

## Informazioni sulla classificazione dei prodotti e delle attività manifatturiere per la prevenzione/trattamento del Covid-19 (NC8, PRODCOM, CPA, NACE, Ateco)

In questo periodo, lo scenario internazionale è dominato dall'emergenza sanitaria. A livello nazionale, tra le conseguenze delle misure di contenimento adottate dal Governo vi è la decisione di molte grandi imprese di affiancare alla loro attività principale nuove specifiche produzioni legate all'emergenza COVID-19. Peraltro, alcune realtà più piccole hanno riconvertito totalmente le proprie attività per dedicarsi a prodotti richiesti in questa fase. Tali processi di riconversione sono stati favoriti dalla scarsità, e quindi difficile reperibilità, di prodotti medicali necessari per la gestione dell'emergenza.

Al fine di garantire un adeguato livello di comparabilità tra i dati prodotti in questo ambito che irrobustisca le analisi è necessario disporre di sistemi classificatori relativi a prodotti e attività economiche che siano standardizzati e condivisi tra gli utenti.

Per tale motivo, sulla base delle informazioni rese disponibili dall'**Organizzazione mondiale delle dogane** in collaborazione con l'Organizzazione mondiale della sanità (*HS classification reference for Covid-19 medical supplies - 2nd Edition*<sup>1</sup>) e dall'**Organizzazione mondiale del commercio** (*Trade In Medical Goods In The Context Of Tackling Covid-19 - Information Note (April 2020)*<sup>2</sup>), è stata realizzata una tabella di corrispondenza tra un elenco di prodotti considerati rilevanti ai fini della prevenzione del COVID-19 e del trattamento medico in genere e le attività economiche ad essi correlate nell'ambito del settore manifatturiero. I dati sono presentati utilizzando i principali sistemi di classificazione ufficiali adottati all'Istat.

Le classificazioni relative ai **prodotti** considerate nel presente lavoro sono le seguenti.

- *Harmonized System (HS) 2017*: classificazione economica delle merci stabilita a livello mondiale gestita dall'Organizzazione mondiale delle dogane (in italiano Sistema armonizzato Sh6).
- *Classificazione Prodcum 2019*: è una lista di voci merceologiche appartenenti all'industria estrattiva e manifatturiera utilizzata dall'Unione europea per l'osservazione statistica della produzione industriale negli Stati Membri; l'elenco è approvato annualmente con apposito regolamento della Commissione europea.
- *Combined nomenclature (CN) 2020 e 2019*: è la classificazione utilizzata all'interno dell'Unione europea a scopi statistici e per la definizione delle tariffe per il commercio internazionale (in italiano Nomenclatura Combinata (Nc8)).
- *Statistical Classification of Products by Activity in the European Union (CPA 2.1)*: è la classificazione dei prodotti associati alle attività sviluppata a livello europeo coerentemente con la *Central Product Classification (CPC)* definita a livello mondiale.

---

<sup>1</sup> [http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/nomenclature/covid\\_19/hs-classification-reference\\_en.pdf?la=en](http://www.wcoomd.org/-/media/wco/public/global/pdf/topics/nomenclature/covid_19/hs-classification-reference_en.pdf?la=en)

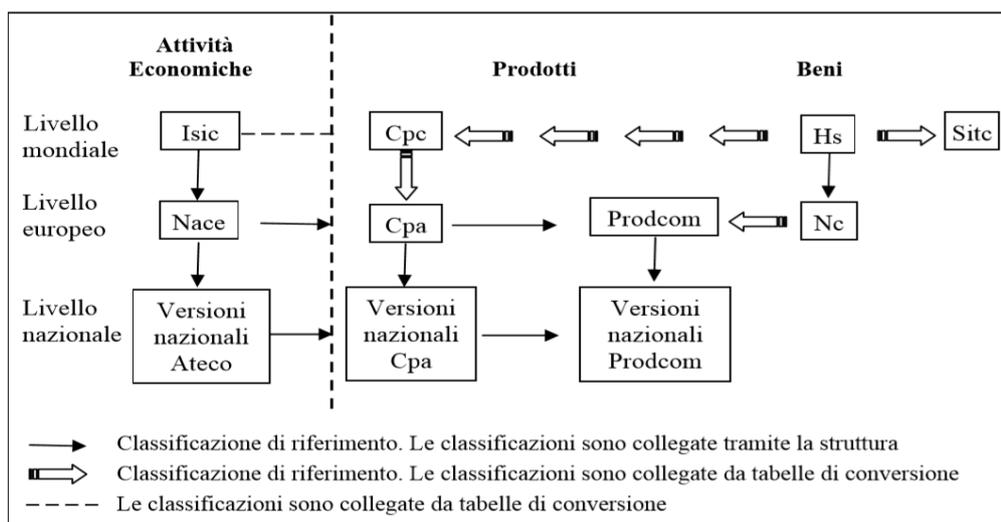
<sup>2</sup> [https://www.wto.org/english/news\\_e/news20\\_e/rese\\_03apr20\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/news_e/news20_e/rese_03apr20_e.pdf)

Le classificazioni relative alle **attività economiche** considerate nel presente lavoro sono le seguenti.

- *Statistical classification of economic activities in the European Community (NACE Rev.2)*: è la nomenclatura europea delle attività economiche; deriva dalla classificazione *ISIC Rev. 4 (International Standard Industrial Classification of All Economic Activities)*, definita dalla Divisione Statistica delle Nazioni Unite.
- *Classificazione delle Attività Economiche 2007 (Ateco 2007)*<sup>3</sup>: è la versione nazionale della nomenclatura europea NACE Rev. 2 e presenta le attività economiche raggruppate, dal generale al particolare, in sezioni, divisioni (codici a due cifre), gruppi (codici a tre cifre), classi (codici a quattro cifre), categorie (codici a cinque cifre) e sottocategorie (codici a sei cifre). Il dettaglio nazionale dell’Ateco è stato realizzato in maniera del tutto coerente con la struttura a quattro cifre definita nella classificazione europea.

Il risultato presenta un’attendibilità elevata poiché è basato sull’applicazione rigorosa di tabelle di corrispondenza<sup>4</sup> ufficiali e sul rispetto dei vincoli gerarchici esistenti tra le classificazioni stesse. Ciò in quanto i principali sistemi classificatori su prodotti e attività economiche adottati dall’Istat fanno parte di un **sistema integrato di classificazioni statistiche** sviluppate sotto gli auspici della Divisione Statistica delle Nazioni Unite (Figura 1).

**Figura 1: Sistema integrato delle classificazioni statistiche**



Fonte: Istat. 2009. *Classificazione delle attività economiche - Ateco 2007*. Roma: Istat.

Lo schema classificatorio prodotto costituisce un valido supporto per svolgere analisi statistiche sul tema ed è uno strumento utile per gli utilizzatori della classificazione Ateco2007, interni ed esterni all’Istat, per la corretta classificazione di unità economiche attive nella produzione di prodotti necessari alla gestione dell’emergenza sanitaria. Inoltre, permette, di comparare statistiche prodotte in diversi domini statistici.

Occorre, tuttavia, sottolineare che tale schema non ha valore legale e rappresenta un tentativo sperimentale di elencare, sulla base di documentazione condivisa a livello internazionale, le categorie Ateco (Ateco a 5

<sup>3</sup> <https://www.istat.it/it/archivio/17888>

<sup>4</sup> Una tabella di corrispondenza (o di conversione) permette di confrontare due classificazioni (A e B) o due diverse versioni della stessa classificazione (A1 e A2). Nel primo caso, ad ogni codice della classificazione A è associato il codice o i codici correlati presenti nella classificazione B; analogamente nel secondo caso. In questo modo, è garantito il raffronto tra la numerazione di una delle due classificazioni rispetto all’altra ed è possibile individuare non solo le corrispondenze esistenti ma anche eventuali link mancanti. Le tabelle di corrispondenza ufficiali tra classificazioni statistiche sono realizzate dagli Enti ed Organismi che predispongono e aggiornano le classificazioni stesse.

cifre) del settore manifatturiero considerate rilevanti ai fini della prevenzione del COVID-19 e del trattamento medico in genere.

Da un punto di vista metodologico, sebbene siano stati rispettati i legami prodotto-attività favoriti dall'esistenza di impianti classificatori armonizzati a livello internazionale e di tabelle di conversione ufficiali, l'analisi risente delle limitazioni dovute alle diverse finalità statistiche delle classificazioni su prodotti e attività economiche. Mentre le prime si basano principalmente sulle caratteristiche fisiche dei beni prodotti, le seconde aggregano le attività economiche quando presentano un processo comune di produzione di beni o servizi, grazie all'utilizzo di tecnologie simili.

Per tale motivo, sulla base dell'esperienza maturata nel campo delle classificazioni statistiche economiche, il lavoro è stato corredato da un **indicatore qualitativo di "attinenza"** a cura dagli esperti Istat della classificazione delle attività economiche NACE/Ateco che indica la significatività del codice Ateco a 5 cifre individuato, rispetto alla possibilità di rappresentare i soli prodotti del settore manifatturiero coinvolti nella prevenzione del COVID-19 e nel trattamento medico in genere. L'indicatore "ATTINENZA ATECO 5" assume i seguenti valori: "ELEVATA" se il codice Ateco è significativo ai fini della produzione del prodotto correlato, "MEDIA" qualora il codice Ateco rispecchi solo in parte la produzione del prodotto correlato, "BASSA" qualora il codice Ateco rappresenti la produzione del prodotto correlato in maniera residuale. Data la specificità delle produzioni considerate, il 75% delle categorie Ateco analizzate presenta un'attinenza considerata elevata (Tavola 1).

**Tavola 1: Attinenza categorie Ateco (5 cifre)**

BASSA		MEDIA		ELEVATA				
30.92.1	32.99.3	14.19.1	11.01.0	20.20.0	20.59.4	22.19.0	25.99.1	26.70.1
30.92.2	32.99.4	14.19.2	13.92.1	20.41.1	20.59.5	22.22.0	25.99.2	26.70.2
30.92.4	32.99.9	29.10.0	13.92.2	20.41.2	20.59.6	22.29.0	25.99.3	28.13.0
32.50.2		32.50.3	17.22.0	20.42.0	20.59.7	23.19.1	25.99.9	28.25.0
32.50.4			20.11.0	20.59.1	20.59.9	23.19.2	26.51.1	30.92.3
32.50.5			20.13.0	20.59.2	21.10.0	23.19.9	26.51.2	32.50.1
32.99.2			20.14.0	20.59.3	21.20.0	25.29.0	26.60.0	32.99.1

Fonte: elaborazione su dati Istat

All'interno della stessa classe Ateco (4 cifre), in alcuni casi, è possibile identificare categorie (5 cifre) con un livello diverso di significatività. Ad esempio, all'interno della classe Ateco 32.50 - Fabbricazione di strumenti e forniture mediche e dentistiche, il codice Ateco 32.50.1 *Fabbricazione di mobili per uso medico, apparecchi medicali, di materiale medico-chirurgico e veterinario, di apparecchi e strumenti per odontoiatria (incluse parti staccate e accessori)* presenta un'attinenza elevata rispetto ai prodotti individuati quali rilevanti per la gestione del COVID-19, 32.50.3 *Fabbricazione di protesi ortopediche, altre protesi ed ausili (inclusa riparazione)* presenta un'attinenza media e il codice 32.50.2 *Fabbricazione di protesi dentarie (inclusa riparazione)* bassa.

La tabella di raccordo tra prodotti e attività messa a disposizione offre differenti chiavi di lettura utili per diverse categorie di utilizzatori. Una possibile modalità di ricerca può essere quella di osservare il posizionamento di alcuni prodotti specifici. A titolo di esempio, consideriamo, qui di seguito, alcuni dei prodotti citati in maniera particolarmente ricorrente in questa fase di emergenza sanitaria e che hanno attivato processi di riconversione industriale più o meno significativi: alcol etilico, "mascherine" e "camici".

L'**alcol etilico** è identificato nella classificazione HS 2017 con due codici diversi (2207.10 e 2208.90) e la differenza è data dal titolo alcolometrico volumico in relazione alla soglia dell'80%. I tipi di industria attivati dai due codici sono molto diversi, quella chimica (divisione 20 secondo la classificazione Ateco 2007) e quella delle bevande (divisione 11).

Tra i dispositivi di protezione individuale per il viso, le “**mascherine**” rappresentano certamente il prodotto principale da prendere in considerazione. Sono tre i prodotti HS 2017 da considerare: 4818.50 per quanto riguarda i prodotti in cellulosa e/o carta; 6307.90, per le mascherine tessili e senza filtri o altre parti meccaniche; 9020.00, per quelle con filtro o altre parti meccaniche. Tali prodotti sono potenzialmente collegati a imprese operanti nelle seguenti classi Ateco/Prodcom: 17.22 *Fabbricazione di prodotti igienico-sanitari e per uso domestico in carta e ovatta di cellulosa*; 13.92 *Confezionamento di articoli tessili (esclusi gli articoli di abbigliamento)*; 32.99 *Altre industrie manifatturiere n.c.a.*

Infine, l’identificazione dei “**camici**”, seppur meno agevole, consente di identificare le diverse industrie coinvolte a partire dai prodotti HS 2017 relativi ai cosiddetti *protective garments*: codici 3926.20, 4015.90, 4818.50, 6210.10 e 6210.50. Anche in questo caso, sono coinvolte industrie di diverso tipo: 22.29 *Fabbricazione di altri articoli in materie plastiche*; 22.19 *Fabbricazione di altri prodotti in gomma*; 17.22 *Fabbricazione di prodotti igienico-sanitari e per uso domestico in carta e ovatta di cellulosa*; 14.19 *Confezione di altri articoli di abbigliamento ed accessori*.

### **Nota metodologica**

Obiettivo principale del presente lavoro è quello di definire l’insieme dei prodotti e delle attività economiche rilevanti ai fini del COVID-19 sulla base delle due note informative realizzate dall’Organizzazione mondiale delle dogane (WCO), in collaborazione con l’Organizzazione mondiale della sanità (WHO), e dall’Organizzazione mondiale del commercio (WTO).

I prodotti, codificati in base alla nomenclatura *Harmonized System* (HS) nella versione 2017, identificati dalle fonti utilizzate sono, rispettivamente, 92 nel documento WTO e 83 in quello WCO. Nel primo caso il rapporto è univoco: ai codici corrispondono 92 prodotti. Nel secondo, invece, sono identificati 59 codici per 83 prodotti. Al fine di considerare un insieme il più completo possibile, seppure non esaustivo come peraltro evidenziato dall’Organizzazione mondiale delle dogane, sono stati considerati complessivamente 117 codici HS 2017 di cui, 34 in comune in entrambe le fonti, 58 identificati solo in WTO e 25 solo in WCO.

Al fine di pervenire ai codici Ateco a 5 cifre correlati sono state applicate le seguenti corrispondenze<sup>5</sup>, utilizzate tenendo opportunamente conto delle diverse versioni delle classificazioni in vigore:

- a) *Harmonized System (HS) - Combined Nomenclature (CN)*
- b) *Combined Nomenclature (CN) - Lista Prodcom*
- c) *Combined Nomenclature (CN) - Classification of Products by Activity (CPA)*<sup>6</sup>
- d) *CPA - Statistical classification of economic activities in the European Community (NACE)*
- e) *NACE - Ateco*

A partire dai 117 prodotti identificati secondo la nomenclatura HS 2017, si è proceduto, attraverso l’utilizzo delle tabelle di corrispondenza qui sopra indicate, all’aggancio dei codici e delle descrizioni relative alle classificazioni sui prodotti e sulle attività economiche. Al termine della procedura, i prodotti rilevanti ai fini della prevenzione e del trattamento del COVID-19 identificati nella classificazione Prodcom 2019 risultano essere 128 riconducibili rispettivamente a 56 categorie (5 digit), 28 classi (4 digit) e 14 divisioni (2 digit) della classificazione delle attività economiche Ateco2007.

---

<sup>5</sup> Le tabelle di corrispondenza tra le classificazioni europee utilizzate sono state predisposte da Eurostat e sono consultabili in RAMON, il server on line dei metadati Eurostat che fornisce informazioni e strutture dettagliate sulle classificazioni statistiche internazionali [https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/index.cfm?TargetUrl=DSP\\_PUB\\_WELC](https://ec.europa.eu/eurostat/ramon/index.cfm?TargetUrl=DSP_PUB_WELC)

<sup>6</sup> I codici CPA derivano dall’applicazione diretta della tabella di conversione esistente tra la Nomenclatura Combinata e la Classificazione dei prodotti CPA. Tale opzione è stata preferita a quella di collegare i codici Prodcom (ottenuti nel punto precedente e sempre attraverso l’applicazione di una tabella di conversione a partire dalla NC) alla CPA sulla base del vincolo di struttura esistente tra le due classificazioni. A livello di classe Prodcom, e quindi a cascata CPA, NACE e Ateco, l’unica differenza individuata è relativa al codice Prodcom 13.92.29.99 il quale, nella tabella di corrispondenza, risulta correlato al codice CPA 32.50.50 piuttosto che al 13.92.29.

Per chiarimenti metodologici è possibile rivolgersi a:

Francesca Alonzi (alonzi@istat.it)

Simone Ambroselli (ambrosel@istat.it)

Alberto Valery (valery@istat.it)

## **Elenco codici Ateco (a 2, 4 e 5 cifre) rilevanti ai fini della prevenzione e del trattamento del COVID-19**

### **11 INDUSTRIA DELLE BEVANDE**

#### **11.01 Distillazione, rettifica e miscelatura degli alcolici**

11.01.0 Distillazione, rettifica e miscelatura degli alcolici

### **13 INDUSTRIE TESSILI**

#### **13.92 Confezionamento di articoli tessili (esclusi gli articoli di abbigliamento)**

13.92.1 Confezionamento di biancheria da letto, da tavola e per l'arredamento

13.92.2 Fabbricazione di articoli in materie tessili n.c.a.

### **14 CONFEZIONE DI ARTICOLI DI ABBIGLIAMENTO; CONFEZIONE DI ARTICOLI IN PELLE E PELLICCIA**

#### **14.19 Confezione di altri articoli di abbigliamento ed accessori**

14.19.1 Confezioni varie e accessori per l'abbigliamento

14.19.2 Confezioni di abbigliamento sportivo o indumenti particolari

### **17 FABBRICAZIONE DI CARTA E DI PRODOTTI DI CARTA**

#### **17.22 Fabbricazione di prodotti igienico-sanitari e per uso domestico in carta e ovatta di cellulosa**

17.22.0 Fabbricazione di prodotti igienico-sanitari e per uso domestico in carta e ovatta di cellulosa

### **20 FABBRICAZIONE DI PRODOTTI CHIMICI**

#### **20.11 Fabbricazione di gas industriali**

20.11.0 Fabbricazione di gas industriali

#### **20.13 Fabbricazione di altri prodotti chimici di base inorganici**

20.13.0 Fabbricazione di altri prodotti chimici di base inorganici

#### **20.14 Fabbricazione di altri prodotti chimici di base organici**

20.14.0 Fabbricazione di altri prodotti chimici di base organici

#### **20.20 Fabbricazione di agrofarmaci e di altri prodotti chimici per l'agricoltura**

20.20.0 Fabbricazione di agrofarmaci e di altri prodotti chimici per l'agricoltura (esclusi i concimi)

#### **20.41 Fabbricazione di saponi e detersivi, di prodotti per la pulizia e la lucidatura**

20.41.1 Fabbricazione di saponi, detersivi e di agenti organici tensioattivi (esclusi i prodotti per toilette)

20.41.2 Fabbricazione di specialità chimiche per uso domestico e per manutenzione

#### **20.42 Fabbricazione di profumi e cosmetici**

20.42.0 Fabbricazione di prodotti per toilette: profumi, cosmetici, saponi e simili

#### **20.59 Fabbricazione di prodotti chimici n.c.a.**

20.59.1 Fabbricazione di prodotti chimici per uso fotografico

20.59.2 Fabbricazione di prodotti chimici organici ottenuti da prodotti di base derivati da processi di fermentazione o da materie prime vegetali

20.59.3 Trattamento chimico degli acidi grassi

20.59.4 Fabbricazione di prodotti chimici vari per uso industriale (inclusi i preparati antidetonanti e antigelo)

20.59.5 Fabbricazione di prodotti chimici impiegati per ufficio e per il consumo non industriale

20.59.6 Fabbricazione di prodotti ausiliari per le industrie tessili e del cuoio

20.59.7 Fabbricazione di prodotti elettrochimici (esclusa produzione di cloro, soda e potassa) ed elettrotermici

20.59.9 Fabbricazione di altri prodotti chimici n.c.a.

### **21 FABBRICAZIONE DI PRODOTTI FARMACEUTICI DI BASE E DI PREPARATI FARMACEUTICI**

#### **21.10 Fabbricazione di prodotti farmaceutici di base**

21.10.0 Fabbricazione di prodotti farmaceutici di base

#### **21.20 Fabbricazione di medicinali e preparati farmaceutici**

21.20.0 Fabbricazione di medicinali e preparati farmaceutici

## **22 FABBRICAZIONE DI ARTICOLI IN GOMMA E MATERIE PLASTICHE**

### **22.19 Fabbricazione di altri prodotti in gomma**

22.19.0 Fabbricazione di altri prodotti in gomma

### **22.22 Fabbricazione di imballaggi in materie plastiche**

22.22.0 Fabbricazione di imballaggi in materie plastiche

### **22.29 Fabbricazione di altri articoli in materie plastiche**

22.29.0 Fabbricazione di altri articoli in materie plastiche

## **23 FABBRICAZIONE DI ALTRI PRODOTTI DELLA LAVORAZIONE DI MINERALI NON METALLIFERI**

### **23.19 Fabbricazione e lavorazione di altro vetro (incluso vetro per usi tecnici), lavorazione di vetro cavo**

23.19.1 Fabbricazione di vetrerie per laboratori, per uso igienico, per farmacia

23.19.2 Lavorazione di vetro a mano e a soffio artistico

23.19.9 Fabbricazione di altri prodotti in vetro (inclusa la vetreria tecnica)

## **25 FABBRICAZIONE DI PRODOTTI IN METALLO (ESCLUSI MACCHINARI E ATTREZZATURE)**

### **25.29 Fabbricazione di altre cisterne, serbatoi e contenitori in metallo**

25.29.0 Fabbricazione di cisterne, serbatoi e contenitori in metallo per impieghi di stoccaggio o di produzione

### **25.99 Fabbricazione di altri prodotti in metallo n.c.a.**

25.99.1 Fabbricazione di stoviglie, pentolame, vasellame, attrezzi da cucina e accessori casalinghi non elettrici, articoli metallici per l'arredamento di stanze da bagno

25.99.2 Fabbricazione di casseforti, forzieri e porte metalliche blindate

25.99.3 Fabbricazione di oggetti in ferro, in rame ed altri metalli

25.99.9 Fabbricazione di altri articoli metallici e minuteria metallica

## **26 FABBRICAZIONE DI COMPUTER E PRODOTTI DI ELETTRONICA E OTTICA; APPARECCHI ELETTROMICEDICALI, APPARECCHI DI MISURAZIONE E DI OROLOGI**

### **26.51 Fabbricazione di strumenti e apparecchi di misurazione, prova e navigazione (esclusi quelli ottici)**

26.51.1 Fabbricazione di strumenti per navigazione, idrologia, geofisica e meteorologia

26.51.2 Fabbricazione di contatori di elettricit , gas, acqua ed altri liquidi, di bilance analitiche di precisione, di apparecchi di misura e regolazione (incluse parti staccate e accessori)

### **26.60 Fabbricazione di strumenti per irradiazione, apparecchiature elettromedicali ed elettroterapeutiche**

26.60.0 Fabbricazione di strumenti per irradiazione, apparecchiature elettromedicali ed elettroterapeutiche

### **26.70 Fabbricazione di strumenti ottici e attrezzature fotografiche**

26.70.1 Fabbricazione di elementi ottici e strumenti ottici di misura, controllo e precisione

26.70.2 Fabbricazione di apparecchiature fotografiche e cinematografiche

## **28 FABBRICAZIONE DI MACCHINARI ED APPARECCHIATURE N.C.A.**

### **28.13 Fabbricazione di altre pompe e compressori**

28.13.0 Fabbricazione di altre pompe e compressori

### **28.25 Fabbricazione di attrezzature di uso non domestico per la refrigerazione e la ventilazione**

28.25.0 Fabbricazione di attrezzature di uso non domestico per la refrigerazione e la ventilazione; fabbricazione di condizionatori domestici fissi

## **29 FABBRICAZIONE DI AUTOVEICOLI, RIMORCHI E SEMIRIMORCHI**

### **29.10 Fabbricazione di autoveicoli**

29.10.0 Fabbricazione di autoveicoli

## **30 FABBRICAZIONE DI ALTRI MEZZI DI TRASPORTO**

### **30.92 Fabbricazione di biciclette e veicoli per invalidi**

30.92.1 Fabbricazione e montaggio di biciclette

30.92.2 Fabbricazione di parti ed accessori per biciclette

30.92.3 Fabbricazione di veicoli per invalidi (incluse parti e accessori)

30.92.4 Fabbricazione di carrozzine e passeggini per neonati

## **32 ALTRE INDUSTRIE MANIFATTURIERE**

### **32.50 Fabbricazione di strumenti e forniture mediche e dentistiche**

32.50.1 Fabbricazione di mobili per uso medico, apparecchi medicali, di materiale medico-chirurgico e veterinario, di apparecchi e strumenti per odontoiatria (incluse parti staccate e accessori)

32.50.2 Fabbricazione di protesi dentarie (inclusa riparazione)

32.50.3 Fabbricazione di protesi ortopediche, altre protesi ed ausili (inclusa riparazione)

32.50.4 Fabbricazione di lenti oftalmiche

32.50.5 Fabbricazione di armature per occhiali di qualsiasi tipo; montatura in serie di occhiali comuni

### **32.99 Altre industrie manifatturiere n.c.a.**

32.99.1 Fabbricazione di attrezzature ed articoli di vestiario protettivi di sicurezza

32.99.2 Fabbricazione di ombrelli, bottoni, chiusure lampo, parrucche e affini

32.99.3 Fabbricazione di oggetti di cancelleria

32.99.4 Fabbricazione di casse funebri

32.99.9 Fabbricazione di altri articoli n.c.a.