

Roma, 25 novembre 2022

PROTEGGERE LE DONNE
DATI E ANALISI PER CONTRASTARE
LA VIOLENZA DI GENERE

LE RETI TERRITORIALI CONTRO LA VIOLENZA: UN'ANALISI SPERIMENTALE DEI PROTOCOLLI DI RETE

CRISTINA CECCONI

Istat | Direzione Centrale delle statistiche demografiche e del censimento della popolazione

Introduzione

- Obiettivi conoscitivi di medio/lungo periodo dell'Istat

↳ mappatura e monitoraggio delle reti territoriali contro la violenza

- Approccio sperimentale iniziale

↳ analisi di un sottoinsieme di protocolli di rete ottenuti da Regioni e Centri antiviolenza

- Ricognizione e classificazione dei protocolli in base ai loro contenuti

↳ individuazione di fattori strutturali e organizzativi

↳ inizio della creazione di una banca dati sulle reti territoriali contro la violenza

La rete antiviolenza



RETE ANTIVIOLENZA

- ➔ sistema operativo integrato di servizi specializzati e generali
- ➔ radicata su un territorio
- ➔ opera a sostegno e a protezione sia delle donne che hanno subito violenza, sia delle loro figlie o dei loro figli
- ➔ basata su legami più o meno strutturati: formalizzata con o senza la sottoscrizione di protocolli o accordi




oggetto della sperimentazione

reti formalizzate con protocolli/accordi sottoscritti



L'analisi dei protocolli di rete

L'analisi dei protocolli di rete ha previsto, in sintesi, i seguenti passi:

- 1) Identificazione di categorie e sottocategorie di interesse 
- 2) Trasformazione dei documenti pdf in txt mediante algoritmi di riconoscimento ottico dei caratteri (OCR)
- 3) Ricerca, in ogni documento, di una lista di keyword - definita per ciascuna sottocategoria e integrata di bigrammi e trigrammi - finalizzata all'individuazione della presenza/assenza della sottocategoria all'interno del documento
- 4) Caratterizzazione e descrizione della composizione di ciascuna rete individuata dal rispettivo protocollo

categoria	numero di sottocategorie
Durata	4
Risorse finanziarie	2
Tipo di documento	6
Attori	42
Obiettivi	18
Attività	26
Meccanismi operativi	22
Monitoraggio	9
Riferimenti normativi	34

La distribuzione per regione dei protocolli analizzati

Regione	numero protocolli	distribuzione % protocolli
Lombardia	48	14,0
Piemonte	45	13,1
Lazio	35	10,2
Sicilia	27	7,9
Toscana	25	7,3
Calabria	22	6,4
Abruzzo	19	5,6
Emilia Romagna	19	5,6
Campania	18	5,3
Puglia	16	4,7
Veneto	15	4,4
Marche	12	3,5
Friuli Venezia Giulia	10	2,9
Liguria	10	2,9
Umbria	7	2,0
Trentino Alto Adige	6	1,8
Sardegna	5	1,5
Basilicata	1	0,3
Molise	1	0,3
Valle d'Aosta	1	0,3
TOTALE	342	100,0

La presenza delle sottocategorie

→

Durata	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
durata (tempo)	238	69,6
data fine prevista	185	54,1
rinnovo	146	42,7
data inizio	25	7,3

↓

Risorse finanziarie	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
stanziamenti	258	75,4
gratuità	65	19

→

Tipo di documento	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
Convenzione/Accordo	279	81,6
Protocollo teorico /Protocollo d'intesa	266	77,8
Piano istituzionale	258	75,4
Normativa regionale	256	74,9
Tavolo tecnico	165	48,2
Protocollo operativo /Protocollo pratico	121	35,4

Attori	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
Centro Anti Violenza	280	81,9
Comune	272	79,5
Scuole	263	76,9
Casa rifugio	245	71,6
Intercomunale	244	71,3
Azienda Sanitaria Locale	229	67,0
Provincia	224	65,5
Servizi sociali comunali	203	59,4
Associaz. no profit, ONG	203	59,4
Regione	200	58,5
Ospedale	163	47,7
Pronto soccorso	148	43,3
Arma dei Carabinieri	146	42,7
Questura	145	42,4
Prefettura	140	40,9
Procura Ordinaria	140	40,9
Sindacato/Parti sociali	119	34,8
Polizia Municipale	86	25,1
Ordine avvocati	79	23,1
Polizia giudiziaria	78	22,8
Distretti socio-sanitari	72	21,1

...segue


Attori	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
Organismi di parità	71	20,8
Fondazione	60	17,5
Università	56	16,4
Tribunale d'appello	44	12,9
Guardia di finanza	39	11,4
Ordine professioni sanitarie	29	8,5
Città metropolitana	26	7,6
Procura Minorile	25	7,3
Ordine psicologi	21	6,1
Ordine assistenti sociali	18	5,3
Ordine professionale	15	4,4
Ordine professionale giornalisti	13	3,8
Centro Uomini Maltrattanti	13	3,8
Ordine farmacisti	9	2,6
Garante regionale dei diritti	5	1,5
Servizi per l'impiego	5	1,5
Polizia postale	2	0,6
Associazioni professionali	2	0,6
Uff. garante regionale diritti minore	1	0,3
Settore educativo comunale	0	0,0
Servizio abusi comunale	0	0,0

La presenza delle sottocategorie

→ Obiettivi	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
formazione operatori	291	85,1
attivare lavoro di rete	286	83,6
sensibilizzazione	234	68,4
favorire presa in carico vittima violenza	216	63,2
autodeterminazione della donna	194	56,7
rafforzare percorsi di tutela delle donne	175	51,2
contrastare la violenza sulle donne	150	43,9
monitoraggio	129	37,7
miglioramento assistenza psicologica	99	28,9
privacy donne	93	27,2
rafforzamento sicurezza	93	27,2
acquisizione fonti di prova	91	26,6
vittimizzazione secondaria	71	20,8
miglioramento assistenza sanitaria	50	14,6
tempestività della risposta giudiziaria	50	14,6
promuovere prevenzione violenza	44	12,9
formazione nelle scuole	44	12,9
pubblicizzazione rete	0	0,0

→ Attività	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
accoglienza	294	86,0
prevenzione	285	83,3
attivare lavoro di rete	264	77,2
accoglienza residenziale	248	72,5
piano di sicurezza individuale	239	69,9
sensibilizzazione	237	69,3
linee guida	236	69,0
orientamento ai servizi	226	66,1
monitoraggio	214	62,6
autodeterminazione della donna	193	56,4
formazione	184	53,8
sostegno psicologico	156	45,6
coinvolgimento sistema giuridico	133	38,9
orientamento lavorativo	117	34,2
orientamento legale	108	31,6
privacy donne	82	24,0
coinvolgimento sistema sanitario	77	22,5
assistenza medica	58	17,0
sostegno educativo	52	15,2
formazione nelle scuole	47	13,7
pubblicizzazione rete	37	10,8
gratuità servizi	30	8,8
mediazione interculturale	28	8,2
carico autori violenza	9	2,6
laboratori creativi	5	1,5
sostegno domiciliare	2	0,6

La presenza delle sottocategorie



Monitoraggio	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
schede di monitoraggio	243	71,1
monitorare attività	225	65,8
monitoraggio periodico	202	59,1
raccolta dati	147	43,0
diffusione dati	41	12,0
standard qualitativi	39	11,4
iter giuridico	37	10,8
condivisione dati	7	2,0
monit. non programmato	1	0,3



Meccanismi operativi	presenza su 342 protolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
definizione ruoli/funzioni	267	78,1
percorso psicologico	251	73,4
coordinamento/ruolo capofila	249	72,8
attuazione	225	65,8
programmazione	220	64,3
contatto telefonico	187	54,7
linee guida	162	47,4
tavolo	144	42,1
privacy donne	86	25,1
gruppo di lavoro	82	24,0
osservatorio	77	22,5
accurate riprese fotografiche	43	12,6
composizione multidisciplinare	18	5,3
risposta di aiuto	13	3,8
scheda personale	10	2,9
linguaggio adeguato	10	2,9
consulenze sociali	9	2,6
piano nazionale anti violenza	6	1,8
visione strategica	5	1,5
trascrizione telefonata	5	1,5
posta elettronica certificata	3	0,9
rispondenza requisiti Istanbul	0	0,0

La presenza delle sottocategorie



Riferimenti normativi

	presenza su 342 protocolli (v. assoluto)	presenza su 342 protocolli (v. percentuale)
Convenzione Istanbul, 2011-Convenz. Consiglio Europa prevenzione e lotta contro violenza confronti donne e violenza domestica	179	52,3
Costituzione Italiana, 1948	161	47,1
Legge 119, 2013-Introduzione reato violenza domestica, piano azione straordinario antiviolenza, centri antiviolenza e case rifugio	149	43,6
Legge n. 66 del 1996, Norme contro la violenza sessuale	112	32,7
Legge n. 60 e 134 del 2001 - Introduzione del patrocinio legale a spese dello Stato	106	31,0
Legge n. 154 del 2001 - Misura cautelare dell'allontanamento dalla casa familiare	97	28,4
Legge n. 38 del 2009 - Atti persecutori e stalking	91	26,6
Direttiva 2004/80/CE - Indennizzo dei reati violenti e intenzionali	84	24,6
Legge n. 69 del 2019 - c.d. Codice Rosso	67	19,6
CEDAW-Convenzione eliminazione discriminaz. contro donne, ONU 1979 e Protocollo opzionale c.d. CEDAW-OP, ONU 1999	54	15,8
Dichiarazione eliminazione violenza contro le donne, Assemblea generale Nazioni Unite - Risoluz. 48/104, 1993	44	12,9
Legge 328/ 2000 - Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali	43	12,6
D.P.C.M. 24.11.2017 - Linee guida nazionali soccorso e assistenza socio-sanitaria donne vittime violenza (Codice Rosa)	38	11,1
Convenzione europea sull'esercizio dei diritti del fanciullo, Strasburgo, 1996	37	10,8
ecc.

Possibili sviluppi futuri

L'analisi condotta fa riferimento alla sola tipologia di rete creata sulla base di legami strutturati da un protocollo sottoscritto.

Per rendere lo studio il più completo possibile occorrerà intervenire su più fronti prevedendo, ad esempio, le seguenti attività:

- Approfondire l'analisi sui dati acquisiti ricorrendo a metodologie consolidate nel campo dello studio delle reti
- Individuare la modalità migliore per recuperare, sistematicamente, i protocolli di rete ai fini della banca dati: richiesta diretta, *webscraping*, ecc.
- Individuare e studiare la struttura e il funzionamento di reti basate su legami non strutturati, ad es. reti territoriali organizzate autonomamente dai Centri antiviolenza; reti create ad hoc per interventi su singole donne; ecc.
- Coinvolgere nella ricerca gli attori stessi, a partire dai Centri antiviolenza e Case rifugio, con modalità da definire

grazie

CRISTINA CECCONI | cecconi@istat.it