2018-2020, Media triennale)                                                                                                                                                                   | Parziale                    | 6,2                     |                          |                              |
|          | Durata dei procedimenti civili (Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi - Direzione Generale di Statistica e Analisi Organizzativa, 2020, numero di giorni)                     | Di contesto nazionale       | 419                     |                          |                              |
| 16.7.1   | Quota di posizioni in istituzioni locali e nazionali, incluse (a) rappresentanza politica, (b) pubblica amministrazione, (c) sistema giudiziario, rispetto a quella nazionale, per sesso, età, persone con disabilità e gruppi di popolazione |                             |                         |                          |                              |
|          | Donne e rappresentanza politica in Parlamento (Elaborazione Istat su dati della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica, 2018, valori percentuali)                                                                                  | Identico                    | 35,4                    |                          |                              |
|          | Giovani e rappresentanza politica in Parlamento (Elaborazione Istat su dati della Camera dei Deputati e del Senato della Repubblica, 2018, valori percentuali)                                                                                | Identico                    | 42,2                    |                          |                              |

## Legenda

|    |                                     |
|----|-------------------------------------|
|    | MIGLIORAMENTO                       |
|    | STABILITÀ                           |
|    | PEGGIORAMENTO                       |
| -- | NON DISPONIBILE / NON SIGNIFICATIVO |

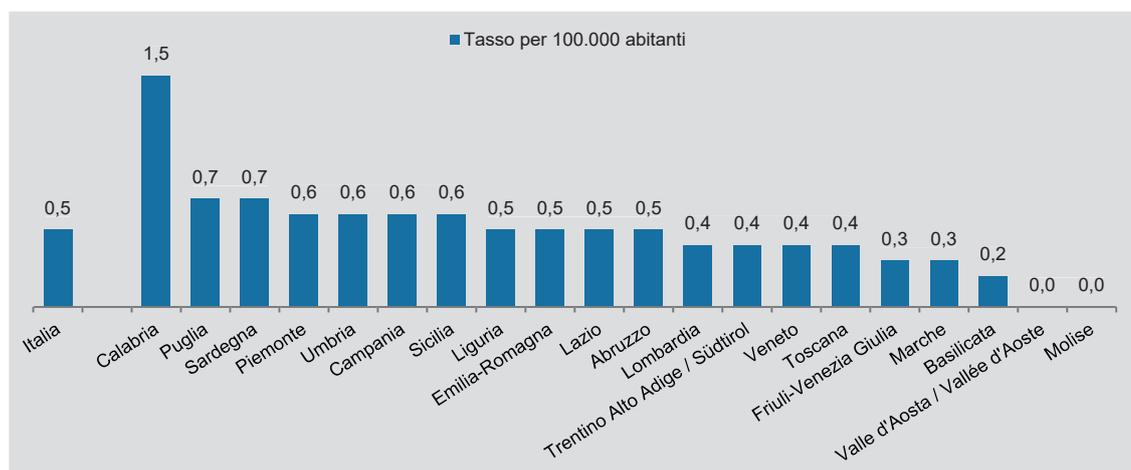
## Note

- (a) variazione calcolata sul 2013  
(b) variazione calcolata sul 2011  
(c) variazione calcolata sul 2012  
(d) variazione calcolata sui valori delle medie 2008-2010 e 2017-2018 rispettivamente  
(e) variazione calcolata sul 2008 e 2014 rispettivamente

### Ulteriore riduzione degli omicidi

Nel 2019 in Italia sono stati commessi 318 omicidi volontari, cioè 0,5 ogni 100.000 abitanti. Il tasso di omicidi è significativamente diminuito nel corso degli anni, e nel 2019 sono stati registrati 13 omicidi in meno rispetto al 2018. Il calo è stato concentrato nel Mezzogiorno, dove il numero di omicidi per abitante è più alto (Fig. 16.1). Nel 2019, il 52% degli omicidi è stato commesso nel Meridione: 29 in Campania, 26 in Calabria, 21 in Sicilia e 20 in Puglia. Al primo posto c'è la Calabria, con 1,5 omicidi per 100.000 abitanti, la cui tendenza alla riduzione si è interrotta, tornando addirittura a valori superiori a quelli del 2015. Le altre regioni del Mezzogiorno, a eccezione di Basilicata e Molise, che sono sotto la media nazionale, si attestano su tassi intorno allo 0,6-0,7 per 100.000 abitanti (Figura 16.1).

Figura 16.1 - Omicidi, per regione. Anno 2019 (per 100.000 abitanti)



Fonte: Ministero dell'interno - SDI

Nel 2019, gli uomini vittime di omicidio per 100.000 abitanti (0,7) sono leggermente più delle donne rispetto alle donne (0,4). Gli omicidi di uomini vengono perpetrati soprattutto nel Mezzogiorno, dove sono più intensi i reati legati alle associazioni criminali di tipo mafioso. Più del 10% degli omicidi di uomini nel 2019 sono, infatti, classificati dal Sistema informativo Interforze (Sistema d'Indagine SDI) come di tipo mafioso, mentre non si rilevano omicidi consumati a scopo terroristico. Per gli omicidi di donne, che avvengono soprattutto nell'ambiente domestico, non emerge una localizzazione geografica prevalente.

Il contributo maggiore alla discesa della prevalenza generica sulla popolazione nel 2019 è stato dato dai giovani dai 18 a 24 anni, tra i quali il tasso del reato omicidio volontario si è dimezzato, passando da 0,8 a 0,4 per 100.000 abitanti<sup>2</sup>.

### Diminuisce lievemente la presenza in carcere di detenuti con una condanna

Al 31 dicembre 2020 sono detenute, negli istituti penitenziari per adulti, 53.364 persone (nel 2019 erano 60.769), di cui 51.109 uomini e 2.255 donne. I detenuti in attesa di primo

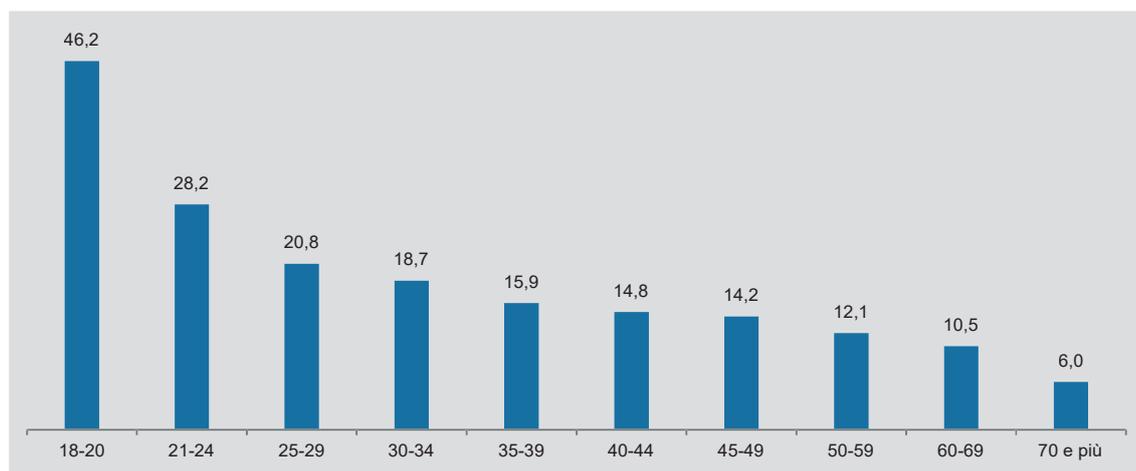
<sup>2</sup> Per maggiori dettagli, Cfr. Istituto Nazionale di Statistica - Istat. 2021. "Autori e vittime di omicidi. Anni 2018-2019". Statistiche Report. Roma: Istat. <https://www.istat.it/it/archivio/253296>.

giudizio sono 8.685, pari al 16,3%, un valore marginalmente superiore a quello registrato nel 2019.

La diminuzione complessiva del numero delle persone detenute (-12,1%) è legata al più ampio ricorso ad alcuni provvedimenti, già previsti dall'ordinamento penitenziario, come la concessione della detenzione domiciliare in deroga e il differimento della pena, la cui applicazione è stata oggetto di modifiche normative per prevenire la diffusione del *COVID-19* nelle carceri<sup>3</sup>.

L'incidenza dei detenuti in attesa di giudizio è superiore tra i detenuti giovani, che hanno fruito in misura minore delle misure di emergenza, più spesso riservate ai condannati definitivi e a quelli in cattive condizioni di salute: si trova in stato detentivo in assenza di condanna il 46,2% dei 18-20enni, contro il 39,4% dell'anno precedente (Figura 16.2).

**Figura 16.2 - Detenuti in attesa di primo giudizio sul totale dei detenuti adulti, per classe di età. Anno 2020 (valori percentuali)**



Fonte: Ministero della Giustizia - Dipartimento Amministrazione Penitenziaria

Nel 2020, grazie alla flessione del numero di detenuti, l'indice di affollamento (calcolato come numero di detenuti per 100 posti regolamentari) scende a 105,5 (era 119,9 nel 2019), ma indica comunque condizioni di sovraffollamento.

### Si arresta la diminuzione della durata dei processi, migliora l'accessibilità ai servizi

La pandemia ha rallentato il processo di riduzione dei tempi di espletamento dei procedimenti civili dei tribunali ordinari. La durata media dei processi nel 2020 si attesta a 419 giorni, due giorni in meno rispetto all'anno precedente. Il dato è in riduzione dal 2014, quando il dato medio era di 505 giorni.

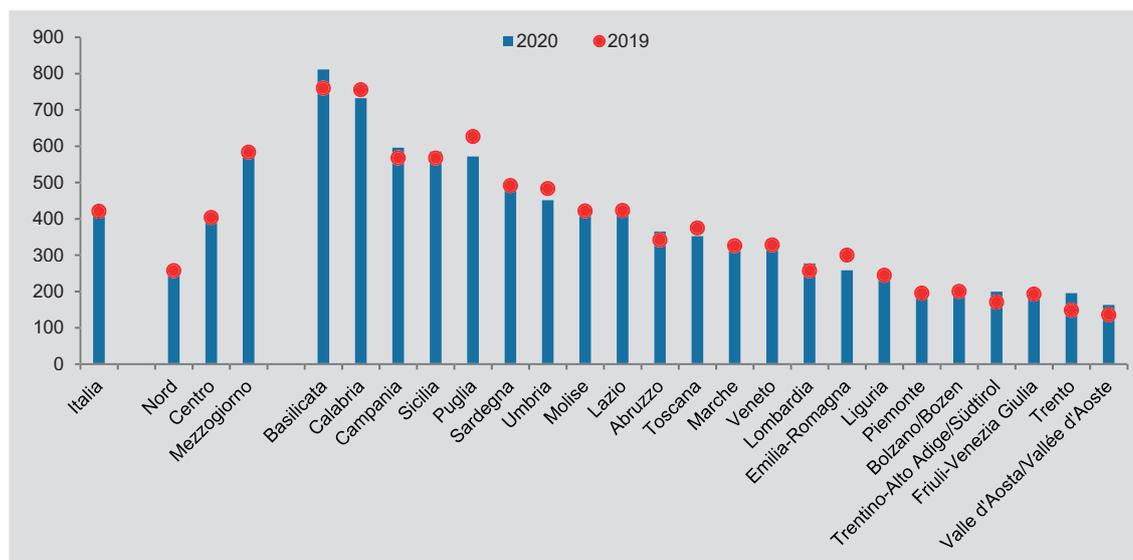
Nell'ultimo anno permangono le forti differenze tra le regioni, con una durata più elevata in Basilicata (765 giorni) e in Calabria (760 giorni). I distretti dell'Emilia-Romagna e della Puglia sono riusciti a far diminuire significativamente la durata media dei processi (rispettivamente di 13 e 8 giorni) anche in presenza dei rallentamenti nelle attività delle

<sup>3</sup> D.L. 28 del 30/04/2020 e al D.L. 29 del 10/05/2020.

strutture amministrative dei tribunali per via delle restrizioni all'operatività imposte dalla crisi pandemica.

Nel 2019 la quota di famiglie che lamentano difficoltà nel raggiungere almeno tre servizi essenziali tra: farmacie, pronto soccorso, ufficio postale, polizia, carabinieri, uffici comunali, asilo nido, scuola materna, scuola elementare, scuola media inferiore, negozi di generi alimentari, mercati, supermercati si riduce leggermente, passando, da 6,9 nel 2018 a 6,2%.

**Figura 16.3 - Durata dei procedimenti civili, per regione. Anni 2019 e 2020 (numero di giorni)**



Fonte: Ministero della Giustizia - Dipartimento dell'organizzazione giudiziaria, del personale e dei servizi