

THE IMPLEMENTATION OF THE NEW INTERNATIONAL CLASSIFICATION OF STATUS IN EMPLOYMENT (ICSE-18) IN ITALY

CIRO BALDI- Istat baldi@istat.it | MARIA CARLA CONGIA - Istat congia@istat.it | ROBERTA RIZZI - Istat rizzi@istat.it | ALESSIA SABBATINI- Istat sabbatini@istat.it | LAURA SERBASSI -Istat laserbas@istat.it

FINALITA' DEL LAVORO

La pubblicazione della **nuova classificazione internazionale dello status nell'occupazione (ICSE-18)** rappresenta allo stesso tempo una sfida e un'opportunità per gli istituti nazionali di statistica. L'Istat, attraverso il lavoro di una **Task Force interdirezionale**, ha deciso di cogliere questa opportunità per **razionalizzare e armonizzare la produzione e la diffusione delle statistiche sull'occupazione tra i diversi ambiti (statistiche sociali, statistiche economiche e conti nazionali)**. Per realizzare questa visione sistemica occorre un coordinamento tra il lavoro da svolgere nel Sistema Integrato dei Registri (con particolare riferimento a quello congiunto tra il Registro Tematico del Lavoro e il Registro Base delle Unità Economiche) e quello da svolgere nella Rilevazione delle Forze di Lavoro.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

- ✓ A **Ottobre 2018**, alla 20^a Conferenza internazionale degli statistici del lavoro (ICLS), **l'ILO (International Labour Organization)** ha adottato la **nuova risoluzione relativa alle statistiche sui rapporti di lavoro** che include la **nuova classificazione internazionale dello status nell'occupazione (ICSE-18)**, che sostituisce la precedente ICSE-93.
- ✓ A **Dicembre 2019**, il **LAMAS (Labour Market Statistics working group)** crea una task force per **l'implementazione dell'ICSE-18 nella Rilevazione delle Forze di Lavoro**, secondo il principio dell'impatto minimo (non deve toccare le variabili coinvolte nella stima della condizione lavorativa). L'aggiornamento europeo è previsto con il questionario 2027.

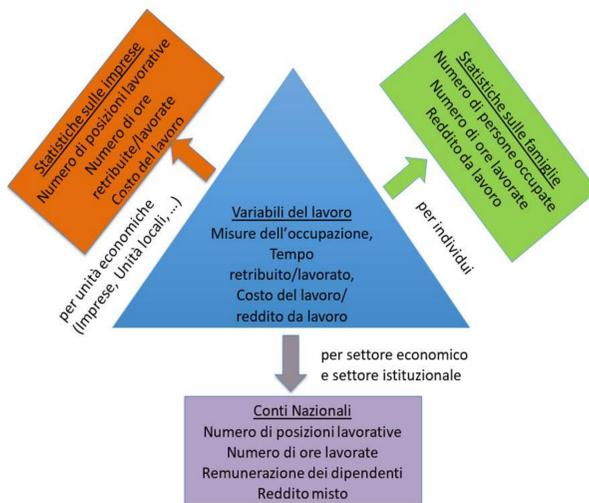
CLASSIFICAZIONE ICSE-18: INCROCIO DELLE 2 DIMENSIONI TIPO DI AUTORITY (ICSE-A) / TIPO DI RISCHIO ECONOMICO (ICSE-R)



Le 2 dimensioni su cui si basa la nuova classificazione ICSE-18:

- TIPO DI AUTORITY** che il lavoratore è in grado di esercitare (**ICSE-18A**)
 - TIPO DI RISCHIO ECONOMICO** a cui è esposto il lavoratore (**ICSE-18R**)
- ☐ **Employees** generalmente hanno basso livello di autorità e basso livello di rischio economico.
 - ☐ Alcune categorie di lavoratori hanno basso livello di autorità sul lavoro svolto pur essendo esposti a elevato livello di rischio economico (ad esempio i **Dependent Contractors**); Altre categorie di lavoratori hanno alto grado di autorità sull'impresa ma sono esposti ad un basso grado di rischio economico (**Independent for pay**).

LA CENTRALITA' DELLE STATISTICHE SUL LAVORO

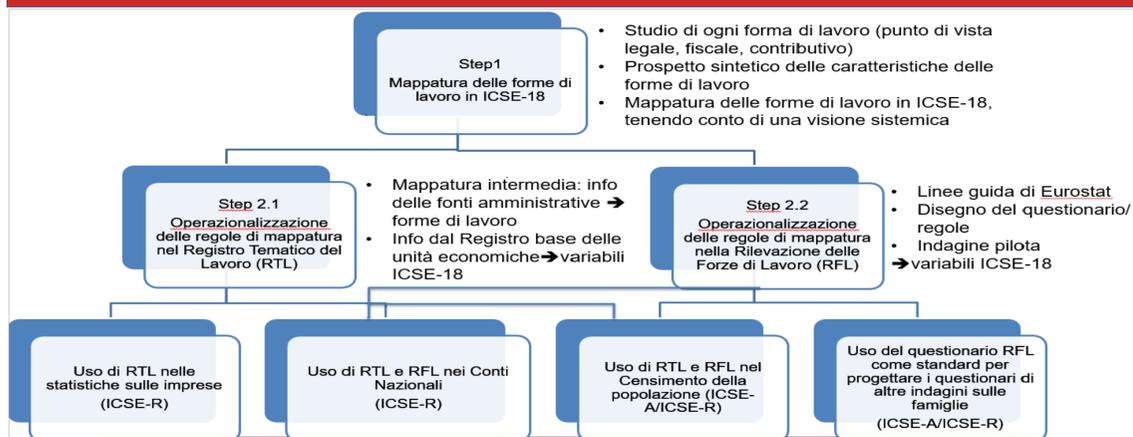


LE NOVITA' INTRODOTTE DALLA NUOVA CLASSIFICAZIONE ICSE-18 RISPETTO ALLA VECCHIA ICSE-93

- ICSE-18**
- Importanza del ruolo della natura dell'unità economica in cui si presta lavoro (**Corporations/Household Market Enterprises**)
 - Nuova categoria dei **Dependent Contractors** per identificare lavoratori giuridicamente autonomi ma soggetti ad una forte dipendenza economica nei confronti di altre unità
 - Maggiore dettaglio sui dipendenti (**Permanent Employees; Fixed-term employees; Short-term and casual employees; Paid apprentices, trainees and interns**)
 - Mappatura esaustiva dell'occupazione
- ICSE-93**
- Posizioni lavorative classificate senza una chiara distinzione della dimensione dell'autorità e del rischio economico
 - Criteri confliggenti in alcuni casi e incertezza sulle forme di lavoro non standard

Fulcro della revisione riguarda la crescente incertezza del confine tra lavoro autonomo e lavoro subordinato e la più dettagliata classificazione delle forme di lavoro non standard.

L'IMPLEMENTAZIONE DELLA CLASSIFICAZIONE ICSE-18 IN ITALIA: UNA VISIONE SISTEMICA



L'implementazione richiede tre stadi di interventi.

- Il primo, partendo dallo studio dettagliato delle forme di lavoro previste dall'ordinamento giuridico italiano (tenendo anche conto degli aspetti contributivi e fiscali), le classifica e le "mappa", in base anche alle informazioni sulle forme giuridiche delle unità economiche, nelle categorie ICSE-18.
- Nel secondo le regole di mappatura sono operazionalizzate nei due principali strumenti di misura statistici il Registro Tematico del Lavoro e la Rilevazione sulle Forze di Lavoro.
- Nel terzo stadio le misurazioni effettuate in RTL e RFL si propagano nel sistema popolando le statistiche sulle imprese, i Conti Nazionali e il Censimento di popolazione.

IL REGISTRO TEMATICO DEL LAVORO

- ☐ Progetto in corso
- ☐ **Tipologia di fonte: Registro statistico** realizzato attraverso l'integrazione di numerose **fonti amministrative** (previdenziali, fiscali, buste paghe, camerali - circa 40 fonti nel complesso);
- ☐ **Copertura:** Posizioni lavorative regolari, dipendenti o indipendenti, di unità economiche residenti sul territorio nazionale appartenenti a tutti i settori di attività economica (circa 25 milioni di posizioni);
- ☐ **Unità statistiche:** i) posizione lavorativa, costituita dal datore di lavoro, dal lavoratore, dalla data di attivazione e dalla forma di lavoro; ii) datore di lavoro; iii) lavoratore;
- ☐ **Principali variabili:** misure dell'occupazione (stock medi e puntuali, flussi); caratteristiche della posizione lavorativa (durata, tipo di contratto, regime orario, qualifica, luogo di lavoro); input di lavoro (ore lavorate, ore retribuite, ...); reddito da lavoro/costo del lavoro (retribuzioni, contributi sociali);
- ☐ **Variabili temporali di riferimento:** mese, anno (alcune informazioni sono riferite a giorno, settimana);
- ☐ **Tempestività:** dati provvisori (solo occupazione settore privato) 7-8 mesi rispetto all'anno di riferimento; dati definitivi 16-20 mesi rispetto all'anno di riferimento.

LA RILEVAZIONE DELLE FORZE DI LAVORO

- ☐ **Tipologia di fonte: Indagine campionaria** CAPI-CATI riferita alla popolazione residente in famiglia, che permette di stimare il numero di persone occupate, disoccupate e inattive. Campione (a due stadi) annuale composto da oltre 250 mila famiglie residenti in Italia (per un totale di circa 600 mila individui) distribuite in circa 1.400 comuni. Indagine continua sulle famiglie, comparabile a livello europeo;
- ☐ **Copertura:** Occupati, dipendenti e indipendenti, regolari o irregolari, in tutti i settori di attività economica del territorio nazionale (23,6 milioni nel 2023);
- ☐ **Unità di rilevazione / unità di analisi:** famiglia di fatto / individui di 15 anni e più;
- ☐ **Principali indicatori:** consistenza (stock) degli occupati (dipendenti e indipendenti), dei disoccupati, degli inattivi e dei relativi tassi.
- ☐ **Periodicità di diffusione e dettaglio territoriale dei dati:** A cadenza mensile e trimestrale (stime indicatori a livello nazionale), a cadenza trimestrale (stime indicatori nel dettaglio ripartizionale e regionale), a cadenza annuale (stime degli indicatori nel dettaglio provinciale);
- ☐ **Tempestività:** 68 giorni rispetto al trimestre di riferimento.

ATTIVITA' IN CORSO NELLA TASK-FORCE ISTAT

- ✓ Mappatura concettuale delle forme di lavoro previste in Italia ai fini della classificazione ICSE-18 (**WP1**); Implementazione della classificazione ICSE-18 nel questionario della RFL, e in generale nei questionari nelle indagini su famiglie e individui (**WP2**); Confronto e integrazione dati RTL e RFL per l'applicazione della classificazione ICSE-18 (**WP3**)

Forma giuridica dell'unità economica	Proprietà con controllo	Corporations (e assimilate)				HMEs (e assimilate)		
		Società di capitale	Cooperative	Istituzioni pubbliche	Società a responsabilità illimitata	Imprese individuali/Liberi professionisti	Altre unità economiche	Famiglie datori di lavoro
Lavoro a tempo indeterminato	No	Employee	...	...	...	...	...	...
Lavoro a tempo determinato	No	...	...	...	...	...	...	...
Apprendistato	No	...	...	...	...	...	...	...
Lavoro a domicilio	No	...	...	...	...	...	...	...
Lavoro intermittente	No	...	...	...	...	...	...	...
Lavoro interinale	No	...	...	...	...	...	...	...
Lavoro domestico	No	...	...	...	...	...	...	...
Parasubordinati-Contratti di collaborazione coordinata e continuativa	No	...	...	...	...	...	...	...
Parasubordinati-Altri	No	...	...	...	...	...	...	...
Contratti di prestazione occasionale (ex.voucher)	No	...	...	...	...	...	...	...
Lavoro autonomo occasionale	?	...	...	...	...	...	...	...
Liberi professionisti/Lavoro autonomo abituale	Si	...	...	...	...	...	...	...
Imprenditore individuale	Si	...	...	...	...	...	...	...
Collaboratori familiari di imprese individuali	Si	...	...	...	...	...	...	...
Conduttore di aziende agricole	Si	...	...	...	...	...	...	...
Soci lavoratori	No	...	...	...	...	...	...	...

1° Test implementazione ICSE-18 - revisione questionario RFL

- **Contesto:** Task Force Eurostat con il mandato di valutare l'impatto del cambiamento di classificazione, sviluppare definizioni operative per le nuove categorie nel quadro della LFS, sviluppare gli elementi tecnici e metodologici per l'implementazione della nuova ICSE (incluse variabili/domande) e sviluppare un piano di sperimentazione per la valutazione degli strumenti proposti.
- **Metodologia:** interviste conoscitive (N. 32)
- **Periodo:** novembre 2022 - marzo 2023
- **Obiettivo:** valutare la qualità e la capacità delle domande e delle modalità di risposta, nonché l'efficienza dei flussi del questionario nell'acquisire le informazioni necessarie a rappresentare la nuova classificazione.
- **Stato dell'arte:** in corso 2° round di test nei paesi membri (2024-2025); IT nuovo test nel 2025.
- **Punti principali di riflessione:** identificazione dei Dependent contractor e distinzione tra Corporation e Household Market Enterprise
- **Implementazione prevista per l'ICSE-18:** 2027