

I principali risultati

1 – Comuni

Nel prospetto 1 sono riportati i principali risultati finanziari di competenza e di cassa conseguiti dalle amministrazioni comunali nell'esercizio 2013. Rispetto all'esercizio precedente, con riferimento alla competenza, per le entrate si rileva una crescita (+7,9 per cento).

Questo risultato è determinato dall'aumento di tutte le voci economiche delle entrate. Gli accertamenti correnti crescono del 4,1 per cento, quelle per investimenti dello 0,5 per cento e un forte aumento si registra per le accensione di prestiti, pari al 62,5 per cento. Il peso percentuale delle entrate correnti sul totale generale delle entrate diminuisce di 2,7 punti percentuali, quello delle entrate in conto capitale di 1,0 punti percentuali.

Gli impegni di spesa registrano una crescita dell'8,7 per cento frutto della consistente crescita dei rimborsi di prestiti (+41,2 per cento), di quella delle spese correnti (+5,4 per cento) e delle spese in conto capitale (+2,0 per cento). Rispetto all'esercizio precedente il peso percentuale degli impegni di spesa corrente sul totale generale si riduce di 2,2 punti percentuali, quello degli impegni in conto capitale di 1,1 punti percentuali.

Prospetto 1 - Accertamenti, impegni, riscossioni e pagamenti delle amministrazioni comunali secondo i principali flussi finanziari - Anno 2013 (in milioni di euro)

TITOLI	Accertamenti e Impegni				Riscossioni e Pagamenti (totali)				Capacità di riscossione e di spesa (a) - Val. %	
	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013
	Entrate correnti	60.485	62.967	4,1	75,0	57.537	57.812	0,5	77,4	71,8
Entrate in conto capitale	11.508	11.565	0,5	13,8	10.795	9.900	-8,3	12,7	51,7	48,2
Accensione di prestiti	5.806	9.433	62,5	11,2	7.031	10.038	42,8	12,9	77,9	90,0
Totale entrate	77.799	83.965	7,9	100,0	75.363	77.750	3,2	100,0	69,2	69,0
Spese correnti	54.395	57.334	5,4	69,7	51.393	55.528	8,0	71,7	71,0	70,9
Spese in conto capitale	13.008	13.270	2,0	16,1	14.295	13.415	-6,2	17,3	26,1	26,5
Rimborso di prestiti	8.283	11.693	41,2	14,2	8.319	8.544	2,7	11,0	88,9	67,3
Totale spese	75.686	82.297	8,7	100,0	74.007	77.487	4,7	100,0	65,2	63,2

(a) La capacità di riscossione e di spesa qui calcolata concerne la sola competenza e risulta dal rapporto tra riscossioni/pagamenti di competenza e rispettivi accertamenti/impegni.

Per quanto riguarda i flussi di cassa, la crescita delle entrate (+3,2 per cento) e delle spese (+4,7 per cento) attinenti l'esercizio 2013 presentano una situazione simile a quella registrata per la competenza. La capacità di riscossione e quella di spesa, misurate come rapporto tra le riscossioni e i pagamenti di competenza e i rispettivi accertamenti e impegni, risultano entrambe in diminuzione, la prima di 0,2 punti percentuali e la seconda di 2,0 punti percentuali.

La tavola 1 di quelle nazionali riporta, elaborati per classe di dimensione demografica, i flussi finanziari di competenza e di cassa delle amministrazioni comunali generati dalla gestione dell'esercizio 2013, analizzati per titolo, categoria, risorsa e gestione. Nella tavola 2 sono riportate, con lo stesso criterio di elaborazione, le spese per titolo, funzione, intervento e gestione.

2 – Province

Nelle tavole 3 e 4 delle tavole nazionali sono riportate, rispettivamente, le entrate delle amministrazioni provinciali classificate per titolo, categoria, voce economica e gestione, e le spese classificate per titolo, funzione, intervento e gestione, elaborate a livello nazionale.

Il prospetto 2, invece, contiene, sintetizzati per titolo e al netto delle partite di giro, i principali flussi finanziari generati dalla gestione delle amministrazioni provinciali nel corso dell'esercizio 2013.

Prospetto 2 - Accertamenti, impegni, riscossioni e pagamenti delle amministrazioni provinciali secondo i principali flussi finanziari – Anno 2013 (in milioni di euro)

TITOLI	Accertamenti e Impegni				Riscossioni e Pagamenti (totali)				Capacità di riscossione e di spesa (a) - Val. %	
	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013
Entrate correnti	9.409	8.456	-10,1	81,4	8.746	9.018	3,1	79,5	73,4	74,8
Entrate in conto capitale	1.387	1.464	5,6	14,1	1.531	1.615	5,5	14,2	36,3	45,9
Accensione di prestiti	242	464	91,7	4,5	578	704	21,8	6,3	51,7	87,6
Totale entrate	11.038	10.384	-5,9	100,0	10.855	11.337	4,4	100,0	68,3	71,3
Spese correnti	8.085	7.530	-6,9	70,5	7.986	7.626	-4,5	66,7	68,2	68,1
Spese in conto capitale	1.738	2.037	17,2	19,1	2.125	2.753	29,6	24,1	13,7	30,9
Rimborso di prestiti	1.010	1.105	9,4	10,4	945	1.054	11,5	9,2	92,9	88,5
Totale spese	10.833	10.672	-1,5	100,0	11.056	11.433	3,4	100,0	61,8	63,1

(a) La capacità di riscossione e di spesa qui calcolata concerne la sola competenza e risulta dal rapporto tra riscossioni/pagamenti di competenza e rispettivi accertamenti/impegni.

Rispetto al 2012 gli accertamenti diminuiscono del 5,9 per cento, passando da 11.038 a 10.384 milioni di euro. Sulla diminuzione ha influito l'andamento negativo delle entrate correnti che non viene compensato da quello positivo delle restanti voci economiche dell'entrata. Le entrate per accensione di prestiti aumentano significativamente (+91,7 per cento), quelle in conto capitale del 5,6 per cento. Anche gli impegni registrano una diminuzione (-1,5 per cento) determinata dalla riduzione delle spese correnti (-6,9 per cento) non compensata dalla crescita delle spese in conto capitale (+17,2 per cento) e di quelle per rimborso prestiti (+9,4 per cento).

Le variazioni prodotte dalla gestione dell'esercizio 2013 incidono anche sulla struttura degli accertamenti e degli impegni.

Per i primi diminuisce il peso della parte corrente (-3,8 punti percentuali), mentre aumentano il peso dell'accensione dei prestiti (+2,3 punti percentuali) e quello degli investimenti (+1,5 punti percentuali); per quanto riguarda gli impegni aumentano il loro peso le spese per investimenti (+3,1 punti percentuali) e quelle per rimborso prestiti (+1,1 punti percentuali), mentre gli impegni correnti vedono ridurre il proprio peso percentuale (-4,1 punti percentuali).

Per i dati totali di cassa si registra una crescita delle entrate (+4,4 per cento) e delle spese (+3,4 per cento). Le entrate per accensione di prestiti aumentano (+21,8 per cento), così come le entrate in conto capitale (+5,5 per cento) e le riscossioni correnti (+3,1 per cento). Le spese in conto capitale e quelle per rimborso prestiti

aumentano (rispettivamente, +29,6 per cento e +11,5 per cento), mentre si riducono le spese correnti (-4,5 per cento).

La dinamica dei flussi di competenza e di cassa determina, rispetto al 2012, sempre a livello generale, una crescita della capacità di riscossione (+3,0 punti percentuali) e della capacità di spesa (+1,3 punti percentuali).

3 - Regioni

Le tavole 5 e 6 delle tavole nazionali accolgono i risultati, a livello nazionale e secondo la classificazione economica, delle elaborazioni condotte sui flussi finanziari delle entrate e delle spese generati dalla gestione dell'esercizio 2013. Tavole analoghe, ma con livello di analisi per singola amministrazione, sono contenute nelle tavole regionali.

Il prospetto 3, analogamente ai prospetti precedenti, riporta in sintesi i valori assoluti, le variazioni percentuali e i rapporti di composizione percentuale relativi ai principali flussi finanziari generati dall'attività delle amministrazioni regionali e delle province autonome svolta durante l'esercizio 2013.

Prospetto 3 - Accertamenti, impegni, riscossioni e pagamenti delle amministrazioni regionali e delle province autonome secondo i principali flussi finanziari - Anno 2013 (in milioni di euro)

TITOLI	Accertamenti e Impegni				Riscossioni e Pagamenti (totali)				Capacità di riscossione e di spesa (a) - Val. %	
	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013	Var. %	Comp. %	2012	2013
	Entrate correnti	152.396	156.503	2,7	84,3	148.772	182.872	22,9	86,3	79,8
Entrate in conto capitale	10.646	10.768	1,1	5,8	10.144	10.812	6,6	5,1	32,6	32,5
Accensione di prestiti	4.835	18.476	282,1	9,9	5.110	18.218	256,5	8,6	96,6	96,9
Totale entrate	167.877	185.747	10,6	100,0	164.026	211.902	29,2	100,0	77,3	80,2
Spese correnti	150.221	152.972	1,8	83,2	146.498	150.775	2,9	82,7	83,2	85,0
Spese in conto capitale	19.775	20.721	4,8	11,3	17.896	20.069	12,1	11,0	42,5	50,6
Rimborso di prestiti	7.361	10.048	36,5	5,5	5.960	11.441	92,0	6,3	80,4	99,7
Totale spese	177.357	183.741	3,6	100,0	170.354	182.285	7,0	100,0	78,6	81,9

(a) La capacità di riscossione e di spesa qui calcolata concerne la sola competenza e risulta dal rapporto tra riscossioni/pagamenti di competenza e rispettivi accertamenti/impegni.

Per tale esercizio la parte corrente si chiude con un avanzo sia di competenza (+3.531 milioni di euro) sia di cassa (+32.097 milioni di euro), mentre per quella in conto capitale si registra un disavanzo in entrambe le gestioni. La differenza totale tra entrate e spese risulta positiva per la competenza (+2.006 milioni di euro) e per la cassa (+29.617 milioni di euro). Rispetto all'anno precedente crescono gli accertamenti di entrate (+10,6 per cento), così come gli impegni di spesa (+3,6 per cento). Per la gestione di cassa la crescita è del 29,2 per cento per le entrate e del 7,0 per cento per le spese.

Ciò comporta, con riferimento alla cassa, un aumento di tutte le componenti economiche dell'entrata, così come dal lato della spesa. In aumento la capacità di riscossione (+2,9 punti percentuali) e la capacità di spesa (+3,3 punti percentuali).

Avvertenze metodologiche

1 – Elaborazioni dei dati comunali e provinciali

Le amministrazioni comunali i cui dati di rendiconto sono stati trasmessi all'Istat dal Ministero dell'interno per l'anno 2013 sono stati 7.756 con una popolazione pari al 97,3 per cento di quella totale. Per i comuni, tutti appartenenti a classi di popolazione inferiore a 60 mila abitanti e comunque non capoluoghi di provincia, che non hanno inviato il certificato del conto di bilancio relativo all'esercizio finanziario 2013 in tempo utile per l'elaborazione, si è proceduto alla stima dei loro flussi finanziari utilizzando opportune tecniche statistiche basate principalmente sull'ammontare della popolazione residente a fine esercizio.

Prospetto 4 – Numero di comuni, popolazione e grado di copertura dell'elaborazione sui bilanci consuntivi delle amministrazioni comunali per regione e province autonome – Anno 2013

REGIONE	N.totale comuni (A)	N.comuni rispondenti (B)	Grado di copertura comuni C=(B/A*100)	Popolazione Totale (D)	Popolazione dei comuni rispondenti (E)	Grado di copertura popolazione F=(E/D*100)
Piemonte	1.206	1.172	97,2	4.436.798	4.390.788	99,0
Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste	74	73	98,6	128.591	127.770	99,4
Liguria	235	224	95,3	1.591.939	1.568.512	98,5
Lombardia	1.544	1.520	98,4	9.973.397	9.868.660	98,9
Trentino-Alto Adige/Südtirol	333	305	91,6	1.051.951	1.009.903	96,0
<i>Bolzano/Bozen</i>	<i>116</i>	<i>105</i>	<i>90,5</i>	<i>515.714</i>	<i>494.545</i>	<i>95,9</i>
<i>Trento</i>	<i>217</i>	<i>200</i>	<i>92,2</i>	<i>536.237</i>	<i>515.358</i>	<i>96,1</i>
Veneto	581	568	97,8	4.926.818	4.876.038	99,0
Friuli-Venezia Giulia	218	217	99,5	1.229.363	1.228.049	99,9
Emilia-Romagna	348	348	100,0	4.446.354	4.446.354	100,0
Toscana	287	286	99,7	3.750.511	3.748.845	100,0
Umbria	92	92	100,0	896.742	896.742	100,0
Marche	239	235	98,3	1.553.138	1.534.690	98,8
Lazio	378	349	92,3	5.870.451	5.678.445	96,7
Abruzzo	305	285	93,4	1.333.939	1.259.757	94,4
Molise	136	124	91,2	314.725	296.046	94,1
Campania	551	512	92,9	5.869.965	5.625.979	95,8
Puglia	258	241	93,4	4.090.266	3.885.676	95,0
Basilicata	131	127	96,9	578.391	566.930	98,0
Calabria	409	370	90,5	1.980.533	1.856.198	93,7
Sicilia	390	352	90,3	5.094.937	4.697.552	92,2
Sardegna	377	356	94,4	1.663.859	1.608.888	96,7
Italia	8.092	7.756	95,8	60.782.668	59.171.822	97,3

Nel prospetto 4 sono riportati, per regione o provincia autonoma, il numero totale di comuni e quello dei comuni pervenuti, la popolazione totale e quella dei comuni pervenuti, infine il grado di copertura in termini di popolazione. Le amministrazioni comunali localizzate nella Valle d'Aosta/Vallée d'Aoste sono state esentate,

con esplicita deroga del Ministero dell'interno, dall'obbligo di fornire l'analisi delle spese finali secondo la classificazione funzionale. Per esigenze di elaborazione l'ammontare complessivo della spesa di tali comuni è stato attribuito alla funzione "Amministrazione, gestione e controllo".

I dati pubblicati nelle tavole di questo volume riguardano 107 amministrazioni provinciali. I bilanci delle province autonome di Trento e Bolzano/Bozen, per la particolare autonomia di cui godono tali amministrazioni, sono oggetto della rilevazione sui bilanci delle regioni; i loro dati sono inclusi, pertanto, nel prospetto 3 dove sono riportati i flussi finanziari relativi alle regioni e alle province autonome.

2 – Elaborazioni dei dati regionali

Per la rilevazione dei dati dei bilanci delle amministrazioni regionali e delle province autonome l'Istat non utilizza un particolare modello statistico, ma acquisisce dalle singole amministrazioni i loro documenti contabili ufficiali.

Nell'elaborazione dei flussi finanziari presenti nelle tavole è stato utilizzato lo schema di classificazione Sir (Sistema informativo regionale), necessaria per le stime dei conti economici nazionali della Pubblica amministrazione.

Attualmente non tutte le amministrazioni regionali continuano ad adottare tale classificazione. I capitoli che inglobano spese di diversa natura, infatti, sono attribuiti secondo un criterio di prevalenza.

Le modifiche normative succedutesi nel tempo hanno determinato la necessità di aggiornare i criteri classificatori dei bilanci che hanno fatto perdere alla classificazione Sir la capacità di rappresentare fedelmente l'attività finanziaria degli enti.

Le regioni hanno progressivamente adottato propri schemi classificatori maggiormente aderenti alle proprie necessità di bilancio, continuando, in alcuni casi, ad utilizzare la classificazione Sir ai soli fini statistici. Negli esercizi più recenti, infatti, alcune regioni hanno del tutto abbandonato la classificazione Sir o l'hanno utilizzata solo per la parte economica. La circostanza che tale aggiornamento sia avvenuto in modo spontaneo e senza uniformità formale e sostanziale ha impedito l'elaborazione statistica dei dati secondo talune modalità.