

## Nota metodologica

I dati presentati contengono le serie della spesa delle Amministrazioni pubbliche per Gruppi COFOG (funzioni di 2° livello) relativamente al periodo 2000-2007, coerenti con le analisi pubblicate nelle Statistiche in breve *Conti ed aggregati economiche delle amministrazioni pubbliche* del 18 giugno 2008 e *Spesa delle Amministrazioni pubbliche per funzione* del 20 febbraio 2009.

La classificazione internazionale COFOG<sup>1</sup> è articolata secondo tre livelli di analisi: 10 Divisioni (o funzioni di 1° livello) articolate al loro interno in Gruppi (funzioni di 2° livello) e successivamente in Classi (funzioni di 3° livello). Le Divisioni rappresentano i fini primari perseguiti dalle Amministrazioni, ovvero gli scopi o gli obiettivi per i quali gli operatori mettono in atto le transazioni, i Gruppi riguardano le specifiche aree di intervento delle politiche pubbliche e le Classi identificano i singoli obiettivi in cui si articolano le aree di intervento.

La ripartizione della spesa nelle 10 macro funzioni COFOG (1° livello della classificazione) è stata pubblicata dall'Istat a partire dal 2004. Viene ora presentata l'analisi dei dati al secondo livello della classificazione funzionale come richiesto, su base volontaria, dalla Commissione Europea ai Paesi Membri.

Il tema della classificazione funzionale della spesa pubblica più dettagliata rispetto al primo livello ha costituito oggetto di attenzione delle istituzioni europee da diverso tempo. Infatti, fin dal 2003, per l'implementazione delle strategie delineate dal Consiglio europeo attraverso la c.d. Strategia di Lisbona, sono state evidenziate numerose esigenze conoscitive dell'Unione Economica e Monetaria relative alla qualità della finanza pubblica. Di tale problematica è stato investito direttamente il Comitato di Politica Economica (EPC) della Commissione Europea con la formazione di uno specifico Gruppo di lavoro sulla qualità della spesa pubblica, che al termine della sua fase di indagine conoscitiva ha espresso la necessità di avere a disposizione analisi di dettaglio maggiore di quelle disponibili al momento. A tal fine è stata costituita una Task Force presso l'Eurostat, alla quale partecipa la totalità dei paesi europei, con l'obiettivo di approfondire queste tematiche e di individuare problemi comuni e modalità di risoluzione condivise, per mettere i paesi europei nella condizione di produrre statistiche funzionali della spesa pubblica dettagliate al secondo livello della COFOG, confrontabili e affidabili. L'analisi fornita dal secondo livello della classificazione funzionale COFOG, che prevede 69 gruppi funzionali, rispetto ai 10 del 1° livello è apparso adeguato a soddisfare tale esigenza conoscitiva.

Anche il nuovo regolamento relativo al questionario di trasmissione SEC95 ha previsto l'invio di dati maggiormente analitici rispetto a quanto avveniva in precedenza. Visto l'elevato onere connesso alle elaborazioni e alla validazione dei corrispondenti dati non è stato ritenuto opportuno richiedere ai Paesi membri tale trasmissione come obbligatoria; pertanto gli istituti di statistica dell'Unione Europea sono invitati a trasmettere i dati su base volontaria<sup>2</sup>.

I regolamenti di riferimento per tale classificazione sono costituiti dal SEC95 (Regolamento 2223/1996 e successivi emendamenti), dal Regolamento sulle classificazioni funzionali (Regolamento 113/2002) dal Regolamento sulla definizione della spesa pubblica valida ai fini delle trasmissioni alla Commissione Europea sia secondo la procedura EDP che secondo le regole Sec95 (Regolamento CE 1500/2000 sulla definizione di spese ed entrate pubbliche e Regolamento CE n. 2558/2001 sulla riclassificazione delle operazioni di swap di interessi e di forward rate agreement ai fini della Procedura EDP), e dalla prima stesura del Manuale COFOG redatto dalla Task Force e pubblicato a dicembre 2007. Il proseguimento dei lavori della Task Force, ed i successivi aggiornamenti del Manuale, potrebbero portare nel futuro alla modifica dei criteri di ripartizione delle operazioni di spesa; allo stato attuale non si prevedono, comunque, modifiche di rilievo.

Vengono messe a disposizione degli utenti sia la distribuzione della spesa complessiva per funzione al secondo livello Cofog che la base dati, in formato zippato, contenente le voci economiche che permettono di ricostruire la spesa pubblica nel suo insieme.

---

<sup>1</sup> Cofog rappresenta l'acronimo di Classification Of Function Of Government. Si tratta di una classificazione definita a livello internazionale dalle principali istituzioni che si occupano di contabilità nazionale.

<sup>2</sup> La volontarietà della trasmissione dei dati a livello europeo non rende possibile, allo stato attuale, effettuare confronti internazionali.

**Spesa pubblica per funzione al secondo livello della classificazione COFOG (Gruppi)– Anni 2000 – 2007 (milioni di euro correnti)**

| Gruppi   | 2000          | 2001          | 2002          | 2003          | 2004          | 2005          | 2006          | 2007          |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 01.1 - Organi esecutivi e legislativi, attività finanziari e fiscali e affari esteri | 35674         | 37526         | 42315         | 46408         | 33323         | 36187         | 34947         | 33745         |
| 01.2 - Aiuti economici internazionali  | 600           | 683           | 1841          | 1638          | 929           | 2285          | 1785          | 1800          |
| 01.3 - Servizi generali  | 11125         | 12540         | 12441         | 13035         | 13869         | 14036         | 14152         | 14200         |
| 01.4 - Ricerca di base   | 4201          | 4820          | 5245          | 5244          | 5438          | 5790          | 5540          | 5510          |
| 01.5 - R & S per i servizi pubblici generali   | 2058          | 2363          | 2563          | 2672          | 2666          | 2857          | 2867          | 2826          |
| 01.6 - Servizi pubblici generali n.a.c.  | 1268          | 1567          | 1319          | 1593          | 1692          | 1684          | 2219          | 2204          |
| 01.7 - Transazioni relative al debito pubblico                                       | 62276         | 63968         | 57272         | 54248         | 66310         | 65598         | 67944         | 74870         |
| 01.8 - Trasferimenti a carattere generale tra diversi livelli di amministrazione     | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 02.1 - Difesa militare   | 13123         | 14346         | 16222         | 19442         | 19283         | 19973         | 19726         | 20641         |
| 02.2 - Difesa civile   | 357           | 386           | 393           | 403           | 492           | 314           | 335           | 342           |
| 02.3 - Aiuti militari all'estero   | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 02.4 - R & S per la Difesa   | 284           | 322           | 345           | 433           | 457           | 474           | 357           | 590           |
| 02.5 - Difesa n.a.c.   | 22            | 22            | 54            | 79            | 62            | 64            | 54            | 67            |
| 03.1 - Servizi di polizia  | 15375         | 15610         | 15094         | 15830         | 16720         | 17018         | 17442         | 17709         |
| 03.2 - Servizi antincendio   | 1764          | 1754          | 1803          | 1959          | 2140          | 2233          | 2137          | 2357          |
| 03.3 - Tribunali   | 3593          | 3831          | 4577          | 4834          | 5106          | 5327          | 5327          | 5538          |
| 03.4 - Carceri   | 3062          | 3016          | 3649          | 3910          | 3461          | 3595          | 3806          | 3958          |
| 03.5 - R&S connessi all'ordine pubblico e sicurezza                                  | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 03.6 - Ordine pubblico e sicurezza n.a.c.  | 112           | 106           | 116           | 113           | 137           | 136           | 137           | 135           |
| 04.1 - Affari generali economici, commerciali e del lavoro                           | 2477          | 2648          | 2425          | 2220          | 3294          | 3362          | 3968          | 4758          |
| 04.2 - Agricoltura, silvicoltura, pesca e caccia                                     | 6256          | 6820          | 7385          | 6791          | 6712          | 6757          | 8307          | 7242          |
| 04.3 - Combustibili ed energia   | 327           | 379           | 371           | 204           | 202           | 248           | 266           | 282           |
| 04.4 - Attività estrattive, manifatturiere ed edilizie                               | 8089          | 10497         | 8897          | 11361         | 9931          | 8781          | 9031          | 8362          |
| 04.5 - Trasporti   | 25242         | 30935         | 30314         | 30701         | 32757         | 34677         | 49353         | 40354         |
| 04.6 - Comunicazioni   | -12356        | 1375          | 1203          | 901           | 807           | 958           | 1402          | 2001          |
| 04.7 - Altri settori   | 3755          | 4351          | 4739          | 4847          | 3982          | 3433          | 3686          | 4284          |
| 04.8 - R&S per gli affari economici  | 2291          | 1697          | 2408          | 2143          | 1578          | 1649          | 1998          | 1356          |
| 04.9 - Affari economici n.a.c.   | 607           | 725           | 847           | 982           | 926           | 944           | 895           | 983           |
| 05.1 - Trattamento dei rifiuti   | 268           | 222           | 354           | 277           | 315           | 290           | 312           | 327           |
| 05.2 - Trattamento delle acque reflue  | 765           | 1044          | 1120          | 1222          | 1465          | 1430          | 1546          | 1646          |
| 05.3 - Riduzione dell'inquinamento   | 444           | 610           | 655           | 898           | 1056          | 1138          | 1013          | 1058          |
| 05.4 - Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici                        | 2864          | 3223          | 3542          | 3533          | 4016          | 4350          | 4412          | 4357          |
| 05.5 - R&S per la protezione dell'ambiente   | 156           | 157           | 174           | 178           | 168           | 186           | 204           | 205           |
| 05.6 - Protezione dell'ambiente n.a.c.   | 357           | 438           | 517           | 613           | 635           | 668           | 681           | 757           |
| 06.1 - Sviluppo delle abitazioni   | 3066          | 1650          | -6589         | 1267          | 1179          | 1049          | 1319          | 1396          |
| 06.2 - Assetto territoriale  | 4714          | 5380          | 5722          | 5933          | 6188          | 6365          | 6538          | 6830          |
| 06.3 - Approvvigionamento idrico   | 1392          | 1543          | 1657          | 1605          | 1532          | 1484          | 1870          | 2070          |
| 06.4 - Illuminazione stradale  | 1911          | 1938          | 1952          | 1994          | 2057          | 2055          | 2166          | 2317          |
| 06.5 - R&S per abitazioni e assetto territoriale                                     | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 06.6 - Abitazioni e assetto territoriale n.a.c.                                      | 2             | 3             | 2             | 2             | 2             | 3             | 3             | 3             |
| 07.1 - Prodotti, attrezzature e apparecchi sanitari                                  | 9440          | 12403         | 12503         | 11972         | 12907         | 12848         | 13360         | 12630         |
| 07.2 - Servizi non ospedalieri   | 20107         | 21630         | 23274         | 24351         | 26536         | 29524         | 30673         | 31470         |
| 07.3 - Servizi ospedalieri   | 39344         | 41679         | 43969         | 46136         | 51242         | 54353         | 57861         | 58639         |
| 07.4 - Servizi di sanità pubblica  | 877           | 1020          | 958           | 844           | 1155          | 1069          | 1109          | 1128          |
| 07.5 - R&S per la sanità   | 261           | 302           | 322           | 334           | 310           | 343           | 387           | 389           |
| 07.6 - Sanità n.a.c.   | 1052          | 969           | 873           | 820           | 772           | 784           | 864           | 895           |
| 08.1 - Attività ricreative   | 2490          | 2749          | 2756          | 2612          | 3097          | 3195          | 3194          | 3382          |
| 08.2 - Attività culturali  | 5268          | 5302          | 5220          | 5810          | 5971          | 6329          | 5943          | 6295          |
| 08.3 - Servizi radiotelevisivi e di editoria   | 69            | 53            | 44            | 42            | 54            | 85            | 342           | 221           |
| 08.4 - Servizi di culto e altri servizi per le comunità                              | 1409          | 1469          | 1914          | 1952          | 2018          | 2039          | 2210          | 2364          |
| 08.5 - R&S per attività ricreative, culturali e di culto                             | 108           | 97            | 92            | 103           | 96            | 97            | 110           | 136           |
| 08.6 - Attività ricreative, culturali e di culto n.a.c.                              | 22            | 37            | 35            | 39            | 42            | 44            | 50            | 48            |
| 09.1 - Istruzione prescolastica e primaria   | 21492         | 22746         | 22257         | 24602         | 23677         | 25020         | 25490         | 27291         |
| 09.2 - Istruzione secondaria   | 23464         | 24816         | 26999         | 28130         | 27500         | 28808         | 29721         | 31827         |
| 09.3 - Istruzione post-secondaria non superiore                                      | 1559          | 2011          | 2024          | 2140          | 2227          | 2415          | 2303          | 2258          |
| 09.4 - Istruzione superiore  | 4216          | 4160          | 4527          | 4597          | 4690          | 4967          | 5089          | 5455          |
| 09.5 - Istruzione di diverso tipo  | 614           | 795           | 973           | 1065          | 1115          | 1020          | 1010          | 1034          |
| 09.6 - Servizi ausiliari dell'istruzione   | 2203          | 2314          | 2649          | 2708          | 2848          | 3026          | 3018          | 3116          |
| 09.7 - R&S per l'istruzione  | 4             | 3             | 3             | 10            | 19            | 28            | 19            | 17            |
| 09.8 - Istruzione n.a.c.   | 673           | 681           | 580           | 663           | 633           | 613           | 575           | 611           |
| 10.1 - Malattia e invalidità   | 19250         | 19428         | 22001         | 23669         | 24338         | 24860         | 25540         | 26445         |
| 10.2 - Vecchiaia   | 140139        | 145527        | 153014        | 159640        | 166522        | 172488        | 180272        | 189967        |
| 10.3 - Superstiti  | 31527         | 33222         | 34246         | 35137         | 36117         | 37438         | 38000         | 39521         |
| 10.4 - Famiglia  | 10844         | 12054         | 12244         | 13440         | 14268         | 14221         | 15293         | 16588         |
| 10.5 - Disoccupazione  | 5332          | 5337          | 6083          | 6519          | 7124          | 7604          | 7935          | 7595          |
| 10.6 - Abitazioni  | 137           | 181           | 181           | 180           | 255           | 270           | 294           | 322           |
| 10.7 - Esclusione sociale n.a.c.   | 454           | 692           | 672           | 730           | 468           | 495           | 573           | 598           |
| 10.8 - R&S per la protezione sociale   | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             | 0             |
| 10.9 - Protezione sociale n.a.c.   | 507           | 670           | 626           | 715           | 651           | 595           | 442           | 568           |
| <b>Totale</b>  | <b>550383</b> | <b>600842</b> | <b>613983</b> | <b>648473</b> | <b>667539</b> | <b>691976</b> | <b>729422</b> | <b>747890</b> |

## Riferimenti bibliografici

- Collesi D. (2002), *La classificazione funzionale della spesa delle Amministrazioni Pubbliche: uno strumento metodologico per l'analisi dei sistemi di welfare*, XIV Conferenza SIEP
- EUROSTAT (1995), *Sistema europeo dei conti 1995*, L-2920 Luxembourg.
- EUROSTAT (2007), *Manual on sources and methods for the compilation of COFOG Statistics Classification of the Functions of Government (COFOG)*, Methodologies and working papers
- FMI (2001), *Government Finance Statistics Manual 2001* Washington D.C.
- ISTAT (vari anni), *Conti ed aggregati economici delle Amministrazioni pubbliche. Serie SEC95 – Statistiche in breve*
- ISTAT (vari anni), *Spesa pubblica per funzione. Serie SEC95 – Statistiche in breve*
- OECD (1998), "SNA93 Classifications (COICOP, COPNI, COFOG)", STD/NA/RD(98)10, Paris.
- UNITED NATIONS, EUROSTAT, IMF, WORLD BANK (1993), *System of National Accounts 1993*, Brussels, Luxembourg, New York, Paris, Washington D.C.
- UNITED NATIONS STATISTICAL OFFICE (2000), *Classification of Expenditure according to purpose: COFOG, COICOP, COPNI, COPP*, Series M, No. 84, New York