



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE GENERALE
Direzione Centrale Amministrazione e Patrimonio
Servizio Approvvigionamenti

Visto il D. Lgs. n. 322/89, Norme sul SSN e sulla riorganizzazione dell'ISTAT, il D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 recante "Regolamento per il riordino dell'Istituto nazionale di Statistica";

Visto il Regolamento di organizzazione dell'Istituto approvato dal Consiglio dell'Istituto nella seduta del 29 aprile 2019 e in vigore dal 17.05.2019, e modificato con deliberazione n. CDXCVI del 13 dicembre 2019;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto il D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l'art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Vista la L. 11 settembre 2020, n. 120, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale";

Visto lo Statuto dell'Istituto adottato dal Consiglio dell'Istat con deliberazione n. CDXLIV del 7 dicembre 2017 e modificato con deliberazione n. CDXCV del 13 dicembre 2019;

Visto il Regolamento di gestione e contabilità dell'Istituto approvato con D.P.C.M. del 11/11/2002 con riferimento ai Titoli non abrogati;

Visto il Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità dell'Istat, approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n. CDXCVII del 13 dicembre 2019, in vigore dal 21 gennaio 2020;

Visto il Manuale di amministrazione, finanza e contabilità dell'Istat, approvato dal Consiglio dell'Istituto nella seduta del 17 dicembre 2020, in vigore dal 1° gennaio 2021;

Visto il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 recante il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici";

Vista la deliberazione n. CDLXXXIX del 2.10.2019 e, in particolare, l'Allegato 2 "Strutture dirigenziali dell'Istituto nazionale di statistica" rettificato con deliberazione n. DOP/1135/2019 del 28.10.2019, concernente il nuovo assetto organizzativo in vigore dal 1° dicembre 2019 e, in particolare, l'art.4, comma 3, lett.c) relativo ai compiti della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP), costituita nell'ambito della Direzione Generale;



Istituto Nazionale di Statistica

**Direzione Generale
Direzione Centrale Amministrazione e Patrimonio
Servizio Approvvigionamenti**

Vista la deliberazione n. DOP/206/DGEN del 18/02/2019 con la quale è stato conferito, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., al Dott. Giuseppe Cerasoli l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura di gara aperta di rilevanza comunitaria per il servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi tramite Guardie Particolari Giurate (G.P.G.), portierato fisso e vigilanza armata saltuaria, presso le sedi di Roma;

Vista la deliberazione n. DOP/488/2019 del 19/04/2019, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale al dott. Michele Camisasca, per il periodo dal 1° maggio 2019 al 30 aprile 2022;

Vista la deliberazione n. DOP/1006/2020 del 26/11/2020, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Centrale della Direzione amministrazione e patrimonio (DCAP) al dott. Ilario Sorrentino per il periodo dal 30 novembre 2020 al 29 novembre 2023;

Vista la deliberazione DAC/377/2019 del 17/05/2019 di approvazione dell'avvio della procedura di gara comunitaria per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata fissa tramite Guardie Particolari Giurate (G.P.G.), di portierato fisso, di vigilanza armata saltuaria con passaggio esterno di G.P.G. presso le sedi Istat di Roma, di gestione e manutenzione dei sistemi di allarme, antintrusione e videosorveglianza ivi installati, da espletarsi attraverso l'utilizzazione del Sistema telematico di negoziazione in modalità Application Service Provider (ASP), in conformità a quanto previsto dall'art. 40 e alle prescrizioni di cui all'art. 58 del D. Lgs. 50/2016 e nel rispetto delle disposizioni di cui al D. Lgs. n. 82/2005 - (CIG: 8136813680);

Visto il bando di gara pubblicato sulla GUUE GU/S S246 606439-2019-IT in data 20/12/2019 e sulla GURI n. 3 in data 10/01/2020 per la procedura di gara aperta comunitaria in Application Service Provider (ASP) Consip, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.), di portierato fisso, di vigilanza armata saltuaria con passaggio esterno con una G.P.G. a bordo di auto o moto radiocollegate presso le sedi di Roma, di gestione mediante collegamento alla sala operativa della Società di vigilanza dei sistemi di allarme, antintrusione e videosorveglianza, di manutenzione delle apparecchiature tecnologiche di controllo ivi installate, per un importo complessivo quadriennale (tre anni di durata contrattuale con opzione di rinnovo per un altro anno) posto a base di gara, al netto degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, di € 3.771.756,32 (IVA esclusa), di cui € 2.232.086,40 per il servizio di Vigilanza armata fissa e € 1.340.006,40 per il servizio di Portierato;

Vista la deliberazione DAC/83/2020 del 14/02/2020 con la quale sono stati rimodulati gli impegni di spesa prenotati con la deliberazione DAC/377/2019 del 17/05/2019 di avvio della suddetta procedura di gara;



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione Generale
Direzione Centrale Amministrazione e Patrimonio
Servizio Approvvigionamenti

Visto l'avviso di rettifica pubblicato sulla GUUE GU/S S37 88300-2020-IT in data 21/02/2020 e sulla GURI n. 26 in data 04/03/2020;

Visto l'avviso di ammissione alla suddetta procedura di gara pubblicato in data 09/06/2020, in adempimento alla disposizione di cui all'art. 29, co. 1, del D. Lgs. n.50/2016, nel quale sono stati resi noti gli operatori economici ammessi, a seguito dello svolgimento delle attività riguardanti la verifica della conformità della documentazione amministrativa presentata dai partecipanti, tra i quali la società Sevitalia Sicurezza S.r.l.;

Vista la dichiarazione di subentro, ai sensi dell'art. 106, co. 1, lett. d), del D. Lgs. n. 50/2016, pervenuta in data 24/06/2020 da parte della società International Security Service Vigilanza (ISSV) S.p.A., nuova affittuaria del ramo d'azienda dal Fallimento Centralpol S.r.l., alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l.;

Vista la nota Istat prot. 1865053/20 datata 1/10/2020 con la quale sono stati chiesti alle società Sevitalia Sicurezza S.r.l. ed International Security Service S.p.A. ulteriori chiarimenti e la documentazione a comprova del suddetto subentro;

Considerato che dall'esame degli ulteriori chiarimenti forniti e della documentazione presentata con nota del 07/10/2020 dalle società Sevitalia Sicurezza S.r.l. ed International Security Service S.p.A. è stato rilevato dal RUP che:

- la società Sevitalia Sicurezza S.r.l. ha partecipato alla procedura di gara di che trattasi utilizzando, in virtù di un contratto di affitto, i requisiti del ramo di azienda esercente attività di vigilanza armata di proprietà della Centralpol S.r.l., dichiarata fallita dal Tribunale di Roma con sentenza n. 481 del 17 giugno 2019, con la quale sono stati, altresì, nominati il Giudice Delegato e il Curatore fallimentare;
- il Curatore del fallimento, previa autorizzazione da parte del Giudice Delegato, ha disposto la retrocessione del ramo affittato e ha indetto una procedura competitiva per l'individuazione del nuovo affittuario. In particolare, dapprima il Curatore ha fatto istanza al Tribunale per essere autorizzato a recedere dal citato contratto di affitto di azienda, per poi, una volta ricevuta tale autorizzazione e constatata la non praticabilità di soluzioni bonarie, informare il medesimo Tribunale di aver proceduto all'esercizio del diritto di recesso ex art. 79 della Legge fallimentare;
- in data 18 febbraio 2020 il Giudice Delegato ha autorizzato l'avvio della procedura per l'individuazione del nuovo affittuario ai sensi degli artt. 104 bis e 107, co. 1, della Legge fallimentare, all'esito della quale il ramo di azienda è stato concesso in godimento alla International Security Service Vigilanza S.p.A. con nuovo contratto di affitto stipulato il 21 maggio 2020;

Vista la nota integrativa del 03 novembre 2020 con la quale la società International Security Service (ISSV) S.p.A., su invito della società Sevitalia Sicurezza S.r.l., ha precisato di possedere in proprio tutti i requisiti prescritti dalla *lex specialis* di gara per lo svolgimento del servizio di portierato fisso;

Vista la deliberazione n. DOP/973/DGEN del 13/11/2020 con la quale è stato conferito, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., al Dott. Paolo Tabarro l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione Generale
Direzione Centrale Amministrazione e Patrimonio
Servizio Approvvigionamenti

(RUP), in sostituzione del Dott. Giuseppe Cerasoli, della procedura di gara aperta di rilevanza comunitaria per il servizio di vigilanza armata fissa da espletarsi tramite Guardie Particolari Giurate (G.P.G.), portierato fisso e vigilanza armata saltuaria, presso le sedi di Roma;

Vista la nota prot. n. 0796911/21 in data 23/02/2021 con cui il RUP ha segnalato che nel caso di specie non può ravvisarsi un effettivo e valido subentro della società International Security Service Vigilanza (ISSV) S.p.A. nella posizione della precedente offerente tale da giustificare la sua partecipazione alla procedura di evidenza pubblica in questione. In particolare, a parere del RUP:

- *è innanzitutto ragionevole ritenere che il fallimento dell'affittante costituisca, in linea di principio, causa di esclusione dalla procedura di evidenza pubblica destinata a comunicarsi all'affittuario. Già sotto tale profilo, pertanto, potrebbe ritenersi che a far data dal fallimento di Centralpol, l'offerente Sevitalia fosse priva di un requisito di partecipazione;*
- *è da aggiungere che nella specie, risulta che il curatore abbia esercitato il diritto di recesso a norma dell'art. 79 legge fall., sicché l'avvalimento del predetto ramo di azienda da parte di Sevitalia risulta, quanto meno a far data dalla comunicazione del recesso (1° agosto 2019), privo di efficacia. Al riguardo, non pare possibile predicare la perdurante efficacia del predetto contratto di affitto sulla scorta della mera circostanza che Sevitalia avrebbe continuato di fatto a disporre del compendio aziendale sino all'effettivo subentro di ISSV. Peraltro, dalla documentazione esaminata risulta comunque che Sevitalia abbia riconsegnato il compendio aziendale alla curatela in data 13.05.2020, mentre soltanto in data 21.05.2020 veniva stipulato il nuovo contratto di affitto tra il Fallimento e ISSV. In tale contesto, non pare allora configurabile, nemmeno in via di mero fatto, un subentro senza soluzione di continuità di ISSV a Sevitalia. Del resto, il principio della continuità del possesso dei requisiti, per come declinato dalla consolidata giurisprudenza, esige che gli stessi "siano posseduti ininterrottamente in tutte le fasi della procedura e che la loro perdita, ancorché temporanea, impone l'esclusione della concorrente dalla gara" (ex multis Cons. Stato sez. V, 17/04/2020, n. 2443)";*

Ritenuto necessario procedere all'esclusione della società Sevitalia Sicurezza S.r.l. dalla procedura di gara di cui trattasi;

Per quanto già premesso,

DETERMINA

l'esclusione della società Sevitalia Sicurezza S.r.l. dalla procedura di gara aperta comunitaria in Application Service Provider (ASP) Consip, ai sensi degli artt. 58 e 60 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., in un unico lotto, da aggiudicarsi all'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata fissa da espletarsi con guardie particolari giurate (G.P.G.), di portierato fisso, di vigilanza armata saltuaria con passaggio esterno con una G.P.G. a bordo di auto o moto radiocollegate presso le sedi di Roma, di gestione mediante collegamento alla sala operativa della società di vigilanza dei sistemi di allarme, antintrusione e videosorveglianza, di manutenzione delle



Istituto Nazionale di Statistica

Direzione Generale
Direzione Centrale Amministrazione e Patrimonio
Servizio Approvvigionamenti

apparecchiature tecnologiche di controllo ivi installate, per un periodo di tre anni con opzione di rinnovo anni uno (CIG n. 8136813680 - valore stimato IVA esclusa: € 3.702.424,64), **per le motivazioni indicate nelle premesse e nella nota del RUP prot. n. 0796911/21 del 23/02/2021.**

IL DIRETTORE CENTRALE

Dott. Ilario Sorrentino

%firma%-1

Per approvazione

IL CENTRO DI RESPONSABILITÀ
IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Michele Camisasca

%firma%-2