

Formazione anticorruzione

Report sulle attività del 2015

La formazione anticorruzione rappresenta una delle misure che le Amministrazioni pubbliche hanno l'obbligo di predisporre nell'ambito del Piano triennale di prevenzione della corruzione. Lo scenario di riferimento normativo nel quale si inserisce la formazione anticorruzione nelle pubbliche amministrazioni scaturisce da norme e principi contenuti nella legge 190/2012, che indica le norme anticorruzione quale attuazione diretta del principio costituzionale di "imparzialità" (art.97 Cost.).

In tale ambito, la formazione è considerata un elemento importante per la prevenzione della corruzione nelle amministrazioni pubbliche. La legge, al riguardo, stabilisce che i percorsi di formazione debbano essere strutturati a due livelli:

- a un livello generale, devono essere organizzate iniziative destinate a tutto il personale sui principi dell'etica e della legalità.
- a un livello specifico, devono essere realizzate iniziative rivolte alle figure più direttamente coinvolte nella prevenzione della corruzione: il responsabile della prevenzione, i referenti, i componenti degli organismi di controllo, i dirigenti e funzionari addetti alle aree a rischio, in relazione al ruolo svolto da ciascun soggetto nell'amministrazione.

Per dare seguito agli obblighi normativi, l'Istituto ha organizzato, in collaborazione con la SNA (Scuola Nazionale dell'Amministrazione), alcune iniziative a partire dal 2015. Il programma formativo, contenuto nel Piano Triennale della Prevenzione della corruzione (PTPC), è stato articolato in iniziative differenti sia per modalità e contenuto di erogazione che per tipologia di utenza. I destinatari delle iniziative formative sono stati individuati fra le seguenti figure:

- Il responsabile ed i referenti della prevenzione della corruzione
- I dirigenti dell'Istituto
- Il personale – anche non dirigenziale – delle strutture afferenti alle aree ad alto rischio corruzione
- Il personale dell'Istituto.

Nel periodo compreso tra il 1 luglio ed il 30 Novembre 2015 si sono svolte 6 edizioni della formazione anticorruzione.

Di seguito viene illustrata una sintesi delle attività formative:

La formazione per il personale delle aree a rischio

La selezione delle candidature

L'attività di formazione ha innanzitutto riguardato il personale operante nelle aree a rischio. La selezione delle candidature è stata effettuata con la collaborazione dell'Ufficio di Coordinamento per l'attuazione e l'innovazione delle politiche gestionali (DGEN/C) e con le reti dei referenti della formazione e della prevenzione della corruzione.

I criteri adottati per la selezione delle candidature sono illustrati nella tabella seguente.

In considerazione di ciascuna area di rischio, sono state innanzitutto identificate alcune sottoaree, connesse ai possibili ambiti di rischio di corruzione. I partecipanti alle iniziative sono stati ricercati fra coloro che operano più direttamente nelle aree di rischio (prima e seconda colonna della tabella), tenendo conto delle attività riportate a titolo di esempio nella terza colonna della tabella.

| Area di rischio | Sottoarea di riferimento | Strutture potenzialmente interessate |
|--|--|--|
| Acquisizione e progressione del personale | <ul style="list-style-type: none"> - Reclutamento del personale - Progressioni di carriera - Conferimento incarichi di collaborazione | <p>Il corso è indirizzato al personale delle strutture amministrative e di produzione che in qualche maniera intervengono nelle attività e nei processi afferenti alla sotto area di riferimento.</p> <p style="text-align: center;">Es.: determinazione del fabbisogno di personale, definizione dei requisiti per l'assegnazione di incarichi di collaborazione (co.co.co, progetti, borse di studio, assegni di ricerca, ecc.), ecc.</p> |
| Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con/privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario | <ul style="list-style-type: none"> - Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an - Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato - Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato - Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale - Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an - Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto <p>Es. sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati.</p> | <p>Il corso è indirizzato al personale delle strutture amministrative e di produzione che in qualche maniera intervengono nelle attività e nei processi afferenti alla sotto area di riferimento.</p> <p style="text-align: center;">Es. Erogazione contributi ai dipendenti (es. benefici assistenziali), erogazione di contributi a soggetti esterni (es. organi di rilevazione, ecc.), pagamenti a persone fisiche, sia dipendenti che soggetti esterni (es. consulenti, docenti, esperti, co.co.co, ecc.), stipula di convenzioni / accordi con soggetti esterni (Enti, Università), sponsorizzazioni/patrocini, partecipazioni a progetti internazionali</p> |

| | | |
|---|--|--|
| Affidamento lavori, servizi e forniture | <ul style="list-style-type: none"> - Definizione dell'oggetto dell'affidamento (es.: Programmazione, Capitolato, Bando) - Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento - Requisiti di qualificazione - Requisiti di aggiudicazione - Valutazione delle offerte - Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte - Procedure negoziate - Affidamenti diretti - Revoca del bando - Redazione del cronoprogramma - Varianti in corso di esecuzione del contratto - Subappalto - Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto - Collaudo dei lavori ed attestazione di regolare esecuzione della prestazione | <p>Il corso è indirizzato al personale delle strutture amministrative e di produzione che in qualche maniera intervengono nelle attività e nei processi afferenti alla sotto area di riferimento.</p> <p style="text-align: center;">Es.: definizione del fabbisogno (programmazione annuale gare), elaborazione dei capitolati tecnici, collaudo e attestazione di regolare esecuzione, ecc.</p> |
|---|--|--|

Attraverso tale strumento, le diverse Direzioni dell'Istituto hanno individuato i candidati alle iniziative formative proposte.

La prima iniziativa ha riguardato l'area della "Acquisizione e progressione del personale". L'obiettivo del corso è stata una valutazione delle norme che regolano i processi di acquisizione del personale. Il corso ha esaminato l'area del personale alla luce dei ricorrenti fenomeni di acquisizione del personale, analizzando i casi di acquisizione diretta ed indiretta con particolare attenzione ai contratti di somministrazione ed appalto di servizio. Sono state passate in rassegna le disposizioni normative, individuando le misure anticorruzione applicabili all'intera area.

Il successivo modulo ha coinvolto il personale operante nell'area a rischio "Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica del destinatario con o senza effetto immediato per il destinatario". L'obiettivo del corso è stato quello di rafforzare e supportare il personale Istat, operante nell'area di rischio, fornendo formazione ed informazione mirata alla conoscenza degli strumenti adeguati al conseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa anticorruzione e quella sulla trasparenza.

Il terzo modulo ha riguardato il personale operante nell'area a rischio "Appalti, servizi e forniture". Obiettivo del corso è stato quello di passare in rassegna tutte le disposizioni in tema di procedimento amministrativo ed i loro effetti, sotto il profilo fattuale ed ermeneutico alla luce delle innovazioni apportate con la legge anticorruzione (190/2012) e, soprattutto, del decreto

legislativo n.33/2014. Il corso ha esaminato anche il codice di comportamento dei dipendenti pubblici e quello del Piano Nazionale per la Prevenzione della Corruzione, al fine di inquadrare nell'area di rischio le attività svolte e di analizzare eventuali misure di prevenzione. Dato il numero elevato di richieste di partecipazione, per questo modulo sono state programmate due edizioni.

Nella tabella seguente sono riportati i dati relativi alle partecipazioni:

| Data | Tipologia corso | Argomento | Destinatari | N. convocati | N. partecipanti |
|-------------------|-------------------------|--|--------------------------------------|--------------|-----------------|
| 07 Luglio 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 31 | 31 |
| 08 Luglio 2015 | Seminario di formazione | Provvedimenti ampliati della sfera giuridica dei destinatari | Personale operante in aree a rischio | 45 | 45 |
| 25 settembre 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 51 | 36 |
| 29 ottobre 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 66 | 59 |
| Totale | | | | 193 | 171 |

La formazione per il responsabile e i referenti dell'anticorruzione

Il corso ha perseguito l'obiettivo di formare un bacino di referenti sul sistema del rischio corruzione e delle politiche, programmi e strumenti utili per affrontare il complesso tema dell'anticorruzione all'interno delle Pubbliche amministrazioni. Il corso ha fornito strumenti teorici nonché elementi di gestione e di management necessari all'approfondimento dei contenuti in funzione dei partecipanti al corso a vario titolo coinvolti. Il programma è stato sviluppato in 4 giornate di sei ore ciascuna.

Il corso è stato rivolto:

- Al responsabile dell'anticorruzione Istat
- Ai referenti dell'anticorruzione identificati dai Dipartimenti dell'Istat
- Agli addetti all'amministrazione del Sistema e agli addetti alla gestione delle attività di anticorruzione presso le strutture organizzative (Direzioni Istat)
- Al personale OIV

Di seguito sono indicati i dati delle partecipazioni all'iniziativa:

| Data | Tipologia corso | Argomento | Destinatari | N. convocati | N. partecipanti |
|------------------|---------------------|---|---|--------------|-----------------|
| 5-8 ottobre 2015 | Corso specialistico | Corso specialistico per Responsabile e Referenti dell'anticorruzione. | Responsabile e referenti della prevenzione della corruzione | 39 | 38 |

Le prossime iniziative

La formazione per la dirigenza

Per il 2015 è ancora prevista, nel mese di novembre, una iniziativa formativa rivolta alla dirigenza dell'Istituto (62 persone). L'obiettivo del corso, articolato in due giornate di 6 ore ciascuna, è quello di delineare, anche attraverso l'approfondimento di casi di studio, il quadro complessivo delle responsabilità e dei compiti del dirigente nella prevenzione di situazioni di rischio della corruzione. Il programma è sviluppato in due giornate, della durata di 6 ore ciascuna.

L'iniziativa, rivolta ai Capi Servizio e ai Direttori, è stata programmata per il 10-11 novembre. Gli argomenti previsti sono i seguenti:

- Gestione della prevenzione della corruzione: il PNA, azioni e misure generali finalizzati alla prevenzione della corruzione, i piani triennali di prevenzione: contenuti tipici, mappatura del rischio, gestione del rischio.
- Strumenti di prevenzione della corruzione: sistemi di rotazione del personale addetto alle aree a rischio, misure di tutela dei *whistleblowers*, obblighi di astensione in caso di conflitto di interesse dei dirigenti, inconfiribilità e incompatibilità, *pantouflage-revolving doors*.

La formazione per il personale

Il programma di formazione in materia di anticorruzione prevede anche un modulo dal titolo "Anticorruzione, etica e legalità" destinato a tutto il personale dell'Istat (2.400 ca.). Il corso ha un carattere introduttivo e generalista rispetto al tema dell'anticorruzione e al quadro normativo di riferimento, ed approfondisce i seguenti temi:

- Introduzione al tema dell'anticorruzione
 - Definizione e dimensioni della corruzione
 - I profili generali della prevenzione e della repressione della corruzione nella Pubblica amministrazione
 - Le nuove funzioni dei dirigenti in materia di prevenzione della corruzione e le responsabilità in caso di violazione delle norme
 - Gli obblighi di trasparenza e le responsabilità dei dirigenti
 - Codice etico e codice di comportamento dei pubblici dipendenti (DPR 62/2013)
 - Azioni e misure di sensibilizzazione finalizzate alla promozione della cultura della legalità
- Il quadro normativo
 - La legge 190/2012: principali aree di intervento, ambito soggettivo di applicazione, punti di forza e criticità
 - I soggetti istituzionali preposti alla prevenzione della corruzione
 - Il responsabile della prevenzione e di referenti alla luce della Circolare n.1/2013 del Dipartimento della funzione pubblica: compiti e responsabilità

Il corso, che verrà erogato in modalità *e-learning* e avrà una durata complessiva di 4 ore, è attualmente in fase di rilascio da parte della SNA.

Tabella riepilogativa dei corsi erogati nel 2015

| Data | Tipologia corso | Argomento | Destinatari | N. convocati | N. partecipanti |
|---------------------|-------------------------|---|---|--------------|-----------------|
| 07 Luglio 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 31 | 31 |
| 08 Luglio 2015 | Seminario di formazione | Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari | Personale operante in aree a rischio | 45 | 45 |
| 25 settembre 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 51 | 36 |
| 5-8 ottobre 2015 | Corso specialistico | Corso specialistico per Responsabile e Referenti dell'anticorruzione. | Responsabile e referenti della prevenzione della corruzione | 39 | 38 |
| 29 ottobre 2015 | Seminario di formazione | Acquisizione e progressione del personale | Personale operante in aree a rischio | 66 | 59 |
| Totale | | | | 232 | 209 |
| 10-11 novembre 2015 | Corso specialistico | Metodi e tecniche di prevenzione della corruzione | Dirigenti Istat | 62 | In calendario |