

27 aprile 2012

Il confronto fra censimento e anagrafe

Per la prima volta in tempo reale

Fra i molti obiettivi assegnati al Censimento della popolazione vi è quello di fornire dati e informazioni utili all'aggiornamento e alla revisione delle anagrafi comunali della popolazione residente.

Grazie alla messa a punto di una funzionalità ad hoc nel Sistema di Gestione della Rilevazione (SGR), predisposto dall'Istat, in questa tornata censuaria il confronto censimento-anagrafe è stato effettuato da ciascun Ufficio comunale di censimento contestualmente alle operazioni di rilevazione.

Il Sistema di Gestione della Rilevazione ha permesso di trattare in modo diverso i questionari compilati in forma cartacea e quelli compilati su Internet nonché di produrre un bilancio ad hoc del confronto, che è stato certificato e trasmesso via web all'Istat da ciascun comune a chiusura delle operazioni censuarie.

Il confronto ha riguardato individui e famiglie risultanti in anagrafe all'8 ottobre 2011 e individui e famiglie trovate al censimento.

Per i questionari compilati su carta, gli operatori comunali hanno messo a confronto le informazioni desunte dalle Liste Anagrafiche Comunali (LAC) con i dati identificativi riportati nei questionari. Per ciascun individuo presente in LAC è stato possibile confermarne la presenza sul questionario e dichiararlo censito, oppure riscontrarne l'assenza e dichiararlo irreperibile al censimento.

Grazie a un'apposita funzione di SGR è stato anche possibile riconoscere e conteggiare gli individui censiti come dimoranti abitualmente ma non iscritti in anagrafe, come pure riconoscere e trattare i casi eventuali di individui censiti più volte nel Comune, o di individuare le persone censite a un indirizzo dello stesso Comune diverso da quello risultante in anagrafe.

Per i questionari compilati via web, il Sistema di Gestione della Rilevazione ha eseguito automaticamente il confronto fra i dati presenti in anagrafe e quelli inseriti *on line* dai rispondenti, consentendo all'operatore comunale di effettuare opportuni controlli per evitare casi di doppio conteggio e verificare la coerenza o meno con i dati anagrafici.

Attraverso SGR, i bilanci quantitativi che sintetizzano gli esiti del confronto contestuale tra censimento e anagrafe sono stati trasmessi all'Istat con modalità certificata man mano che gli Uffici comunali di censimento concludevano le attività censuarie. Questo ha permesso all'Istat di valutare in tempo reale i saldi quantitativi relativi alle persone censite e iscritte in anagrafe, alle persone censite e non ancora iscritte in anagrafe, a quelle non trovate al censimento ma iscritte in anagrafe.

L'impiego del nuovo strumento di confronto ha reso le operazioni molto più veloci e affidabili che nel passato. A circa sei mesi dalla data di riferimento del censimento più di 7.200 comuni hanno già chiuso il confronto censimento-anagrafe.

Il confronto è già concluso nei comuni più piccoli

Al 31 marzo 2012, sono 56,6 milioni gli individui per i quali si è proceduto al confronto censimento-anagrafe, pari a più del 96 per cento della popolazione censita (Prospetto 1).

Il confronto censimento-anagrafe è pressoché completato nei comuni fino a 100.000 abitanti, mentre in quelli di maggiore dimensione demografica (47 in tutto) la quota di individui ancora da assoggettare a confronto risulta pari al 14 per cento. Va tuttavia segnalato che nei 27 Comuni con oltre 150.000 abitanti la chiusura delle operazioni censuarie è stata posticipata al 10 aprile.

Rispetto al censimento del 2001 già al 31 marzo 2012 sono 5 milioni in più gli individui censiti e sottoposti al confronto (Prospetto 1), ma occorre sottolineare che dieci anni fa le operazioni includevano anche la revisione dell'anagrafe, che si è poi conclusa a diversi anni di distanza dalla data di riferimento del censimento. In questa tornata censuaria la revisione dell'anagrafe è stata posticipata, d'intesa con il Ministero dell'interno, e la scadenza ultima è fissata al 31 dicembre 2013.

Prospetto 1 - Individui censiti e sottoposti al confronto con l'anagrafe al censimento 2011 e al censimento 2001 (valori assoluti e percentuali)

Classi di ampiezza demografica dei Comuni e ripartizioni geografiche	Censimento 2011 ⁽¹⁾		Censimento 2001 ⁽²⁾	
	Individui censiti e sottoposti al confronto con l'anagrafe al 31 marzo 2012		Individui censiti e sottoposti al confronto con l'anagrafe nel periodo 2001-2004	
	Totale	Percentuale sul totale dei primi risultati, Censimento 2011	Totale	Percentuale sul totale di popolazione censita nel 2001
Fino a 5.000 abitanti	10.245.135	99.2	10.146.290	95.8
5.001 - 20.000	17.902.888	99.2	15.793.219	94.5
20.001 - 50.000	10.887.688	98.0	9.322.300	92.5
50.001 - 100.000	6.559.488	100.6	6.390.014	100.0
oltre i 100.000	10.992.145	86.2	9.569.405	72.3
Italia Nord-Occidentale	15.180.195	97.4	14.634.215	98.0
Italia Nord-Orientale	11.262.242	98.4	10.592.416	99.6
Italia Centrale	10.009.413	89.4	7.831.905	71.8
Italia Meridionale	13.828.351	99.3	11.831.295	85.0
Italia Insulare	6.307.143	95.4	6.331.397	95.9
Italia	56.587.344	96.3	51.221.228	89.87

Note: (1) dati desunti dal bilancio *ad hoc* relativo agli esiti del confronto censimento-anagrafe.

(2) dati desunti dalle dichiarazioni dei Sindaci sull'avvenuto confronto censimento-anagrafe e sulla revisione anagrafica

Un'eredità preziosa per i comuni

Nel complesso, le soluzioni tecnologiche adottate in occasione del Censimento 2011 lasciano una importante eredità ai comuni che renderà più spedita la successiva revisione delle anagrafi. Infatti, a conclusione del confronto censimento-anagrafe, SGR rilascia via web all'Ufficio di anagrafe di ciascun comune le liste nominative individuali che, ai sensi dell'art. 46 del Regolamento anagrafico, devono essere sottoposte al processo di revisione anagrafica in base ai risultati quantitativi e qualitativi del censimento.

L'Istat ha inoltre realizzato un nuovo Sistema di Revisione delle Anagrafi (SIREA), che consente di registrare on line le operazioni di revisione anagrafica post-censuaria, in modo che queste siano svolte secondo modalità tecniche omogenee e in tempi rapidi in tutti i comuni. Le liste nominative risultanti dal confronto tra censimento e anagrafe rilasciate su SIREA riguardano i due aggregati di popolazione su cui effettuare la revisione post-censuaria:

- gli individui censiti come dimoranti abitualmente nel Comune ma non presenti in LAC e "candidati" ad essere iscritti in anagrafe;
- gli individui dichiarati non trovati al censimento ed "eleggibili" ad essere cancellati dall'anagrafe.

I bilanci ad *hoc* relativi agli esiti del confronto censimento-anagrafe forniscono su questi due aggregati alcune importanti informazioni quantitative (Prospetto 2), mai rilevate in modo così puntuale e tempestivo nelle passate tornate censuarie.

Prospetto 2 – Individui censiti e non iscritti in anagrafe e individui iscritti in anagrafe e non trovati al censimento. Censimento 2011 (valori assoluti, valori percentuali e per mille)

Classi di ampiezza demografica dei Comuni e ripartizioni geografiche	Individui censiti e non iscritti in anagrafe al 31 marzo 2012				Individui iscritti in anagrafe e non trovati al censimento al 31 marzo 2012			
	Totale	di cui:			Totale	di cui:		
		Incidenza % su 1.000 censiti	Cittadini stranieri			Incidenza % su 1.000 iscritti in anagrafe	Cittadini stranieri	
		Valori assoluti	Valori percentuali		Valori assoluti	Valori percentuali		
Fino a 5.000 abitanti	76.127	7.43	14.380	18.9	204.037	19.5	87.043	42.7
5.001 – 20.000	166.024	9.27	36.009	21.7	494.817	26.9	219.788	44.4
20.001 – 50.000	118.520	10.89	27.812	23.5	275.314	24.7	113.892	41.4
50.001 – 100.000	80.950	12.34	18.199	22.5	182.533	27.1	78.001	42.7
oltre i 100.000	148.237	13.49	47.974	32.4	211.180	18.8	85.794	40.6
Italia Nord-Occidentale	155.204	10.22	46.893	30.2	384.877	24.7	189.977	49.4
Italia Nord-Orientale	107.817	9.57	34.781	32.3	259.909	22.6	143.903	55.4
Italia Centrale	128.433	12.83	36.120	28.1	320.513	31.0	154.323	48.1
Italia Meridionale	137.398	9.94	19.422	14.1	270.358	19.2	68.130	25.2
Italia Insulare	61.006	9.67	7.158	11.7	132.224	20.5	28.185	21.3
Italia	589.858	10.42	144.374	24.5	1.367.881	23.6	584.518	42.7

Le persone censite ma non iscritte in anagrafe

Sono circa 590 mila le persone censite ma non iscritte in anagrafe, pari a circa 10 individui ogni mille censiti. Nel complesso, la sotto copertura delle anagrafi per ora risultante dal censimento appare più consistente nei comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti e in quelli di ampiezza media (20.000-50.000 abitanti) che insieme fanno registrare quasi la metà del totale dei censiti non iscritti in anagrafe. Questo risultato dipende in parte dal fatto che al 31 marzo 2012 i grandi comuni non avevano ancora terminato le operazioni di confronto.

A livello territoriale, le persone censite ma non iscritte in anagrafe sono 10,22 ogni mille nel Nord-ovest, salgono a 13 ogni mille al Centro. Valori più alti della media nazionale (10 ogni mille) si rilevano nei comuni di Lazio, Toscana e Umbria, ma anche in alcune aree dell'Emilia Romagna e del Trentino Alto Adige. Più in generale i censiti che non risultano in anagrafe sono relativamente più numerosi al crescere della dimensione demografica dei comuni e fra gli stranieri, indipendentemente dalla dimensione del comune in cui sono stati censiti.

Le persone iscritte in anagrafe ma non censite

Al 31 marzo 2012 ammontano a quasi 1 milione e 370 mila gli individui non trovati al censimento ma iscritti in anagrafe (Prospetto 2). La sovra copertura delle anagrafi comunali deriva sia dalla mancata revisione delle anagrafi stesse nelle passate occasioni censuarie sia dal fatto che molti cittadini hanno cambiato la dimora abituale senza comunicarlo all'anagrafe. Quest'ultimo caso è molto diffuso fra la popolazione non italiana: a livello nazionale il 40 per cento degli stranieri risulta iscritto in anagrafe e dichiarato irreperibile al censimento, raggiunge il 48 per cento nelle regioni del Centro e supera il 50 per cento in quelle del Nord.

Poco meno di 24 individui ogni mille iscritti in anagrafe all'8 ottobre 2011 sono risultati irreperibili al censimento. Più di un terzo degli irreperibili si concentra nei comuni tra 5.000 e 20.000 abitanti, ma valori altrettanto significativi si registrano nei comuni di maggiore

dimensione demografica (con almeno 150.000 abitanti) dove però il confronto censimento-anagrafe è ancora in corso.

La sovra copertura anagrafica risulta molto alta nei comuni dell'Italia Centrale dove si arriva a 31 individui irreperibili al censimento ogni mille iscritti in anagrafe, ma gran parte del fenomeno è dovuto alle iscrizioni anagrafiche di comodo nelle zone di villeggiatura della costa tirrenica e delle colline interne del Lazio e della Toscana (Figura 2).

Figura 1 - Individui censiti e non iscritti in anagrafe (dati provvisori al 31 marzo 2012)

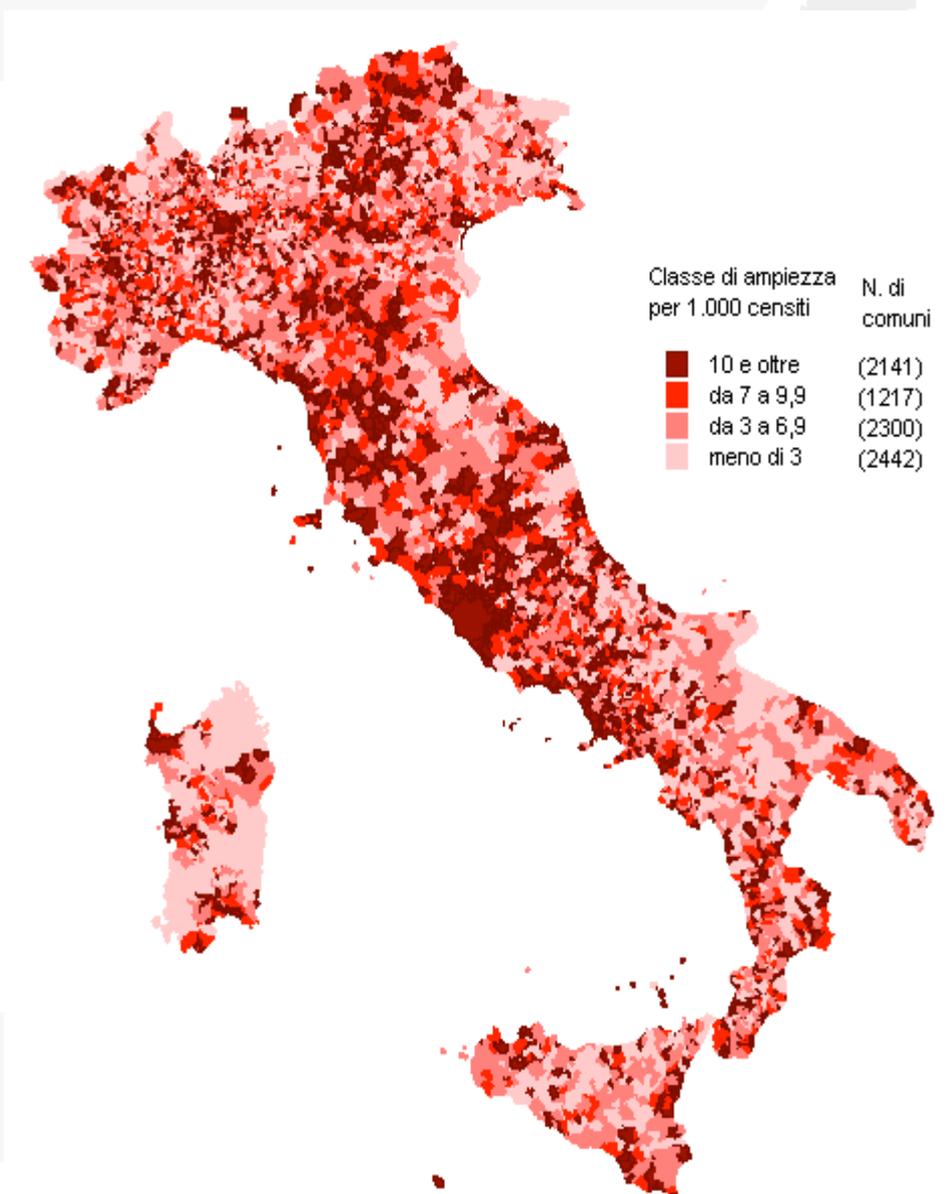


Figura 2 - Individui iscritti in anagrafe e non trovati al censimento (dati provvisori al 31 marzo 2012)

