



*Divided We Stand:
Perché la disuguaglianza continua a
crescere*

Stefano Scarpetta

Vice Direttore della Direzione Lavoro, Occupazione e Affari Sociali, OCSE

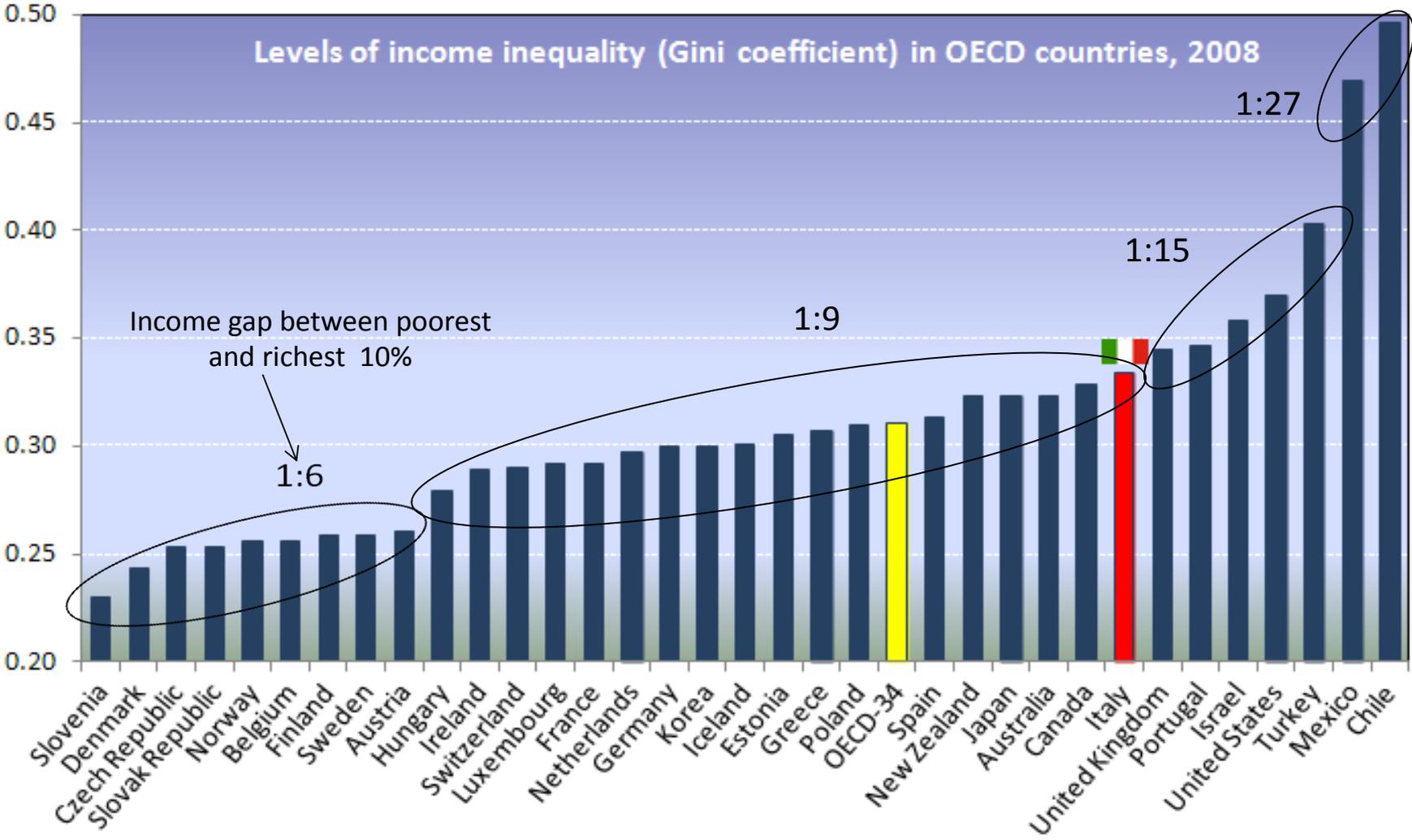
I contributi dell'OCSE all'analisi della distribuzione dei redditi



- 1976: studio di Sawyer basato su dati nazionali
- 1994: Atkinson, Rainwater and Smeeding, basato su Luxembourg Income Study (LIS)
- 1996 in poi: regolare raccolta dati basata su un questionario OCSE standard; orizzonte temporale e copertura dei paesi estesi
- 2008: "Growing Unequal?" include per la prima volta tutti i 30 paesi membri
- 2011: "Divided We Stand - Perché la disuguaglianza continua a crescere"

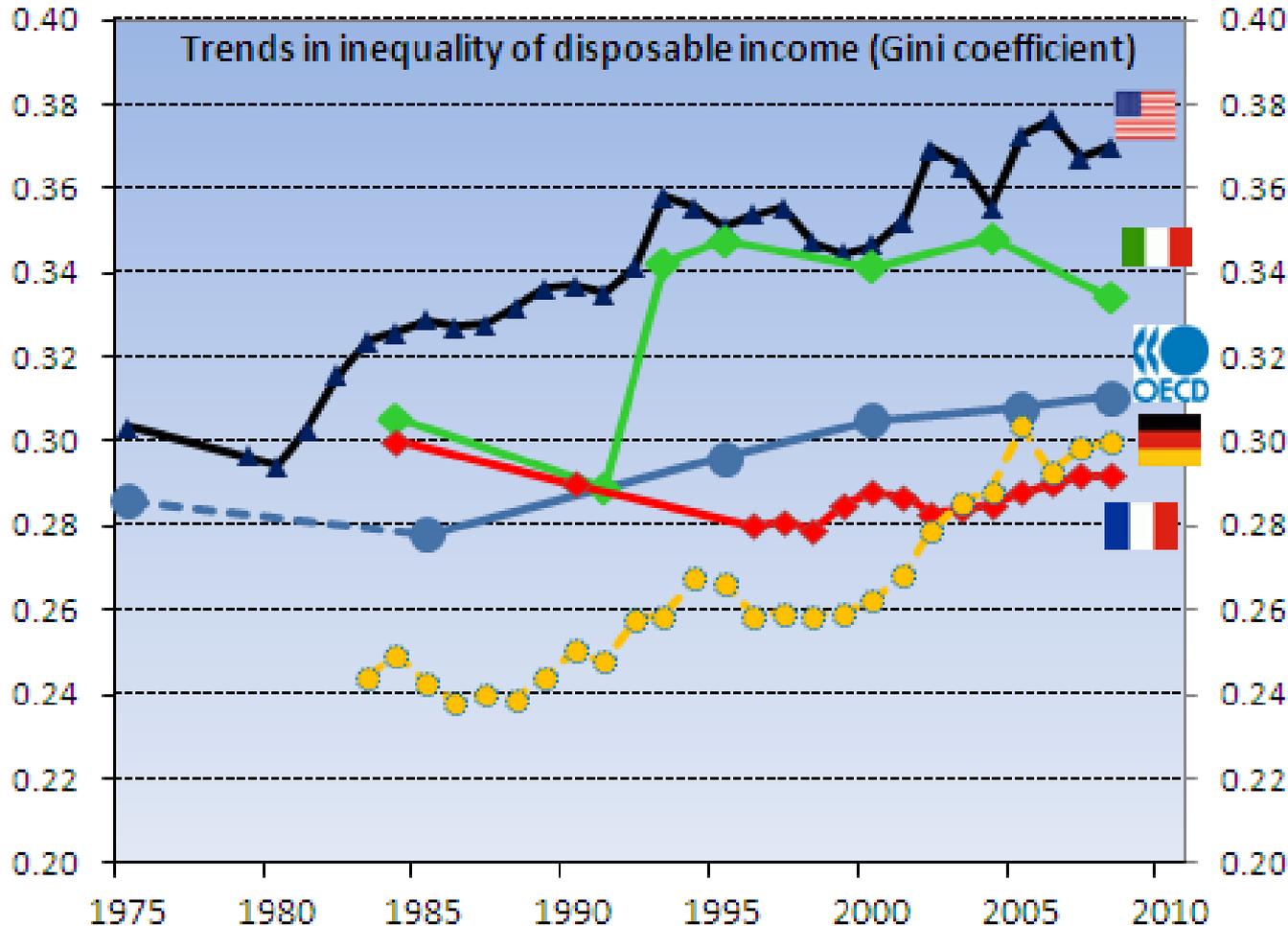
1. L'evoluzione della distribuzione dei redditi tra la popolazione in età lavorativa negli ultimi tre decenni
2. Le determinanti della dispersione delle retribuzioni da lavoro e dei redditi delle famiglie
3. Quali sono le politiche sono più efficaci per contrastare un aumento della disuguaglianza?

La disuguaglianza nella distribuzione dei redditi varia molto da un paese all'altro



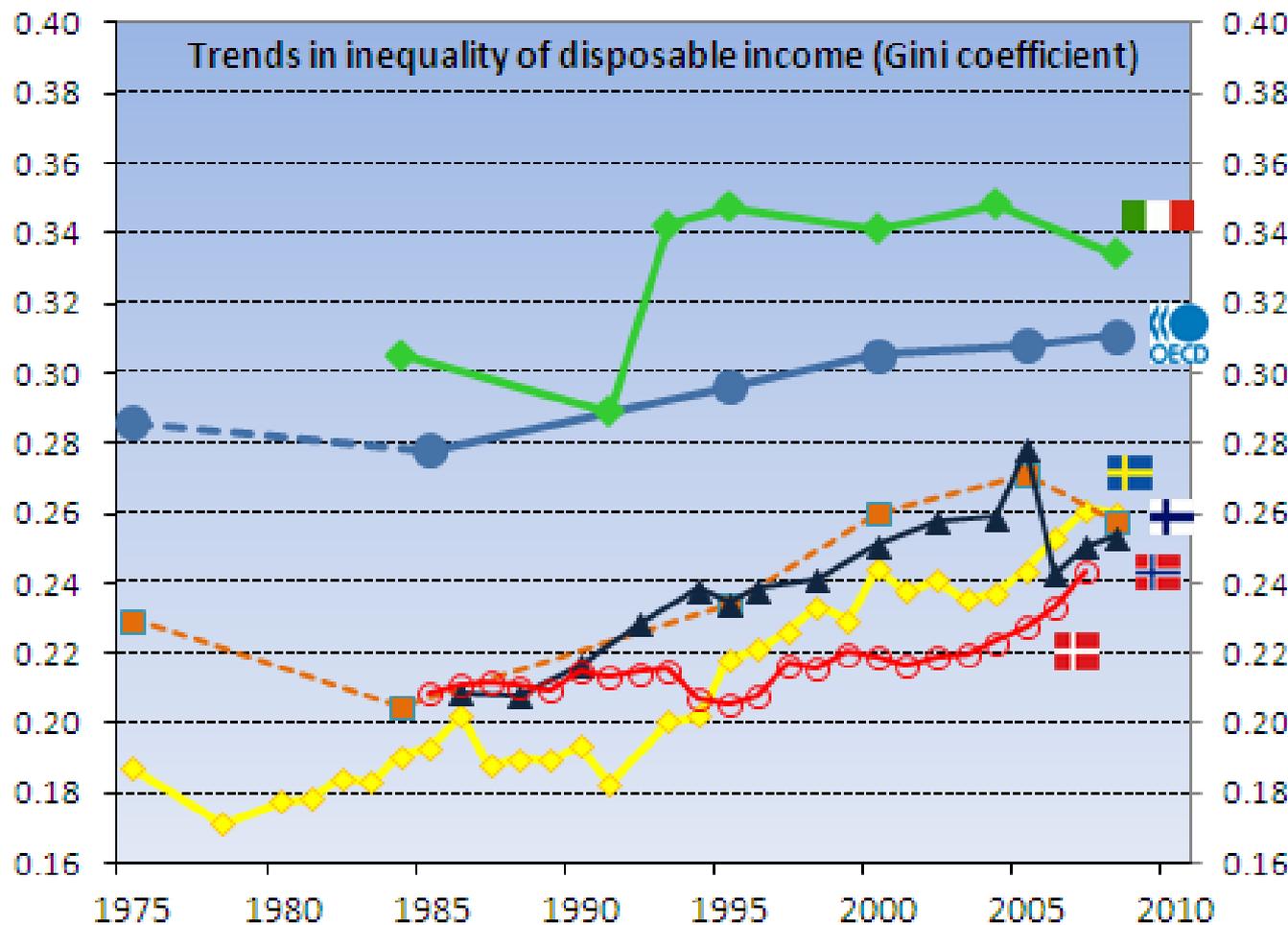
Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Incomes are net incomes of the working-age population.

La disuguaglianza dei redditi é cresciuta nella maggior parte dei paesi OCSE...



Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Incomes are net incomes of the working-age population.

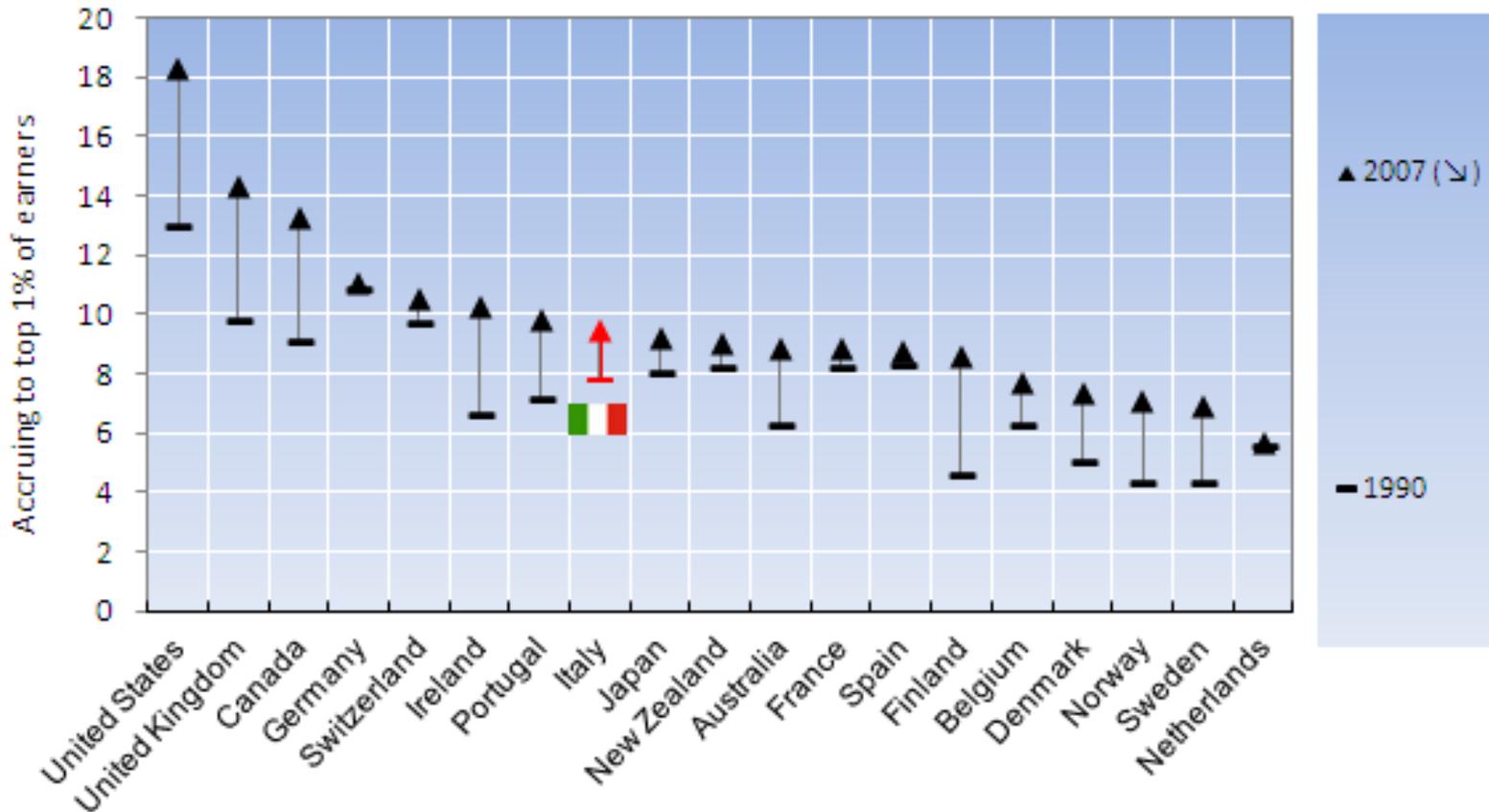
...anche in quelli caratterizzati nel passato da bassi livelli di disuguaglianza



Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Incomes are net incomes of the working-age population.

- La disuguaglianza dei redditi è aumentata...
 - ...sia nei paesi caratterizzati nel passato da forti disparità nella distribuzione del reddito che in quelli più egualitari;
 - ...sia durante i periodi di recessione che di espansione economica;
 - ...e nonostante la crescita dell'occupazione
- **Che cosa è successo?**
 - Le dinamiche sul mercato del lavoro spiegano una parte importante dell'evoluzione della disuguaglianza nella distribuzione dei redditi delle famiglie

Le dinamiche dei redditi più elevati hanno fortemente influenzato le disuguaglianze



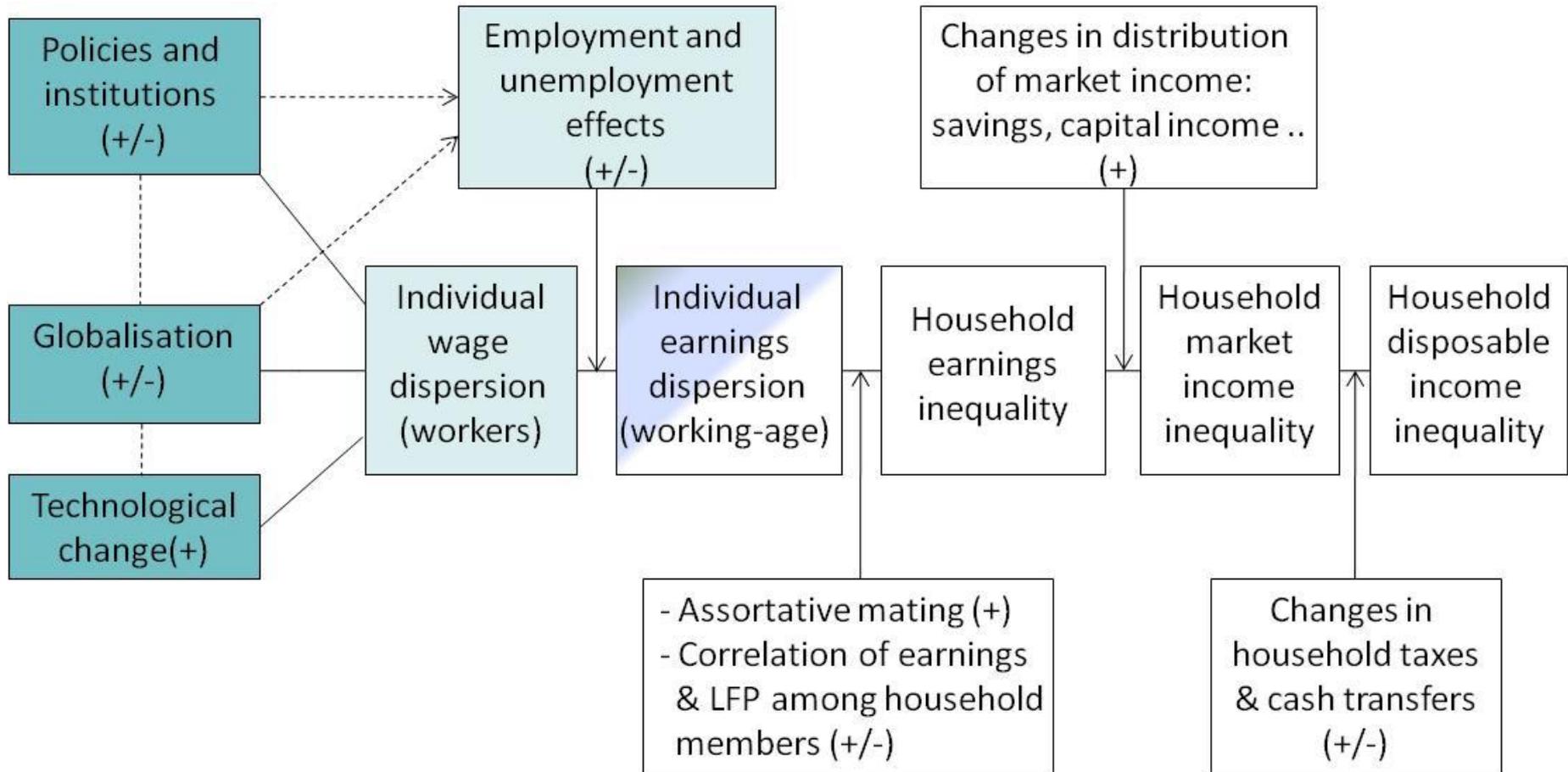
Source: OECD 2011, *Divided we Stand*

Le maggiori determinanti strutturali della disuguaglianza dei redditi



- La globalizzazione economica con la forte integrazione negli scambi di beni e servizi;
- Progresso tecnico che tende a premiare i lavoratori più qualificati;
- Riforme istituzionali e regolamentari;
- Cambiamenti nella struttura occupazionale e nei modelli occupazionali;
- Cambiamenti nelle strutture familiari;
- Cambiamenti nei sistemi di prelievo fiscale e di erogazione dei trasferimenti.

Le complesse interrelazioni tra le varie determinanti della distribuzione del reddito



- Con un esame dei determinanti della variazione delle *disparità salariali* all'interno del paese : globalizzazione economica, fattori tecnologici e riforme della regolamentazione.
 - Analisi econometrica basata su dati in panel con effetti fissi;
 - copre 22 paesi OCSE, primi anni 80 al 2008.
- Analisi comparata degli effetti della globalizzazione e delle politiche sulle disparità salariali e sull'occupazione
- Con una stima della misura *dell'effetto complessivo* sulla distribuzione dei redditi da lavoro tra la popolazione in età attiva.

Principali determinanti delle variazioni nella distribuzione dei salari per la popolazione in età lavorativa



Impatto su:	Occupazione	Dispersione dei salari	Stima dell'effetto totale
Integrazione commerciale (TI)	=	=	=
Investimenti diretti esteri (FDI)	=	=	=
Progresso tecnologico	=	+	+
Tasso di sindacalizzazione decrescente	+	+	= / -
Liberalizzazioni del mercato dei prodotti	+	+	+ / = / -
Protezione più debole per i lavoratori con contratti atipici	=	+	+
Cuneo fiscale ridotto	+	+	= / -
Ammortizzatori sociali più deboli per i lavoratori a basso reddito	+	+	+ / = / -
Up-skilling (aumento nei livelli di istruzione)	+	-	--

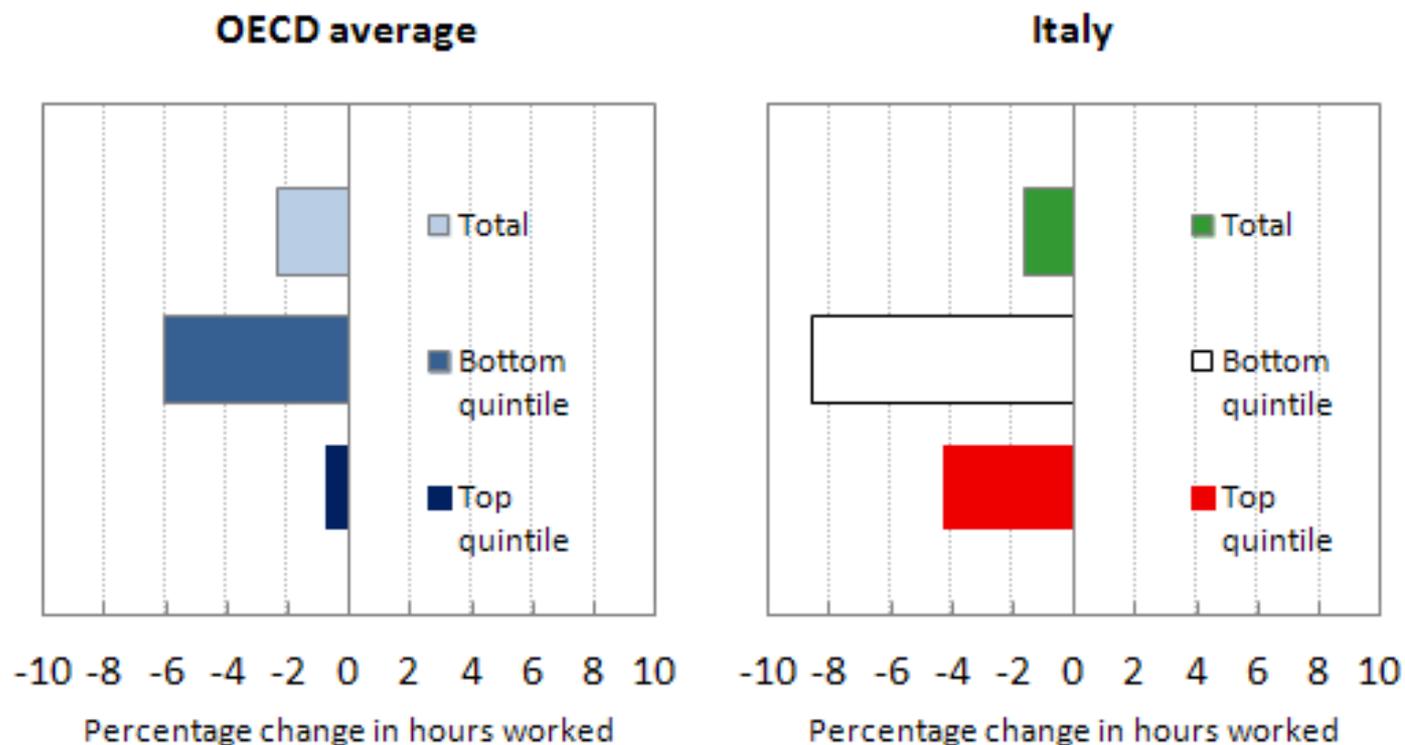
- La globalizzazione (commercio, investimenti diretti esteri) ha avuto un impatto contenuto sull'andamento dei differenziali salariali, ma è stata un fattore trainante di riforme strutturali volte a promuovere la concorrenza sui mercati e la flessibilità del mercato del lavoro;
- Il progresso tecnico e le riforme strutturali hanno avuto un impatto sia sulla dispersione dei salari sia sull'occupazione → importanti *policy trade offs*.
- In particolare alcune riforme normative volte a promuovere la crescita e la produttività ...
 - ...hanno avuto anche un impatto positivo sull'occupazione ...
 - ...ma allo stesso tempo sono state associate ad un aumento dei differenziali salariali;
- L'investimento in capitale umano è il fattore essenziale per contrastare la spinta verso la crescente disuguaglianza.

- Progresso tecnico tende a premiare i lavoratori più qualificati;
- Cambiamenti nelle condizioni di lavoro: il lavoro a tempo parziale e i contratti atipici di lavoro sono aumentati;
- Le variazioni dell'orario di lavoro: molti paesi hanno visto un crescente divario nelle ore lavorate di lavoratori ad alti e bassi salari.

Le ore lavorate si sono ridotte principalmente tra i lavoratori a basso salario



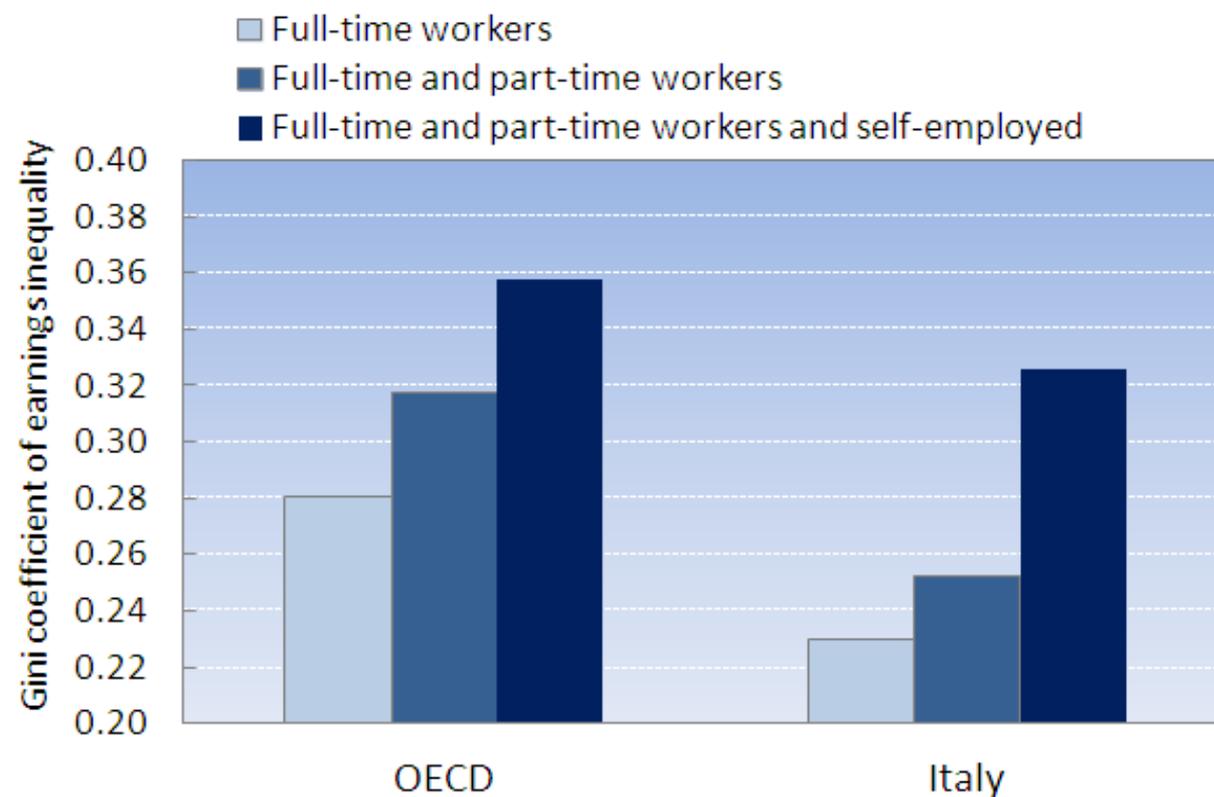
Tendenze nelle ore lavorate annualmente per classe di reddito dalla metà degli anni 80 alla metà degli anni 2000



Source: OECD 2011, *Divided we Stand*

Mutamenti nella struttura dell'occupazione contribuiscono a spiegare l'andamento dei differenziali retributivi

Disuguaglianza retributiva tra lavoratori a tempo pieno, part-time e lavoratori autonomi, media OCSE e Italia



Le tendenze del mercato del lavoro sono più importanti dei cambiamenti demografici e sociali per spiegare la maggiore disuguaglianza dei redditi delle famiglie



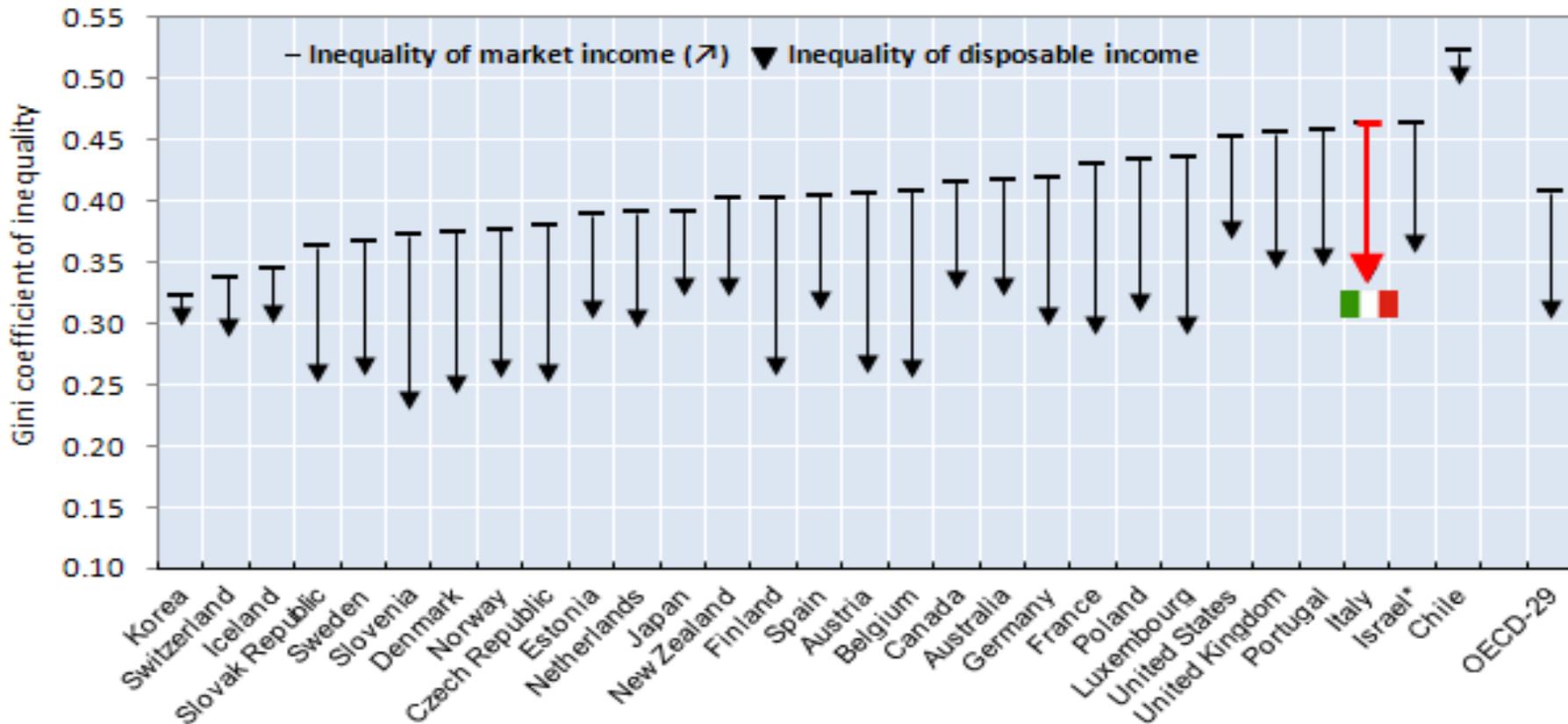
Contributo in percentuale ai cambiamenti nella disuguaglianza dei redditi delle famiglie



Source: OECD 2011, *Divided we Stand*.

L'efficacia redistributiva dei sistemi di welfare varia molto tra i paesi OCSE

I redditi di mercato sono distribuiti in modo più ineguale dei redditi familiari disponibili: imposte e trasferimenti riducono le disuguaglianze di un quarto nell'area OCSE

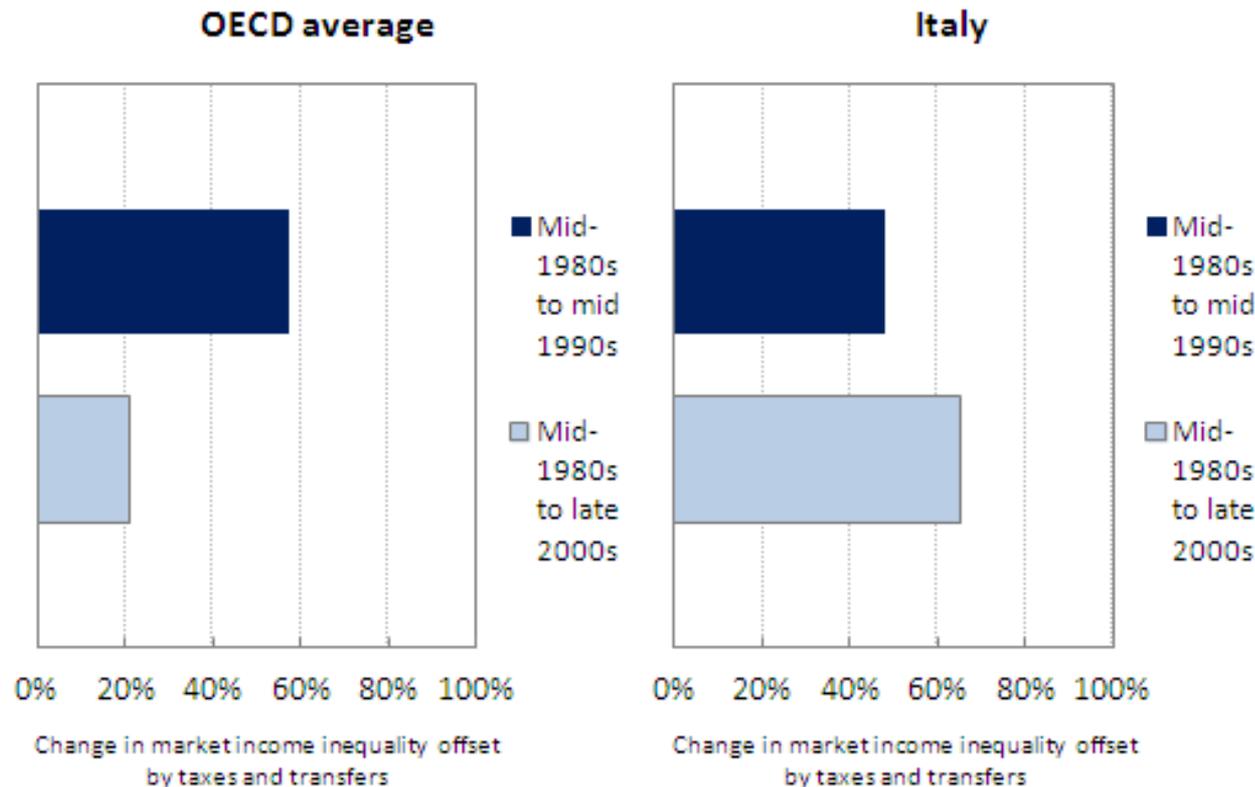


Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Data refer to the working-age population.

La capacità redistributiva si è indebolita in molti paesi ma si è leggermente rafforzata in Italia

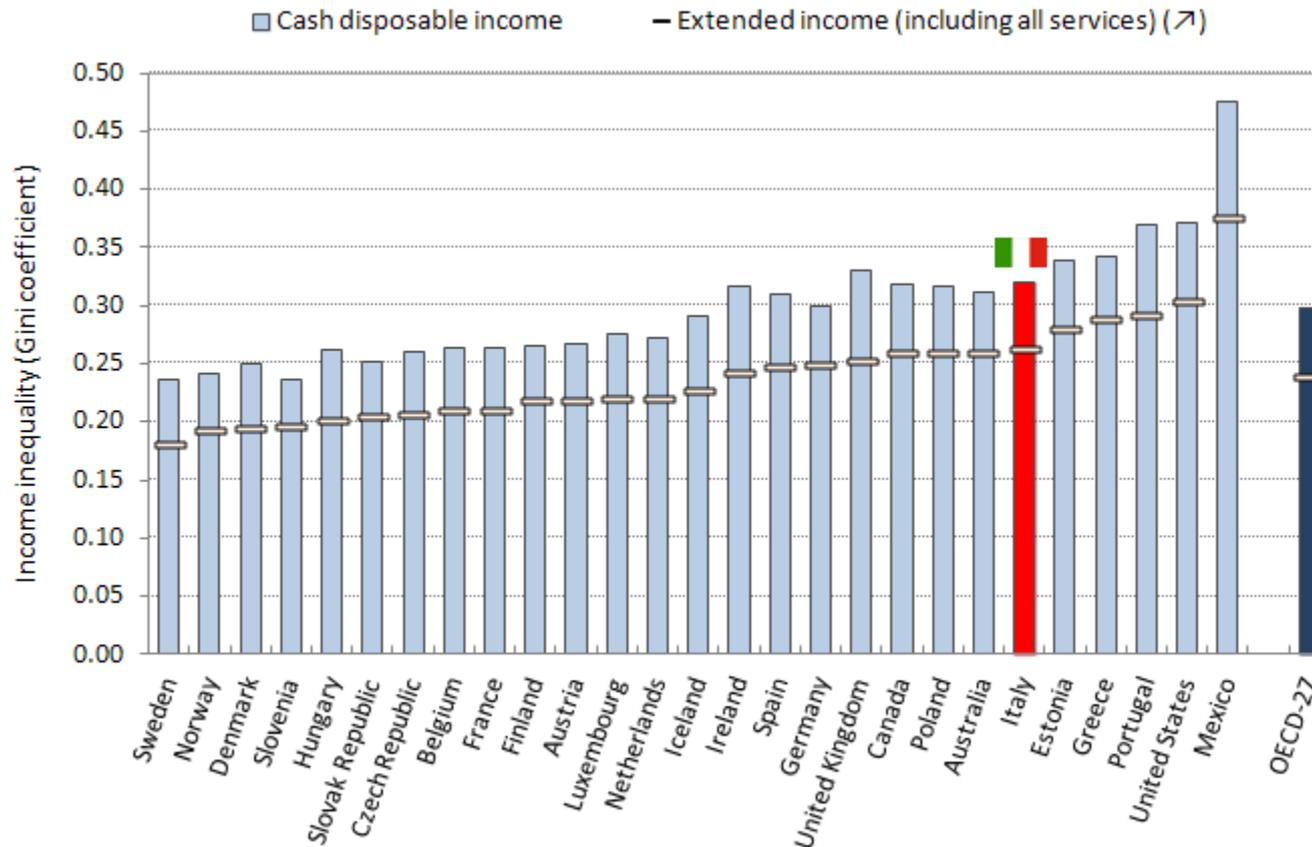


Parte dell'aumento della disuguaglianza dei redditi dal 1985 compensata dai sistemi di welfare



La capacità redistributiva dipende anche dall'accesso ai servizi pubblici e la loro qualità

I servizi pubblici svolgono un ruolo importante ai fini della tutela delle famiglie a basso reddito e della riduzione delle disuguaglianze

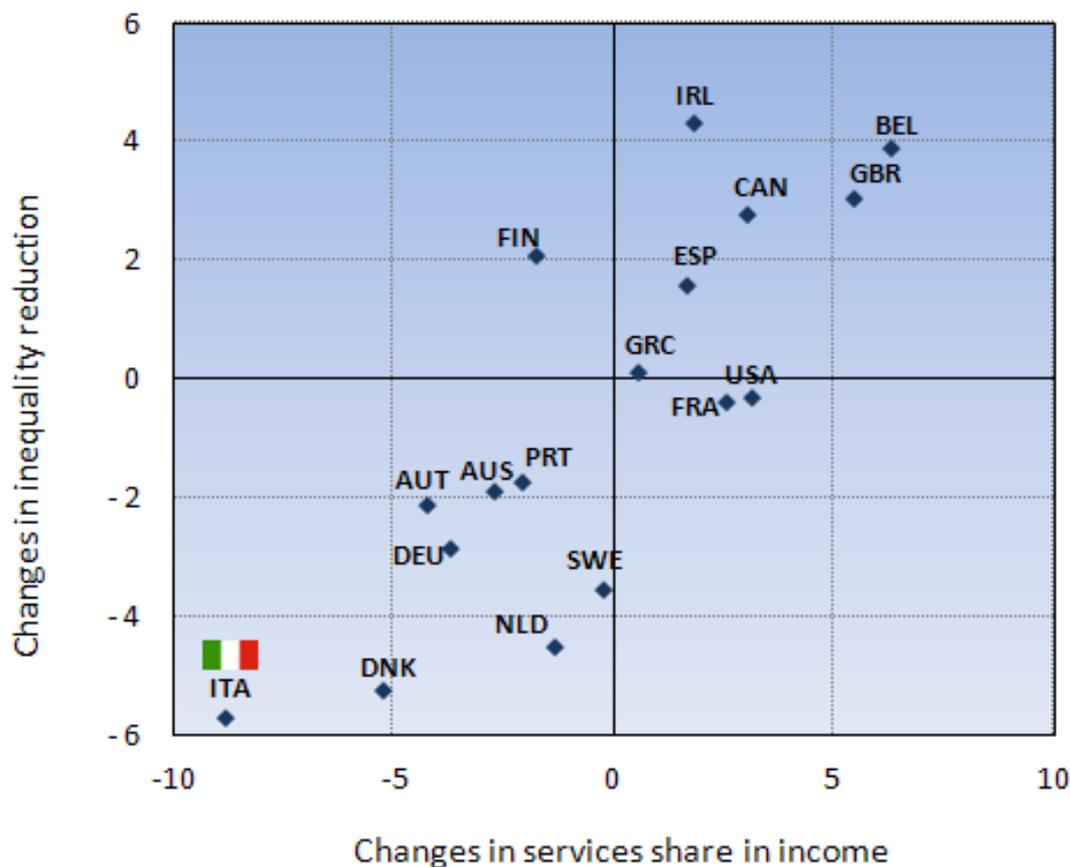


Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Services include public services for education, health, social housing, child care and elderly care.

...ma in Italia l'effetto di riduzione della disuguaglianza grazie ai servizi é diminuita negli anni 2000



Evoluzione delle disuguaglianze e dei servizi pubblici, 2000-2007



Source: OECD 2011, *Divided we Stand*. Note: Percentage point changes in the share of in-kind benefits of services in disposable income, and of the percentage reduction in inequality (Gini coefficient), respectively.

Conclusioni principali per i paesi OCSE...



- I Trasferimenti pubblici (in denaro e in natura) hanno un ruolo importante da svolgere per tutelare le famiglie a basso reddito;
 - Rivedere alcune disposizioni fiscali vigenti alla luce di una maggiore "capacità fiscale" tra i redditi più elevati;
 - Promuovere l'occupazione tra i gruppi più sotto rappresentati: Un aumento dell'occupazione può contribuire alla riduzione durevole delle disuguaglianze dei redditi, se tali aumenti si verificano in posti di lavoro che offrono prospettive di carriera;
 - Promuovere l'investimento in capitale umano durante il periodo formativo iniziale ma anche durante la vita lavorativa;
- ➔ Il modo più efficace di contrastare le disuguaglianze crescenti è attraverso politiche volte a favorire l'integrazione sul mercato del lavoro, combattere la segmentazione e promuovere un sistema di welfare più efficace e più equo

Grazie per la vostra attenzione!

