



# Istituto Nazionale di Statistica

**Direzione Generale**  
**Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP)**  
**Servizio Approvvigionamenti Servizi Tecnici e generali (AST)**

Visto il D.lgs. 6 settembre 1989 n. 322 e s. m. i. recante “Norme sul Sistema Statistico Nazionale e sulla riorganizzazione dell’ISTAT ai sensi dell’art. 24 della Legge 23 agosto 1988 n. 400 e in particolare l’art. 15 che prevede, tra gli altri compiti dell’Istituto quello di provvedere all’esecuzione dei censimenti e delle altre rilevazioni statistiche previste nel Programma statistico nazionale (PSN);

Vista la L.7.8.1990 n. 241/90 Norme sul procedimento amministrativo;

Visto il Regolamento(CE) n.295 dell’11 marzo 2008 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alle statistiche strutturali sulle imprese e alla stima annuale delle variabili economiche settoriali delle imprese industriali e dei servizi;

Visto il D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l’art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;

Visto il D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 recante “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136”;

Visto il D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 recante “Regolamento per il riordino dell’Istituto nazionale di Statistica”;

Visto lo Statuto dell’Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. CDXCV del 13.12.2019, ai sensi dell’art. 4 del decreto legislativo 25.11.2016, n. 218 “Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell’art. 13 della legge 07.08.2015, n. 124” e pubblicato sul sito istituzionale [www.istat.it](http://www.istat.it) e sul sito della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica (GU Serie Generale n. 16 del 21.01.2020);

Visto il Regolamento di organizzazione dell’Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione n. CDXCVI del 13 dicembre 2019;

Vista la deliberazione n. CDLXXXIX del 2 ottobre 2019 e, in particolare, l’Allegato 2 “Strutture dirigenziali dell’Istituto nazionale di statistica”, rettificato con deliberazione n. DOP/1135/2019 del 28 ottobre 2019, concernente il nuovo assetto organizzativo in vigore dal 1° dicembre 2019, e, in particolare, l’art. 4, comma 3, lettera b) relativo ai compiti della Direzione centrale affari giuridici e legali (DCAL), e lettera c), relativo ai compiti della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP), neocostituite nell’ambito della Direzione Generale;

Vista la deliberazione n. DOP/488 del 19.04.2019 con la quale è conferito al dott. Michele Camisasca l’incarico di Direttore Generale dal 1° maggio 2019 al 30 aprile 2022;

Vista la deliberazione n. 10/PRES del 24.5.2017 con la quale è stato conferito l’incarico di Direttore della Direzione Centrale per le tecnologie informatiche e della comunicazione (DCIT) nell’ambito del DIRM al dott. Massimo Fedeli per un triennio a partire dal 1° giugno 2017;

Visto il piano triennale per l’informatica nella Pubblica Amministrazione dell’Agenzia per l’Italia digitale (AGID) che costituisce il modello di riferimento per l’informatica pubblica tra cui i dati della P.A.;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. recante, “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori dei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;



# Istituto Nazionale di Statistica

**Direzione Generale**  
**Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP)**  
**Servizio Approvvigionamenti Servizi Tecnici e generali (AST)**

Visto il DPR del 18 febbraio 2003 n. 97 “Regolamento concernente l’amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975 n. 70” e, in particolare i seguenti articoli:

- art. 6 “Pianificazione, programmazione e budget”, comma 3, che definisce i compiti del centro di responsabilità di primo livello;
- art.31 “Impegno di spesa”, comma 1, che stabilisce che l’impegno costituisce autorizzazione ad impiegare le risorse finanziarie assegnate ad ogni centro di responsabilità, con cui, a seguito di obbligazione giuridicamente perfezionata, è determinata la somma da pagare, il soggetto creditore e la ragione;
- art.55 “Normativa comunitaria e nazionale”, comma 3, che stabilisce che la determinazione a contrattare, la scelta della forma di contrattazione, delle modalità essenziali del contratto e dei capitoli d’onere, sono di competenza dei titolari dei centri di responsabilità;
- art.60 “Aggiudicazione”, comma 3, che stabilisce che all’aggiudicazione della gara provvede il titolare del centro di responsabilità competente;

Visto il Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità approvato dal Consiglio dell’Istituto con deliberazione CDXCVII del 13.12.2019 e pubblicato in GU Serie Generale n. 16 del 21.01.2020;

Visto l’art. 13 del vigente Manuale di gestione e contabilità dell’Istituto in materia, tra l’altro, di impegni censuari;

Vista la deliberazione n. DOP/1204/2019 del 14.11.2019 la quale viene conferito l’incarico di Direttore del Dipartimento per lo sviluppo di metodi e tecnologie per la produzione e diffusione dell’informazione statistica e per le relazioni internazionali (DIRM) alla dott.ssa Vittoria Buratta decorrere dal 1° dicembre 2019 per il triennio;

Vista la deliberazione DOP/1206/2019 del 14.11.2019 con la quale è stato conferito al dott. Giuseppe Cerasoli l’incarico dirigenziale di prima fascia di Direttore della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP) a decorrere dal 1° dicembre 2019 fino al 30 novembre 2022;

Vista la deliberazione n. DOP/743/2019 del 02.07.2019 con la quale è conferito alla dott.ssa Rosa Elia l’incarico di Responsabile del procedimento e alla dott.ssa Barbara Paronetto l’incarico di Direttore tecnico dell’esecuzione del contratto ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e delle linee guida approvate dal Consiglio dell’ANAC nell’adunanza del 26 ottobre 2016 “nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” e nelle linee guida approvate nell’adunanza del 21 giugno 2016 “direttore dell’esecuzione: modalità di svolgimento delle funzioni di coordinamento, direzione e controllo tecnico contabile dell’esecuzione del contratto”, nonché del D.M. 7 marzo 2018, n. 49 “Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni di direttore dei lavori e del direttore dell’esecuzione;

Vista la deliberazione DAC/638/2019 del 06.08.2019 per l’espletamento della gara mediante il ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione SDAPA sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) di CONSIP per l’acquisizione del servizio di manutenzione hardware delle apparecchiature di elaborazione dati dell’Istituto per la durata di 36 mesi dalla data di stipula del contratto e all’assunzione del relativo impegno di spesa di complessivi € 2.196.000,00= (€ 1.800.000,00 + € 396.000,00) I.V.A. inclusa – CIG n.7992122BB4;

Considerato che alla partecipazione all’appalto specifico per la suddetta acquisizione sono state invitate n. 1710 Società ammesse dalla Consip e in possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico- organizzativi richiesti dalla DCIT e dagli atti di gara;

Visto il suddetto SDAPA n. 2307992 per il quale, entro la data di scadenza di presentazione delle offerte (18.10.2019 ore 12:00- successivamente posticipata al 25.10.2019), hanno presentato offerta il costituendo R.T.I. NSR S.r.l. (mandataria), Aditinet Consulting S.p.A. e Principium S.r.l. (mandanti),



# Istituto Nazionale di Statistica

## Direzione Generale

### Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti Servizi Tecnici e generali (AST)

nonché il costituendo R.T.I. Telecom Italia S.p.A. (mandataria), Prisma S.p.A. e Iti innovazione Tecnologica italiana S.r.l. (mandanti);

Visti i verbali n.1 e n.2 rispettivamente del 17 e 19 dicembre 2019 della Commissione di aggiudicazione, appositamente nominata con deliberazione DOP/1323/2019 del 12.12.2019, dai quali risulta che:

- è stata verificata la presenza e l'integrità sulla piattaforma telematica Consip della busta contenente la documentazione amministrativa prodotta dal R.T.I. NSR S.r.l., Aditinet Consulting S.p.A. e Principium S.r.l. e si è proceduto all'esame della stessa;
- la società NSR S.r.l. ha dichiarato di avvalersi della società Var Group S.p.A. relativamente ai requisiti di capacità tecnico-professionale (Certificazione HPE Partner Ready Program as Platinum Partner e Certificazione HPE Pointnext Services – Gold) e ha prodotto la documentazione richiesta dall'art.89 del d.lgs n. 50/2016. Tuttavia, nel contratto di avvalimento è omessa l'indicazione del corrispettivo o dell'utilità di natura direttamente o indirettamente patrimoniale conseguita dall'ausiliario, da cui deriva la nullità del contratto di avvalimento per mancanza di uno degli elementi essenziali, non sanabile con il subprocedimento del soccorso istruttorio (cfr. Delibera ANAC n. 578 del 26/06/2019 e Cons. St., Ad. Plen. n. 23/2016). Né si rileva, dalla documentazione prodotta, che tra gli operatori coinvolti (ausiliario ed ausiliato) vi sia un unico centro decisionale e dunque un interesse economico unitario che giustifica sul piano causale l'assenza di un corrispettivo per l'avvalimento. Le lacune dei contratti di avvalimento non possono essere colmate mediante il soccorso istruttorio e devono essere validi sin dal principio, con conseguente impossibilità di apportarvi integrazioni postume come chiarito anche dal Tar Campania, sez V 08.01.2020 n. 91 -Tar Sicilia Catania, sez. I 06.10.2017 n. 2328 – Cons. St. sez. V 30.03.2017 n. 1456. Inoltre, la Società Aditinet Consulting S.p.A. non ha reso le dichiarazioni previste nel modello "Dichiarazione aggiuntiva anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000", né ha barrato alcuna delle opzioni in esso previste.
- è stata, pertanto, proposto al Responsabile Unico del Procedimento e alla stazione appaltante di escludere dalla procedura di gara il R.T.I. NSR S.r.l. / Aditinet Consulting S.p.A. / Principium S.r.l. per l'omessa indicazione del corrispettivo nel contratto di avvalimento - stipulato tra la mandataria del citato R.T.I. NSR S.r.l. – ausiliata - e la società ausiliaria Var Group S.p.A.- che rende nullo il contratto di avvalimento medesimo non sanabile mediante il soccorso istruttorio, secondo quanto stabilito dalla determinazione ANAC e dalla giurisprudenza citate.

Considerato che il Responsabile Unico del Procedimento, con nota prot. n. 181942/20 del 23.01.2020, presa visione dei citati verbali della Commissione di aggiudicazione, accoglie la proposta di esclusione dalla procedura di gara del RTI NSR S.r.l., Aditinet Consulting S.p.A. e Principium S.r.l. per l'omessa indicazione del corrispettivo nel contratto di avvalimento;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'esclusione del R.T.I. NSR S.r.l. / Aditinet Consulting S.p.A. / Principium S.r.l. dalla procedura in oggetto per la su esposta motivazione;

Visto il supporto della DCAP/Servizio AST e dell'Iniziativa *Piani di razionalizzazione e di miglioramento dei processi e Acquisizioni informatiche* (ODS n.53/2019 del 01.03.2019) alla predisposizione degli atti amministrativi di cui al presente procedimento e alle decisioni di cui in premessa;

Per quanto già premesso,

## **D E T E R M I N A**

di escludere il R.T.I. NSR S.r.l. / Aditinet Consulting S.p.A. / Principium S.r.l. dalla gara n. 2307992 mediante il ricorso al Sistema Dinamico di Acquisizione SDAPA sul portale [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) di CONSIP per l'acquisizione del servizio di manutenzione hardware delle apparecchiature di elaborazione



# Istituto Nazionale di Statistica

## Direzione Generale

### Direzione centrale Amministrazione e Patrimonio (DCAP) Servizio Approvvigionamenti Servizi Tecnici e generali (AST)

dati dell'Istituto per la durata di 36 mesi dalla data di stipula del contratto, per l'omessa indicazione del corrispettivo nel contratto di avvalimento - stipulato tra la mandataria del citato R.T.I. NSR S.r.l. - ausiliata - e la società ausiliaria Var Group S.p.A.- che rende nullo il contratto di avvalimento medesimo non sanabile mediante il soccorso istruttorio secondo quanto stabilito dalla determinazione ANAC e dalla giurisprudenza citate nelle premesse.

IL DIRETTORE CENTRALE DCAP

*dott. Giuseppe Cerasoli*

IL DIRETTORE GENERALE

*dott. Michele Camisasca*

La struttura richiedente l'acquisizione

IL DIRETTORE CENTRALE DCIT

*dott. Massimo Fedeli*

IL CENTRO DI RESPONSABILITA'

IL DIRETTORE DIPARTIMENTO DIRM

*dott.ssa Vittoria Buratta*