

La misurazione degli oneri amministrativi

In coerenza con gli impegni assunti in sede europea, che prevedevano una riduzione degli oneri amministrativi di almeno il 25% entro il 2012, nel periodo 2008-2012 è stata svolta un'ampia attività di misurazione degli oneri amministrativi sulle PMI, essenziale per ridurre in modo sistematico i costi della burocrazia ("Taglia-oneri amministrativi" previsto dall'art. 25 del decreto legge n. 112 del 2008). Tale attività ha consentito di individuare le procedure e gli adempimenti più onerosi da semplificare e di valutare l'efficacia di ogni intervento sulla base della stima dei risparmi. La misurazione è stata realizzata da una task-force coordinata dall'Ufficio per la semplificazione amministrativa del Dipartimento della Funzione Pubblica, con la partecipazione delle associazioni imprenditoriali e l'assistenza tecnica dell'ISTAT. Per il coordinamento dei metodi di misurazione e riduzione degli oneri amministrativi è stato, inoltre, istituito un comitato paritetico con la partecipazione di rappresentanti dello Stato, Regioni e Autonomie locali.

In particolare, l'attività di misurazione degli oneri amministrativi (MOA) ha riguardato 93 procedure ad alto impatto, relative a nove aree di regolazione ed ha consentito di stimare costi amministrativi per le PMI pari a 30,98 miliardi di euro, come declinato nella tabella.

I costi della burocrazia sulle PMI

Costi amministrativi per le PMI nelle aree di regolazione misurate

SETTORE	ONERI AMMINISTRATIVI (in miliardi di euro)
Lavoro e previdenza	9,94
Prevenzione incendi	1,41
Paesaggio e beni culturali	0,62
Ambiente	3,41
Fisco	2,76
Privacy (*)	2,59
Appalti	1,21
Sicurezza sul lavoro	4,60
Edilizia	4,44
Totale	30,98

Nota: La misurazione dei costi ha riguardato 93 procedure ad alto impatto, selezionate con le associazioni imprenditoriali e le amministrazioni, in 9 aree di regolazione. Le stime sono indicative dell'ordine di grandezza degli oneri associati agli obblighi informativi oggetto della misurazione. I dati relativi al settore Appalti non comprendono gli oneri amministrativi per le imprese tra 0 e 4 addetti. I dati relativi alla misurazione del settore Fisco riguardano la dichiarazione dei sostituti di imposta (770 semplificato), la dichiarazione, la comunicazione dati e i rimborsi IVA. I dati del settore Edilizia riguardano gli oneri sostenuti dalle imprese e dai cittadini e non sono scindibili tra le due categorie di soggetti.

Le attività di misurazione sono svolte dalla Task force MOA dell'Ufficio per la semplificazione amministrativa del Dipartimento della Funzione Pubblica, con l'assistenza tecnica dell'ISTAT, utilizzando la metodologia, adottata dalla Commissione europea, dello Standard Cost Model.

Fonte: Dipartimento della Funzione Pubblica

(*) La rilevazione è stata realizzata autonomamente dal Dipartimento della Funzione Pubblica

L'attività di riduzione degli oneri amministrativi è proseguita nel 2013 con il decreto del Fare (decreto legge n. 69 del 2013, convertito con la legge 9 agosto 2013, n.98) che ha previsto interventi di semplificazione in materia di edilizia e di sicurezza sul lavoro.

Con il DPCM 28 maggio 2014 è stato approvato il nuovo Programma di misurazione e riduzione degli oneri regolatori¹, che ha ampliato la portata del processo di misurazione, estendendolo anche agli oneri diversi da quelli amministrativi e ai tempi di conclusione dei procedimenti. Il programma, approvato d'intesa con la Conferenza unificata, presuppone una definizione congiunta degli interventi e una condivisione di responsabilità da parte di Stato, Regioni e autonomie locali.

Il Programma, inoltre, si integra con l'Agenda per la semplificazione 2015-2017², adottata dal Consiglio dei Ministri in data 1 dicembre 2014, previa intesa in Conferenza unificata. L'Agenda, il cui obiettivo è liberare risorse per la crescita, individua, nell'ambito di 5 aree di intervento, 37 azioni per semplificare la vita di cittadini e imprese. L'Agenda è, altresì, accompagnata da un'attività di monitoraggio finalizzata alla verifica dei risultati in termini di effettivi benefici per i destinatari. In tal senso, è previsto che le azioni dell'Agenda siano supportate da un'attività di misurazione dei tempi e dei costi sopportati da cittadini e imprese al fine di:

- Individuare gli adempimenti più onerosi sui quali intervenire
- Valutare gli impatti delle iniziative programmate e realizzate

Le attività di misurazione sono realizzate dal Dipartimento della Funzione, con l'assistenza tecnica dell'ISTAT, in stretta collaborazione con le amministrazioni interessate e con le associazioni imprenditoriali e dei cittadini utenti e consumatori.

¹ <http://www.funzionepubblica.gov.it/media/1173342/dpcm%2028%20maggio%202014%20programma%20oneri%20amministrativi.pdf>

² http://www.italiasemplice.gov.it/media/2062/agenda_semplificazione_2015-2017.pdf