

Nota metodologica

Introduzione e quadro normativo

Il concetto di Amministrazione pubblica non è univocamente definito e muta in base al contesto e ai riferimenti normativi che ne determinano il confine. Nel sistema dei registri di unità economiche il campo di osservazione del registro di base delle Istituzioni pubbliche (Registro Asia- IP) è costituito da un insieme “core” rappresentato dalla lista S13, che comprende le unità istituzionali classificate in base alla legge 196, 31 dicembre 2009 e ss.mm. e dalle Istituzioni pubbliche extra S13, unità classificate in base al d.lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 che fa esplicito riferimento a istituti autonomi case popolari, alla totalità degli enti pubblici non economici e include ordini e collegi professionali, Aci, ex-IPab, aziende speciali della Cciao.

Il criterio di classificazione delle unità istituzionali nel Settore istituzionale S13 è di natura statistico – economica⁽¹⁾, secondo i dettami del Sec2010 e del *Manual on Government Deficit and Debt*, le Istituzioni pubbliche extra S13 sono invece individuate in base alla loro natura giuridica.

Popolazione di riferimento, unità di rilevazione

L'unità statistica di riferimento è l'unità istituzionale di cui sono riportati gli identificativi e le variabili anagrafiche (codice Asia, codice fiscale, denominazione), le variabili territoriali (indirizzo e codici territoriali), le variabili di stratificazione (forma giuridica, codice di attività economica e dimensione in termini di dipendenti medi annui), le variabili di contatto (e-mail, numeri telefonici), lo stato di attività (date di inizio e fine attività), gli eventi di trasformazione (fusioni, cessioni...), la tipologia istituzionale e il settore istituzionale (che sono, però, caratteri esclusivi delle unità S13).

La necessità di utilizzare i dati di una pluralità di fonti amministrative in cui l'unità di rilevazione è costituita da unità giuridiche e amministrative, che possono non coincidere con l'unità istituzionale, richiede una mappatura completa delle relazioni tra queste unità per la delineazione dell'unità statistica del Registro. La matrice dei legami tra unità amministrative e unità istituzionali sviluppata a tale scopo, e aggiornata di continuo, consente di delineare ulteriori unità statistiche, di livello sub-istituzionale, sulle quali basare ulteriori futuri ampliamenti del Registro.

L'identificazione delle unità e la stima delle variabili: fonti, processo, strumenti e tecniche

Contribuiscono ad alimentare il registro IP le seguenti fonti amministrative e statistiche:

- Elenco delle AAPP (lista S13 con riferimenti temporali tagliati *ad hoc*);
- Sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici – Siope (canale diretto utilizzato per alimentare le unità core, classificate nel settore istituzionale S13);
- Censimento IP (edizione precedente);
- Indice della PA (realizzato dall'Agencia per l'Italia digitale - AgId, include variabili anagrafiche, territoriali e di contatto di numerosi enti);
- Elenco enti di fonte Inps – ex gestione Inpdap (variabili anagrafiche e di localizzazione di enti sia centrali che locali, con l'indicazione del codice fiscale, della natura giuridica amministrativa);
- Sistema informativo del Mef – Noipa (è il progetto, che ha lo scopo di estendere progressivamente a tutta la Pubblica amministrazione i servizi in materia stipendiale);
- Il Sistema dei Conti pubblici territoriali – Act (anagrafica di soggetti distinti per universo di appartenenza: soggetti afferenti alla PA e al settore pubblico allargato);
- Modello Irap per dichiarare l'imposta regionale sulle attività produttive (quadro IK);
- Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato (dati di organico di personale);

¹ Per maggiori informazioni si consulti <https://www.istat.it/it/archivio/190748>.

- Indagine Riddcue, ovvero la rilevazione di informazioni, documenti e dati per la classificazione delle unità economiche (ultime 3 edizioni disponibili);
- Database delle partecipate pubbliche;
- Registro delle Istituzioni non profit (al fine di evitare eventuali sovrapposizioni).

La dimensione delle unità istituzionali del Registro Asia-Istituzioni pubbliche è misurata in termini di posizioni lavorative dipendenti in media annua. Coerentemente con gli altri registri statistici delle unità economiche del sistema Asia, l'occupazione dipendente include tutti i rapporti di lavoro di tipo subordinato tra un individuo e un'unità istituzionale, secondo le definizioni del Sistema dei Conti nazionali⁽²⁾ e della Classificazione internazionale dello status nell'occupazione⁽³⁾. Tra i dipendenti delle unità istituzionali del settore pubblico sono compresi sia i dipendenti con contratto collettivo nazionale di lavoro dei comparti del pubblico impiego individuati dall'Aran, sia i dipendenti assoggettati alla disciplina pubblicistica (come le Forze armate, i corpi di Polizia, i Vigili del fuoco, i professori e i ricercatori universitari), sia gli occupati che svolgono attività lavorative di tipo subordinato riferibili ai contratti di lavoro di tipo privatistico (come gli operai agricoli, i giornalisti, i detenuti lavoratori, eccetera).

La stima delle posizioni lavorative dipendenti è ottenuta dall'integrazione di diverse fonti. Per l'87,6 per cento delle posizioni lavorative dipendenti, occupate dal 99,8 per cento delle unità istituzionali del settore pubblico con dipendenti, i dati provengono dal nuovo Registro tematico del lavoro (Rtl), opportunamente aggregati a livello di unità istituzionale attraverso la matrice di raccordo delle unità giuridiche presenti nelle numerose fonti amministrative integrate (per esempio: i dipendenti dei singoli Tribunali sono assegnati al Ministero della giustizia, i dipendenti delle scuole statali sono attribuiti al Ministero dell'istruzione, eccetera). Per il 12,2 per cento dei dipendenti le stime sono ottenute dall'elaborazione dei dati del Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato. Infine, per garantire una copertura esaustiva delle posizioni lavorative dipendenti, per alcune particolari tipologie di unità istituzionali è stato necessario integrare i dati provenienti dalle rilevazioni statistiche Istat del Censimento permanente sulle Istituzioni pubbliche e della Rilevazione di informazioni, documenti e dati per la classificazione delle unità economiche (Riddcue).

Il Registro Asia Istituzioni pubbliche e il Censimento IP

Il registro di base delle Istituzioni pubbliche è il *frame* di riferimento dell'architettura del Censimento permanente delle Istituzioni pubbliche⁽⁴⁾ sia come input, laddove costituisce la lista di partenza della rilevazione censuaria, sia come output nella misura in cui produce con riferimento ad uno specifico anno (in media nell'anno o a una data puntuale) una popolazione di unità attive e di variabili che ne descrivono la struttura. La lista censuaria è da intendersi, quindi, come un sottoinsieme proprio del registro, ossia una lista predisposta ad hoc per la rilevazione; in particolare ai fini della rilevazione sono escluse le società di capitali classificate come S13 e sono invece presenti Ordini e Collegi Professionali, Aci, aziende speciali, di servizi alle persone, di edilizia abitativa, consorzi di diritto pubblico, e altre unità aventi natura giuridica pubblicistica non comprese nella lista S13.

La Lista S13 e il Censimento IP nel Registro Asia Istituzioni pubbliche

Come precedentemente affermato Il campo di osservazione del registro di base delle Istituzioni pubbliche (Registro Asia - IP) è costituito per convenzione dall'unione dei due sottoinsiemi che includono tutte le unità presenti nella Lista S13 e tutte le unità rilevate nel Censimento IP. Esaminiamo in modo più approfondito quali siano i confini e le sovrapposizioni.

Delle oltre 13.000 unità presenti nel Registro, circa 10.000 sono comuni alle due sottopopolazioni. Si tratta di:

- Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri, Agenzie e Autorità, Enti di ricerca e altre unità appartenenti al sottosectore istituzionale delle amministrazioni centrali (S1311);

² Regolamento (Eu) N. 549/2013 "European system of national and regional accounts in the European Union".

³ ILO (2018), International Classification of Status in Employment (ICSE-18).

⁴ Per maggiori informazioni si consulti <https://www.istat.it/it/censimenti/istituzioni-pubbliche>.

- Comuni, unioni di comuni e comunità montane; Ospedali, Aziende sanitarie, Camere di commercio e altre amministrazioni locali (sottosettore S1313);
- Enti previdenziali (sottosettore S1314).

Circa 3.000 unità rilevate nel Censimento IP non fanno parte della Lista S13, sono:

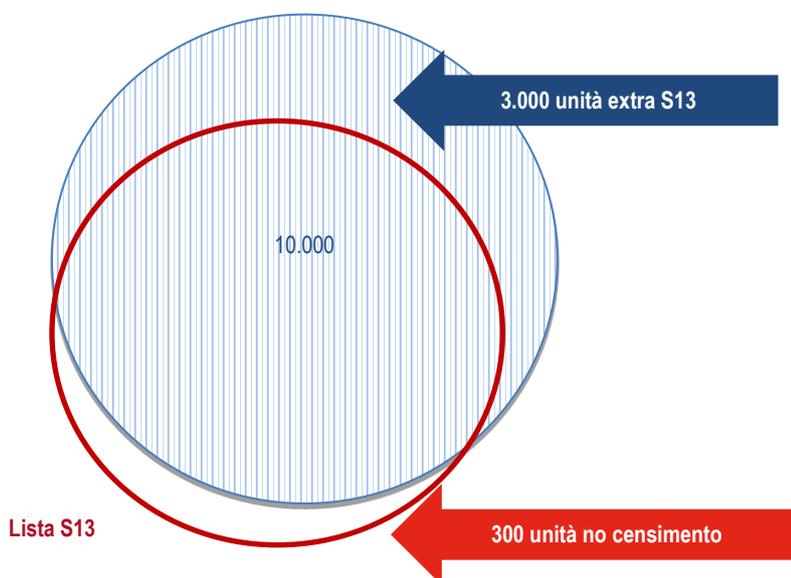
- Ordini e Collegi professionali (per oltre la metà dei casi);
- Aziende speciali, di servizi alla persona, di edilizia abitativa;
- Consorzi di diritto pubblico;
- Automobil club.

Meno di 300 unità presenti in Lista S13 non sono rilevate al Censimento IP, si tratta essenzialmente di Società di Capitali.

Di seguito un'immagine riepilogativa.

FIGURA A. PROVENIENZA UNITÀ REGISTRO IP

Censimento IP



La lista S13 contiene tutte le unità attive a una data puntuale, quella di pubblicazione, in genere l'ultimo giorno lavorativo del mese di settembre. Analogamente nel Censimento IP sono presenti soltanto le unità rilevate attive al 31 dicembre. Nel Registro IP riferito a un generico anno t sono incluse tutte le unità, S13 ed extra S13, attive anche solo per un breve periodo nel corso dell'anno t di riferimento.

Informazioni sulla riservatezza dei dati

I dati raccolti sono tutelati dal segreto statistico e sottoposti alla normativa sulla protezione dei dati personali. Questi possono essere utilizzati, anche per successivi trattamenti, esclusivamente per fini statistici dai soggetti del Sistema statistico nazionale e possono, altresì, essere comunicati per finalità di ricerca scientifica alle condizioni e secondo le modalità previste dall'art. 7 del Codice di deontologia per il trattamento di dati personali effettuato nell'ambito del Sistema statistico nazionale e dal Regolamento comunitario n.831/2002. Un elenco puntuale delle Amministrazioni pubbliche appartenenti al Settore S13 viene pubblicato annualmente dall'Istat, il 30 settembre, in forma sintetica in Gazzetta Ufficiale, circa un mese dopo sul sito istituzionale in

forma più dettagliata. Le stime diffuse in forma aggregata, sono tali da non poter risalire ai soggetti che hanno fornito i dati o a cui si riferiscono.

Diffusione

I dati del Registro saranno disponibili nella piattaforma Armida.

Classificazioni utilizzate

In queste tavole sono state adottate le seguenti aggregazioni delle classificazioni per forma giuridica e per attività economica (Ateco2007).

FORMA GIURIDICA	CLASSIFICAZIONE FORME GIURIDICHE DELLE UNITÀ LEGALI (ISTAT 2004)
Amministrazione dello Stato	2.2.10 Presidenza del Consiglio
	2.2.20 Ministero
	2.2.30 Agenzia dello Stato
Organo costituzionale e autorità indipendente	2.1.00 Organo costituzionale o a rilevanza costituzionale
	2.3.00 Autorità indipendenti
Regione	2.4.10 Regione
Provincia e città metropolitana	2.4.20 Provincia
	2.4.60 Città metropolitana
Comune	2.4.30 Comune
Unione di comuni e comunità montana	2.4.40 Comunità montana o isolana
	2.4.50 Unione di comuni
Istituto, scuola e Università pubblica	2.6.20 Università pubblica
Ente pubblico non economico	2.7.11 Istituto o ente pubblico di ricerca
	2.7.12 Istituto pubblico di assistenza e beneficenza
	2.7.20 Camera di commercio
	2.7.30 Ordine e collegio professionale
	2.7.40 Consorzio di diritto pubblico
	2.7.51 Ente parco
	2.7.52 Ente o autorità portuale
	2.7.53 Ente di sviluppo agricolo regionale o di altro ente locale
	2.7.54 Ente per il turismo
	2.7.55 Ente ambientale regionale
	2.7.56 Ente per la ricerca e per l'aggiornamento educativo
	2.7.57 Agenzie regionali sanitarie
	2.7.58 Agenzie regionali per il lavoro
Società di capitali	1.3.10 Società per azioni
	1.3.20 Società a responsabilità limitata
	1.3.30 Società a responsabilità limitata con un unico socio
	1.3.50 Società per azioni con unico socio
Ente pubblico economico	1.6.10 Ente pubblico economico
	1.6.20 Azienda speciale ai sensi del T.U. 267/2000
	1.6.30 Azienda pubblica di servizi alle persone ai sensi del d.lgs. n. 207/2001
Ente privato con personalità giuridica	1.7.10 Associazione riconosciuta
	1.7.20 Fondazione (escluse fondazioni bancarie)
	1.7.50 Società di mutuo soccorso
	1.7.90 Altra forma di ente privato con personalità giuridica
Altre forme giuridiche di diritto privato	1.4.10 Società cooperativa a mutualità prevalente
	1.5.10 Consorzio di diritto privato
	1.5.20 Società consortile
	1.8.10 Associazione non riconosciuta
	1.8.90 Altra forma di ente privato senza personalità giuridica
1.9.00 Impresa o ente privato costituito all'estero	

SETTORE	SEZIONE	CLASSE
Pubblica amministrazione	O - Amministrazione pubblica e difesa; assicurazione sociale obbligatoria	8421 - Affari esteri (*)
		8430 - Assicurazione sociale obbligatoria(*)
		8425 - Attività dei vigili del fuoco e della protezione civile(*)
		8411 - Attività generali di Amministrazione pubblica
		8422 - Difesa nazionale
		8423 - Giustizia ed attività giudiziarie
		8424 - Ordine pubblico e sicurezza nazionale
		8413 - Regolamentazione delle attività che contribuiscono ad una più efficiente gestione delle attività economiche
		8412 - Regolamentazione delle attività relative alla fornitura di servizi di assistenza sanitaria, dell'istruzione, di servizi culturali
Istruzione	P - Istruzione	
Sanità ed assistenza sociale	Q - Sanità ed assistenza sociale	
Altri settori	A - Agricoltura, silvicoltura e pesca	
	C - Attività manifatturiere	
	D - Fornitura di energia elettrica, gas, vapore ed aria condizionata	
	E - Fornitura di acqua; reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	
	F - Costruzioni	
	G - Commercio all'ingrosso e al dettaglio; riparazione di autoveicoli e motocicli	
	H - Trasporto e magazzinaggio	
	I - Attività dei servizi di alloggio e ristorazione	
	J - Servizi di informazione e comunicazione	
	K - Attività finanziarie e assicurative	
	L - Attività immobiliari	
	M - Attività professionali, scientifiche e tecniche	
	N - Noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	

	R - Attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	
	S - Altre attività di servizi	

(*) Queste tre attività concorrono a formare il raggruppamento "Affari esteri, Assicurazione sociale obbligatoria, Attività dei Vigili del fuoco e della Protezione civile".