

19 dicembre 2012

Esiti del confronto tra censimento e anagrafe

Il confronto tra censimento e anagrafe costituisce parte integrante e obbligatoria della rilevazione censuaria ed è propedeutico alla revisione post-censuaria delle anagrafi comunali di cui all'art. 46 del DPR 30 maggio 1989, n. 223 (Regolamento anagrafico della popolazione residente)¹. Il confronto viene effettuato dagli Uffici Comunali di Censimento (UCC) e consiste nel verificare la corrispondenza tra i dati identificativi di individui, famiglie e convivenze presenti nella Lista Anagrafica Comunale (LAC) all'8 ottobre 2011 e le informazioni fornite dai rispondenti nei questionari di censimento².

Nell'ambito del 15° Censimento generale della popolazione e delle abitazioni ciascun UCC ha effettuato il confronto tra censimento e anagrafe contestualmente alle operazioni di rilevazione, avvalendosi di una specifica funzionalità del Sistema di Gestione della Rilevazione (SGR) predisposto dall'Istat. Gli addetti comunali al censimento hanno avuto a disposizione un'applicazione web su cui effettuare il confronto tra gli individui, le famiglie e le convivenze iscritte in anagrafe all'8 ottobre 2011 e gli individui, le famiglie e le convivenze rilevate al censimento. Il sistema distingue i questionari compilati in forma cartacea e quelli compilati via web e produce un bilancio ad hoc del confronto che è stato certificato e trasmesso via PEC o raccomandata postale da ciascun comune all'Istat a chiusura delle operazioni censuarie.

Per i questionari cartacei gli operatori comunali hanno confrontato mediante SGR per ciascun individuo i dati identificativi presenti in LAC con quelli rilevati al censimento, confermandone la presenza su un questionario e dichiarandolo censito, oppure riscontrandone l'assenza e dichiarandolo irreperibile al censimento. Un'apposita funzione ha anche consentito di riconoscere e conteggiare gli individui censiti come dimoranti abitualmente nel comune ma non iscritti nella sua anagrafe. L'operatore comunale ha avuto a disposizione funzioni che consentono di riconoscere e trattare eventuali individui censiti più volte nel Comune, come anche di riconoscere gli individui censiti a un indirizzo dello stesso Comune ma diverso da quello risultante in anagrafe.

Per i questionari compilati via web, SGR ha eseguito automaticamente il confronto fra i dati presenti in anagrafe e quelli compilati on line dai rispondenti, consentendo all'operatore comunale di effettuare opportune verifiche per individuare casi di doppio conteggio e assicurare il riconoscimento della coerenza o meno con i dati anagrafici.

L'impiego di SGR ha reso le operazioni di confronto tra censimento e anagrafe molto più veloci e affidabili che nel passato. Nell'arco di circa 8 mesi dalla data di riferimento del censimento 2011 tutti gli 8.092 comuni italiani hanno chiuso il confronto censimento-anagrafe. Questo risultato rappresenta un passo in avanti rispetto ai censimenti passati; ad esempio, in occasione del censimento del 2001, alla data di pubblicazione dei dati di popolazione legale (7 aprile 2003, circa 2 anni e mezzo dopo la data di riferimento), più del 30% dei comuni non aveva ancora chiuso il confronto censimento-anagrafe, con un peso demografico di popolazione legale di poco inferiore al 30%. Tuttavia, in questa comparazione si deve tenere conto che il dato del 2001 si riferisce anche alla revisione dell'anagrafe, oggi posticipata rispetto al confronto tra

¹ Il regolamento anagrafico (D.P.R. n. 223 del 30 maggio 1989) prevede che: "a seguito di ogni censimento generale della popolazione i comuni devono provvedere alla revisione dell'anagrafe al fine di accertare la corrispondenza quantitativa e qualitativa di essa con le risultanze del censimento ... la revisione viene effettuata secondo modalità tecniche stabilite nell'occasione dall'Istituto nazionale di statistica".

² Queste informazioni sono rilevate nella Lista A dei Fogli di famiglia (Modd. ISTAT CP.1 o ISTAT CP.1B) e nella Lista dei Fogli di convivenza (Mod. ISTAT CP.2) che sono sezioni ben definite sia nei questionari cartacei sia in quelli per la compilazione web.

censimento e anagrafe, con scadenza ultima fissata al 31 dicembre 2013, d'intesa con il Ministero dell'interno.

I bilanci quantitativi che sintetizzano gli esiti del confronto contestuale tra censimento e anagrafe hanno reso immediatamente disponibili e valutabili da parte dell'Istituto il totale delle persone censite e i tre saldi quantitativi relativi alle persone censite e iscritte in anagrafe, alle persone censite e non ancora iscritte in anagrafe e alle persone irreperibili al censimento ma iscritte in anagrafe.

Come si osserva nel prospetto 1, alla chiusura del confronto tra censimento e anagrafe, in SGR risultavano censiti come residenti 59.584.296 individui, con una differenza rispetto alle LAC riferite all'8 ottobre 2011 pari a 1.665.464 unità in meno. A partire da questi risultati del confronto, l'Istat ha poi completato l'individuazione di persone censite più volte nello stesso comune (duplicati intra-comunali sfuggiti al confronto censimento-anagrafe) e di persone censite più volte in comuni diversi (duplicati inter-comunali). Entrambe le operazioni rappresentano una novità assoluta rispetto alle precedenti esperienze censuarie ed hanno innalzato notevolmente il livello della qualità dei dati definitivi della popolazione residente censita, nonché consentito all'Istat di completare il processo di validazione dei dati definitivi eliminando 148.117 casi di duplicazione e 2.779 bambini nati dopo la data di riferimento del censimento (9 ottobre 2011).

Il prospetto 1 fornisce informazioni di sintesi sia sugli esiti del confronto tra censimento e anagrafe al momento della certificazione dei bilanci ad hoc da parte dei comuni, sia sulla conclusione del processo di validazione dei dati definitivi da parte dell'Istat. In particolare, con riferimento a questi ultimi, solo 150 mila individui degli oltre 59,4 milioni di residenti censiti sono stati rilevati d'ufficio (circa il 2 per mille), prevalentemente a seguito della temporanea assenza dal luogo di dimora abituale (il 94% dei casi)³.

Prospetto 1 – Esiti del confronto censimento e anagrafe in SGR e dati definitivi di popolazione legale

| ESITI DEL CONFRONTO CENSIMENTO ANAGRAFE ALL'8.10.2011 | Dati desunti in SGR a seguito del confronto | | Dati definitivi di Popolazione legale validati dall'Istat | | Differenza tra dati di SGR e dati definitivi validati | | | |
|---|--|----------------------|--|-------------------------------------|--|-------------|----------------------|-------------|
| | Totale | di cui: Stranieri | Totale | di cui: Stranieri ^(a) | Totale | | di cui: Stranieri | |
| | | | | | Val. ass. | Val. % | Val. ass. | Val. % |
| A - Persone censite al 9.10.2011 | 59.584.296 | 4.035.304 | 59.433.744 | 4.029.145 | 150.552 | 0,25 | 6.159 | 0,15 |
| <i>di cui: censite d'ufficio</i> | <i>154.063</i> | <i>51.003</i> | <i>150.850</i> | <i>50.689</i> | <i>3.213</i> | <i>2,09</i> | <i>314</i> | <i>0,62</i> |
| B - Persone censite non presenti in LAC | 714.352 | 192.362 | 681.899 | 190.271 | 32.453 | 4,54 | 2.091 | 1,09 |
| C - Persone in LAC all'8 10.2011 | 61.249.760 | 4.858.599 | 61.249.486 | 4.860.626 | 274 | 0,00 | -2.027 | -0,04 |
| D - Persone in LAC irreperibili al censimento | 2.379.738 | 1.015.677 | 2.379.604 | 1.015.658 | 134 | 0,01 | 19 | 0,00 |
| E - Persone da sottoporre a revisione anagrafica (B+D) | 3.094.090 | 1.208.039 | 3.061.503 | 1.205.929 | 32.587 | 1,05 | 2.110 | 0,17 |

Note: (a) Il dato definitivo degli stranieri in LAC all'8.10.2011 risulta maggiore rispetto a quello desunto da SGR a seguito del processo di correzione sulla variabile cittadinanza.

Alla determinazione della complessiva differenza tra popolazione censita e popolazione iscritta nelle LAC concorrono due fenomeni. Il primo è costituito dagli individui censiti e non iscritti in anagrafe, pari a circa 682 mila unità, che rappresentano la misura della sotto copertura delle LAC. Il secondo è rappresentato dagli individui irreperibili al censimento e iscritti nelle LAC, pari a 2 milioni e 379 mila unità, che costituiscono la sovra copertura delle LAC.

La sotto copertura delle anagrafi si concentra nei comuni con più di 100.000 abitanti (circa il 36% dei censiti non iscritti in LAC), ma la quota è anche rilevante nei comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti e in quelli di media ampiezza demografica (20.000-50.000 abitanti) che insieme fanno registrare più del 40% del totale dei censiti non iscritti in anagrafe (Prospetto 2).

L'incidenza relativa della sotto copertura delle LAC è pari a 11,5 individui ogni 1.000 persone censite e risulta più significativa nell'Italia Centrale (16 individui per 1.000 persone censite) e Nord-Occidentale (11 individui ogni 1.000 persone censite). I valori della sotto copertura delle LAC aumentano al crescere della

³ Il censimento d'ufficio è stato previsto solo per le persone temporaneamente assenti dal luogo di dimora abituale e per le persone che hanno violato l'obbligo di risposta.

dimensione demografica dei comuni e risultano più elevati per gli stranieri in tutte le classi di dimensione demografica. La Figura 1 mostra che il tasso di sotto copertura è più consistente nei comuni di Lazio, Toscana e Umbria, ma anche in alcune aree dell'Emilia Romagna e del Trentino Alto Adige.

La sovra copertura delle anagrafi comunali è determinata in parte dalla mancata revisione di alcune di esse a seguito delle passate tornate censuarie e in parte dalle mancate comunicazioni di cambiamento della dimora abituale da parte dei cittadini, non solo stranieri,. Più del 40% del totale degli irreperibili è costituito da cittadini stranieri, con proporzioni molto elevate nelle regioni del Nord (più del 50%) e del Centro (più del 47%).

Prospetto 2 – Individui censiti e non iscritti in anagrafe e individui iscritti in anagrafe e irreperibili al censimento. Censimento 2011, Valori assoluti e percentuali

| Classi di ampiezza demografica dei Comuni e ripartizioni geografiche | Individui censiti e non iscritti in anagrafe all'8 ottobre 2011 | | | | Individui iscritti in anagrafe all'8 ottobre 2011 e irreperibili al censimento | | | |
|--|---|-----------------------------|--------------------------------|-----------------------------|--|--|--------------------------------|--|
| | Totale | Incidenza per 1.000 censiti | di cui: Cittadini stranieri | | Totale | Incidenza per 1.000 iscritti in anagrafe | di cui: Cittadini stranieri | |
| | | | Valori assoluti | Incidenza per 1.000 censiti | | | Valori assoluti | Incidenza per 1.000 iscritti in anagrafe |
| Fino a 5.000 abitanti | 76.606 | 7,4 | 14.649 | 24,3 | 207.284 | 19,8 | 88.626 | 130,9 |
| 5.001 – 20.000 | 163.931 | 9,1 | 36.185 | 30,1 | 497.116 | 27,1 | 222.822 | 160,2 |
| 20.001 – 50.000 | 118.610 | 10,6 | 28.561 | 42,9 | 382.341 | 33,4 | 150.963 | 191,3 |
| 50.001 – 100.000 | 77.759 | 12,3 | 18.470 | 49,1 | 277.743 | 42,5 | 112.515 | 238,8 |
| oltre i 100.000 | 244.993 | 17,9 | 92.406 | 78,3 | 1.015.120 | 70,2 | 440.732 | 288,0 |
| Italia Nord-Occidentale | 174.649 | 11,1 | 57.025 | 40,0 | 593.179 | 36,6 | 308.119 | 183,5 |
| Italia Nord-Orientale | 107.928 | 9,4 | 36.511 | 33,5 | 342.438 | 29,3 | 194.041 | 155,3 |
| Italia Centrale | 191.307 | 16,5 | 65.868 | 68,0 | 726.775 | 59,7 | 343.159 | 275,2 |
| Italia Meridionale | 137.900 | 9,9 | 21.593 | 55,8 | 454.322 | 31,7 | 116.114 | 240,8 |
| Italia Insulare | 70.115 | 10,6 | 9.274 | 59,6 | 262.890 | 38,4 | 54.225 | 270,0 |
| Italia | 681.899 | 11,5 | 190.271 | 47,2 | 2.379.604 | 38,9 | 1.015.658 | 209,0 |

La sovra copertura delle LAC si concentra nei comuni di maggiore dimensione demografica (quelli con più di 100.000 abitanti) dove l'incidenza degli irreperibili per 1.000 iscritti in anagrafe è massima e pari a 70,2. Ciò vale anche con riferimento ai cittadini stranieri per i quali la sovra copertura delle LAC è nei grandi comuni pari a 288 ogni 1.000 stranieri iscritti in anagrafe.

A conclusione del confronto censimento-anagrafe, SGR ha rilasciato via web all'Ufficio di anagrafe di ciascun comune le liste nominative degli individui che, ai sensi dell'art. 46 del vigente Regolamento anagrafico, devono essere sottoposti al processo di revisione sulla base dei risultati quantitativi e qualitativi del censimento. Per facilitare ai Comuni questa operazione post-censuaria, l'Istat ha predisposto e messo in funzione il nuovo sistema SIREA (Sistema di REvisione delle Anagrafi) che consente di registrare *on line* le operazioni di revisione, in modo che si svolgano in tutti i comuni secondo modalità standardizzate e in tempi più contenuti rispetto al passato.

Le liste nominative risultanti dal confronto tra censimento e anagrafe rilasciate su SIREA riguardano i due aggregati di popolazione su cui effettuare la revisione post-censuaria: gli individui censiti come dimoranti abitualmente nel Comune ma non presenti in LAC, "candidati" ad essere iscritti in anagrafe, e gli individui dichiarati irreperibili al censimento, "eleggibili" ad essere cancellati dall'anagrafe. Questi due valori equivalgono complessivamente a circa 3 milioni di posizioni anagrafiche da revisionare da parte degli Uffici di anagrafe dei comuni.

Figura 1 - Individui censiti e non iscritti in anagrafe

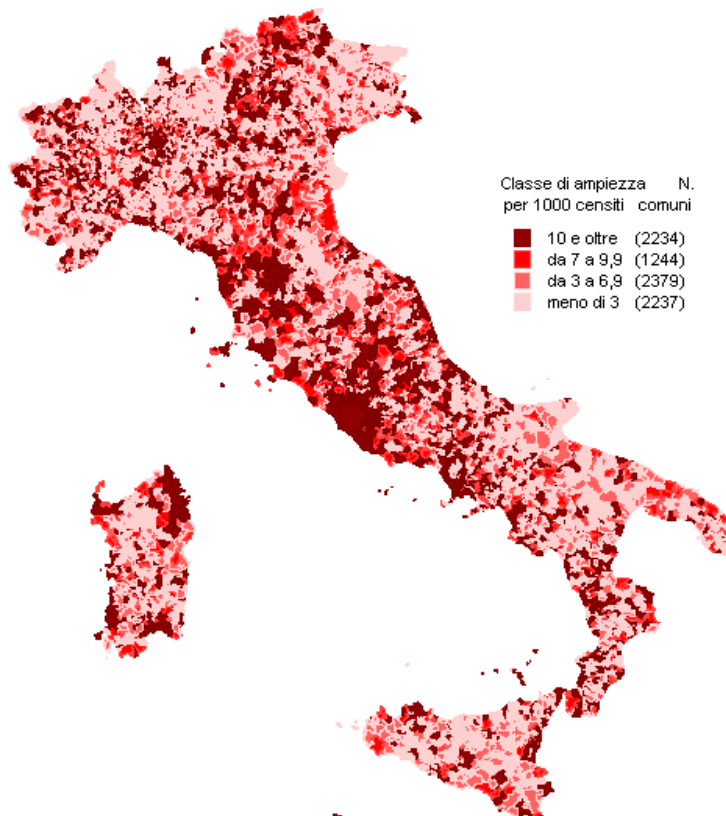


Figura 2 - Individui iscritti in anagrafe e irreperibili al censimento

