

Convegno scientifico
LA POVERTA' ASSOLUTA

Revisione della Metodologia attuale e prospettive di misura del fenomeno

Tavola Rotonda
Prospettive di misura della Povertà

**Discussione sulle attuali misure e possibili sviluppi di
definizioni, metodi e indicatori**

Luigi Biggeri

Università degli studi di Firenze e Centro Interuniversitario Camilo Dagum

ROMA. 7 Novembre 2023

1. Discussione sulle attuali misure

- Plauso ai ricercatori dell'Istat per il grande lavoro fatto e i risultati ottenuti

1.1 Revisione accurata-Tante innovazioni

- ✓ Soglie di povertà regionali e per tipo di comune: Bene stimare **la povertà a livello locale** dove si manifesta, si percepisce facilmente ed è più opportuno intervenire
- ✓ Rivalutazione del paniere: usando **indici dei prezzi differenziati** rispetto alla regione e con un maggior dettaglio per i beni e i servizi
- ✓ Analisi degli effetti cambiando elementi del paniere (importanti le **analisi per il bonus per energia e gas**)

1.2 Alcuni Punti critici e possibili miglioramenti

1.2 Alcuni punti critici e possibili miglioramenti (da verificare e approfondire)

a) HP di omogeneità territoriale dei bisogni: i bisogni primari e i beni e servizi che li soddisfano considerati omogenei su tutto il territorio nazionale; ➡ sono diversi e possono essere soddisfatti in modo diverso nel tempo e nello spazio

b) HP che le risorse familiari vengano equamente condivise tra tutti i componenti;
Possono esserci individui non poveri anche se vivono in una famiglia povera e individui in povertà anche in famiglie non in povertà assoluta. Tipici casi: (i) diversa situazione delle **donne e degli uomini**; (ii) **bambini in povertà educativa**.

c) Non si tiene conto dei comportamenti di acquisto di poveri: dove fanno acquisti, quali prodotti comprano e i prezzi che pagano. Anche la rivalutazione del paniere sopra segnalata dovrebbe essere fatta con **indici dei prezzi specifici per i poveri**.

1.2 Alcuni Punti critici e possibili miglioramenti (segue)

d) Le soglie di povertà stimate a livello territoriale: difficoltà di interpretazione

I confronti tra città del nord e del sud, e riguardanti anche altri ambiti, in alcuni casi difficile da giustificare. Occorre spiegare meglio i motivi di tali risultati e, comunque, **è opportuno approfondire tali casi e discuterne**

e) Componente residuale: calcolata con un modello di regressione lineare che mette in relazione la spesa sostenuta dalla famiglia per beni e servizi considerati nella componente residuale con la spesa sostenuta per gli alimentari(!). E' certamente **opportuno cercare di valutare separatamente alcune spese** quali quelle per il **vestiario e calzature, ecc.**

f) Valutazione attendibilità delle stime della povertà assoluta. Il problema non è spiegato con dettaglio e non si discute il fatto che **alcune stime** per aggregati dettagliati presentano **errori di campionamento piuttosto elevati**. Forse questi aspetti saranno approfonditi nel volume sulla povertà assoluta

2. Possibili sviluppi: di definizioni, metodi e indicatori

2.1 La definizione di povertà e le sue caratteristiche

- La povertà è un fenomeno multidimensionale e la sua **definizione e misura cambiano in relazioni alle dimensioni** che si prendono in considerazione.
- ❖ Vi sono **tante povertà**: con riferimento a dimensioni economiche, sociali e ambientali
Non economica: ad es. per mancanza di accesso a servizi di importanza vitale quali scuola, sanità, trasporti)
Per **carezza di beni e servizi di base** (povertà alimentare, di abitazione, di vestiario, povertà educativa, di mobilità, ecc.)
- Le povertà si possono presentare in modo diverso in relazione al **ciclo di vita degli individui e delle famiglie**, nonché al **ciclo di evoluzione economico, sociale e ambientale**; che dipendono dalla società in cui viviamo e dal momento storico.

2.1 La definizione di povertà e le sue caratteristiche

- La definizione dipende anche dagli **approcci teorici** che si prediligono
 - [Basic Needs:** Beni e servizi di base, distribuiti e accessibili
 - Human Rights:** Libertà di opportunità espressione di diritti non realizzati
 - Capability:** Sposta l'attenzione dai mezzi ai fini da perseguire; capacità di libertà delle persone e privazione di opportunità e diritti]

In pratica si ritrovano **tutti tipi di povertà già menzionati**

[Non vi è dubbio che *alcuni diritti e capability hanno un ruolo strumentale* rispetto ad altri diritti e capability (basti pensare al **diritto alla istruzione**)]

Nelle nostre discussioni, soprattutto a seguito delle sollecitazioni di Chiara Saraceno e Cristina Freguja, si è **proposto di superare la visione della povertà basata esclusivamente su dati di spesa monetaria**, introducendo altre componenti del benessere e/o del mal-essere.

2.2 Problemi e metodi di misura: la interpretazione dei risultati

Problemi e metodi di misura

Introduzione di nuovi indicatori di povertà (assoluta)

Per ogni tipo di povertà e di dimensione della povertà dovremmo **verificare** se:

- ✓ è possibile **definire una soglia di povertà assoluta?**
- ✓ è possibile **misurarla?**
- ✓ **ci sono dati e informazioni statistiche** per ottenere tale misura?

La interpretazione dei risultati delle misure

A questo fine - come ha messo in evidenza Chiara Saraceno- non basta la misura delle varie povertà; occorre avere **informazioni sui fattori e gli attori** che incidono sulla la povertà e sulle sue caratteristiche: famiglie, mercato del lavoro, sistema di welfare, organizzazioni sociali e del terzo settore

2.3 La disponibilità di dati e informazioni statistiche

- **Molte fonti di dati disponibili** sulla povertà e sui fattori e attori che la influenzano, da parte della Statistica Ufficiale.

Si tratta di dati desunti sia da **indagini campionarie** che da **archivi e banche-dati**, con **informazioni disponibili anche a livello locale**.

- Molti **dati sono prodotti e diffusi** anche da:
 - ✓ Pubbliche Amministrazioni facenti parte o meno del Sistema Statistico Nazionale (Sistan)
 - ✓ Organizzazioni che si occupano della povertà e dei modi per alleviarla.
- Questi ultimi dati
 - ✓ **non sono tutti statisticamente validi e attendibili.**
 - ✓ Sono **frammentati** e, spesso non comparabili.
 - ✓ Sono certamente **utili per avere indizi** e indicazioni di massima e per il Data Journalism.
- E' certamente **necessaria una attività di integrazione** tra tutti i vari dati in modo da renderli comparabili e **ottenere un quadro informativo completo** della povertà per tutte le sue sfaccettature

2.4 La opportunità/necessità di implementare un sistema informativo statistico per la misura e l'analisi della povertà (SISP)

❖ *Complessità e Importanza delle stime e delle analisi della povertà*

➤ *Per ottenere informazioni più complete e coerenti sarebbe necessario pensare alla **implementazione di un sistema informativo statistico sulla povertà***

□ **Attività complessa**: investimento non banale, anche in termini di risorse umane, e impegno dell'Istat e di tutti gli Enti che producono informazioni sulla povertà.

➤ **Proposta di medio/lungo periodo**, di iniziare un percorso Istat-inter istituzionale per **implementare per passi successivi** tale sistema

➤ **Sfida, forse impossibile (?), ma non credo: dovrebbe essere affrontata**

*O quanto meno sarebbe opportuno iniziare a **parlane e provare a predisporre un progetto con il relativo piano di fattibilità.***

Attività indispensabile se vogliamo disporre di uno strumento che consenta di prendere decisioni adeguate per combattere e ridurre la povertà

GRAZIE

PER

L'ATTENZIONE