

L'utilizzo nei processi decisionali

L'importanza dell'informazione statistica nei processi decisionali ha trovato negli ultimi anni una crescente attenzione, anche grazie al dibattito legato al filone di attività sulla misurazione del benessere equo e sostenibile. A livello nazionale, con la legge 4 agosto 2016, n. 163 che ha riformato la legge di bilancio, il Bes è entrato nel processo di definizione delle politiche economiche, portando l'attenzione sul loro effetto anche su alcune dimensioni fondamentali per la qualità della vita. Ma anche a livello locale la recente normativa in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi (Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni) ha aperto nuove opportunità di utilizzo dell'informazione statistica territoriale.

Come noto, con riguardo al principio ispiratore di programmazione degli enti locali, tale normativa ha introdotto il Documento unico di programmazione (DUP), da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ciascun anno per le conseguenti deliberazioni, che sostituisce la relazione previsionale e programmatica (art. 74). Va evidenziato che nell'ambito della Sezione strategica di tale documento si prescrive l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente; infatti, è particolarmente rilevante per le finalità di utilizzo dell'informazione statistica il fatto che, con riferimento alle condizioni esterne, l'analisi strategica richieda, tra i vari approfondimenti, "la valutazione corrente e prospettica della situazione socio-economica del territorio di riferimento e della domanda di servizi pubblici locali anche in considerazione dei risultati e delle prospettive future di sviluppo socio-economico".

Al fine di conoscere le scelte di utilizzo di informazione statistica ufficiale nei documenti di programmazione nella fase di entrata a regime della nuova normativa, questo progetto ha effettuato nella primavera 2017 una ricognizione rapida sui DUP di un sotto-insieme di 40 comuni: uno per regione (generalmente il capoluogo) più ulteriori casi concentrati in alcune regioni. È emersa una forte eterogeneità delle soluzioni adottate, tanto nel grado di articolazione delle analisi, quanto nella scelta delle fonti statistiche e nella strutturazione tematica. Inoltre, si è verificata una forte prevalenza di interesse per alcuni argomenti, in primo luogo popolazione e famiglie, ambiente e territorio, imprese, infrastrutture e mobilità, occupazione, istruzione e formazione.

Tali evidenze empiriche hanno indirizzato la definizione e la struttura del set di indicatori di "A misura di Comune", che possono pertanto fornire un supporto informativo pertinente nella redazione dei DUP, caratterizzato da requisiti di qualità del dato e di comparabilità territoriale.

Un primo possibile esempio di report finalizzato a fornire un quadro sintetico della situazione di un comune, che si può redigere sulla base di una selezione di indicatori di questo sistema informativo, viene riportato nell'Appendice A.

Appendice A - Un esempio di quadro di sintesi comunale elaborato sulla base degli indicatori di “A misura di Comune”

L'insieme degli indicatori pubblicati in “A misura di Comune” presenta molteplici potenzialità di utilizzo a supporto delle esigenze informative locali. Viene proposto di seguito un esempio di quadro di sintesi che è possibile predisporre, facendo riferimento alla selezione di una parte significativa degli indicatori di “A misura di Comune”; naturalmente, la selezione di quali indicatori prediligere in tale esercizio spetta alla valutazione di ogni utilizzatore. L'esempio fa riferimento alla tipologia dei comuni non capoluoghi di provincia, per la quale non sono disponibili tutti gli indicatori, mentre nel caso dei comuni capoluogo sussiste la possibilità di arricchire ulteriormente il profilo statistico comunale. Gli anni di riferimento da utilizzare nel profilo statistico sono quelli più recenti disponibili nel sistema informativo, in continuo aggiornamento.

CONTESTO REGIONALE

Nel 2024, nella regione **NOME_REGIONE** la **popolazione** è pari a **X.XXX.XXX** abitanti, con una variazione del **XX%** rispetto al 2014 (**dato da calcolare**). Nel 2024 si contano **XXX.XXX** cittadini **stranieri residenti**, pari al **XX%** (**dato da calcolare**) della popolazione totale. Il progressivo invecchiamento del territorio è delineato da un **indice di vecchiaia** pari a **XX** anziani ogni 100 giovani e da una **età media** di **XX** anni. Sul fronte occupazionale, nel 2023, il **tasso di occupazione** raggiunge il **XX%**. Sotto il profilo produttivo, nel 2023, il **tasso di imprenditorialità** è pari a **XX,X** imprese per 1.000 residenti. Il **XX%** degli **addetti delle unità locali** è impiegato nei **settori ad alta tecnologia**.

POPOLAZIONE E CONDIZIONE DEMOGRAFICA

L'evoluzione della struttura demografica è la chiave di lettura per interpretare le trasformazioni del tessuto sociale e orientare le politiche di sviluppo locale. Il comune **Nome_COMUNE** conta una **popolazione** di **XX.XXX** abitanti nel 2024, con un'incidenza di **stranieri residenti** pari al **XX%** (**dato da calcolare**). Rispetto al 2014, la popolazione è **variata** del **XX%** (**dato da calcolare**). Il livello d'invecchiamento presenta un **indice di vecchiaia** pari a **XX** anziani ogni 100 giovani e un'età media pari a **XX** anni. Nel 2023 si contano **XX.XXX** **famiglie** con in media **XX** componenti; **XX** sono le **famiglie con soli stranieri** ogni 100 famiglie totali e **XX** sono quelle con **almeno un componente straniero**.

SERVIZI ALL'INFANZIA E ISTRUZIONE

Le politiche di sostegno alle nuove generazioni e di coesione sociale si incardinano sul potenziamento dei servizi per la prima infanzia e sull'istruzione. Nel 2023, il **XX%** dei bambini tra 0 e 2 anni ha usufruito dei servizi comunali per l'infanzia, per la frequenza di asili nido o sezioni primavera. Nel comune di **Nome_COMUNE**, inoltre, il **XX%** della popolazione tra 25 e 49 anni ha almeno un **titolo secondario** e il **XX%** **terziario**.

MERCATO DEL LAVORO, REDDITI E VULNERABILITÀ ECONOMICA

L'assetto occupazionale e la distribuzione della ricchezza rappresentano le basi su cui fondare la stabilità del sistema sociale e il benessere economico della collettività. Il **tasso di occupazione** è pari al **XX%**; il **tasso di disoccupazione femminile** è pari al **XX%**, con una **differenza di XX punti percentuali (da calcolare)** rispetto al **tasso di disoccupazione maschile**. Il **reddito imponibile per contribuente** ammonta a **XX.XXX** euro nel 2023. I **contribuenti IRPEF** con dichiarazioni inferiori ai 10mila euro sono il **XX%** del totale. Il **XX%** dei **redditi dichiarati dalla popolazione residente** nel comune deriva da **redditi imponibili da pensione**.

SERVIZI SOCIALI E OFFERTA CULTURALE

L'efficacia dell'azione amministrativa si riflette nella capacità di coniugare il sostegno alle fragilità con la valorizzazione del patrimonio culturale. Il comune di **Nome_COMUNE** ha contribuito nel 2022 al sostegno delle categorie marginali con una **spesa per interventi e servizi sociali** pari a **XX** euro **per abitante**. Tra le varie **tipologie di utenza**, le risorse sono destinate per il **XX%** al sostegno degli anziani, per il **XX%** ai disabili e per il **XX%** al sostegno di famiglie e minori. Nel 2024 si contano **XX** **biblioteche** ogni 100mila abitanti. Nel 2022 si contano inoltre **X** **musei**, **gallerie**, **siti archeologici** e **monumenti** ogni 100mila residenti che hanno accolto un numero di **visitatori** pari a **X** ogni 100 residenti.

TERRITORIO E AMBIENTE

Il percorso verso una transizione ecologica concreta si determina attraverso dati oggettivi che monitorano il consumo delle risorse e la qualità del parco circolante. Nel 2023, le **autovetture circolanti con standard di emissioni inferiori a Euro 4** sono il **XX%** del totale. La **raccolta differenziata dei rifiuti** raggiunge nel 2024 il **XX%**. Il **consumo di suolo**, legato alle dinamiche insediative e infrastrutturali, è pari al **XX%** della superficie totale del comune.

STRUTTURA ECONOMICA, SOCIALE E RAPPRESENTANZA DI GENERE

Il dinamismo di un territorio si misura attraverso l'integrazione tra la sua capacità produttiva, la vivacità del terzo settore e l'inclusività dei processi decisionali. La struttura economica presenta nel 2023 un **tasso di imprenditorialità** pari a **XX,X** imprese per 1.000 residenti. L'**X,X%** degli **addetti delle unità locali** sono occupati nei **settori ad alta tecnologia**. Nel comune sono inoltre presenti, nel 2023, **XX istituzioni non profit** ogni 100mila residenti. Nel 2024, le **donne elette in consiglio comunale** sono il **X%** degli eletti e quelle **presenti negli organi decisionali** sono pari al **X%**.

INFRASTRUTTURE E SICUREZZA

Parallelamente alle politiche ambientali, la tutela della sicurezza stradale rappresenta un pilastro fondamentale per la vivibilità del territorio. Gli **incidenti stradali** con lesioni a persone nel 2024 sono pari a **X,X** per 1.000 residenti. In media ogni 100 **incidenti con lesioni** si registrano **X** feriti e **X** morti.

(*) **In giallo** sono evidenziati gli indicatori considerati, **in rosso** i valori da adattare al comune di riferimento

TEMPLATE DELL'ESEMPIO DI PROFILO STATISTICO COMUNALE					
Comune: XX					
Provincia: XX					
Regione: XX					
AREA TEMATICA	INDICATORE	Comune	Provincia	Regione	Anno più recente
POPOLAZIONE	Popolazione residente al 31 dicembre per genere	X	X	X	2024
	Popolazione straniera residente al 31 dicembre per genere	X	X	X	2024
	Indice di vecchiaia al 31 dicembre	X	X	X	2024
	Età media al 31 dicembre per genere	X	X	X	2024
FAMIGLIE	Numero di famiglie al 31 dicembre	X	X	X	2023
	Numero medio di componenti per famiglia	X	X	X	2023
	Famiglie con stranieri al 31 dicembre	X	X	X	2023
	Famiglie con soli stranieri al 31 dicembre	X	X	X	2023
ISTRUZIONE	Bambini presi in carico dai servizi comunali per l'infanzia	X	X	X	2023
	Incidenza del conseguimento del titolo terziario	X	X	X	2023
	Incidenza del conseguimento almeno del titolo secondario	X	X	X	2023
LAVORO	Tasso di occupazione	X	X	X	2023
BENESSERE ECONOMICO	Contribuenti Irpef con reddito complessivo inferiore a 10.000 euro	X	X	X	2023
	Reddito imponibile per contribuente	X	X	X	2023
	Incidenza reddito imponibile da pensione sul reddito imponibile totale	X	X	X	2023
SERVIZI SOCIALI	Spesa per interventi e servizi sociali dei comuni per tipologia di utenza	X	X	X	2022
	Spesa per interventi e servizi sociali per abitante	X	X	X	2022
TEMATICHE DI GENERE	Tasso di disoccupazione (M e F)	X	X	X	2023
	Tasso di inattività (M e F)	X	X	X	2023
	Incidenza degli addetti indipendenti (M e F)	X	X	X	2023
POLITICA E ISTITUZIONI	Donne e rappresentanza politica a livello locale – Consigli comunali	X	X	X	2024
	Donne negli organi decisionali – Giunte comunali	X	X	X	2024

CULTURA	Biblioteche registrate nell'Anagrafe nazionale delle biblioteche	X	X	X	2024
	Musei, gallerie, siti archeologici e monumenti	X	X	X	2022
	Visitatori di musei, gallerie, siti archeologici e monumenti	X	X	X	2022
TERRITORIO E AMBIENTE	Raccolta differenziata dei rifiuti urbani	X	X	X	2024
	Autovetture circolanti con standard di emissioni inferiori alla classe Euro 4 (Incidenza su totale autovetture)	X	X	X	2023
	Consumo di suolo	X	X	X	2024
ECONOMIA INSEDIATA	Tasso di imprenditorialità	X	X	X	2023
	Addetti delle Unità locali per tipologia di attività economica	X	X	X	2023
	Numero di istituzioni non profit per 100.000 abitanti	X	X	X	2023
RICERCA E INNOVAZIONE	Specializzazione produttiva nei settori ad alta tecnologia	X	X	X	2023
INFRASTRUTTURE E MOBILITA'	Tasso di incidentalità stradale	X	X	X	2024
	Indice di mortalità degli incidenti stradali	X	X	X	2024
	Indice di lesività degli incidenti stradali	X	X	X	2024