

Il sistema dei conti integrati ambientali ed economici

Cesare Costantino

Seminario su contabilità ambientale e politiche di sviluppo

Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

Roma, 28 giugno 2005

Una disciplina per lo sviluppo ecologicamente sostenibile

delibera **CIPE 1993**: *Piano nazionale per l'attuazione dell'Agenda XXI*

la messa a punto di un sistema nazionale di contabilità ambientale è **una delle azioni necessarie** per concretizzare una strategia di sostenibilità

delibera **CIPE 2002**: *Strategia di azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia*

la contabilità ambientale è **uno degli strumenti principali** individuati per l'azione ambientale e lo sviluppo sostenibile

Due distinti ambiti

decisione e programmazione -

*attività mirate ad incidere
sulla realtà dei fenomeni
rilevanti dal punto di vista
economico e ambientale*

predisposizione della necessaria informazione -

*attività tese a fornire una
idonea rappresentazione
statistica dei fenomeni di
interesse (supporto
conoscitivo per i decisori)*

**Documenti riguardanti la
sostenibilità ambientale
dello sviluppo**

**Conti ambientali prodotti
nell'ambito del Sistan**

Una disciplina che trae origine
dalla contabilità nazionale

SNA 1993

risorse naturali

contabilità satellite

Una risposta alle esigenze conoscitive del paese e degli organismi internazionali

■ Un sistema di conti ambientali che **descrive l'interazione tra economia e ambiente secondo i requisiti dell'informazione statistica ufficiale:**

- rilevanza
- completezza
- comparabilità nello spazio e nel tempo
- flessibilità
- trasparenza

■ **Produzione su base regolare**

■ ***La stessa* informazione statistica disponibile per le istituzioni, i cittadini, le imprese**

Una disciplina sviluppata nel contesto internazionale, in particolare comunitario

Comunicazione 1994 della Commissione dell'Ue

SEEA2003

European Strategy for Environmental Accounting

Bisogni degli utilizzatori e *uso effettivo* dei conti

Armonizzazione dei conti ambientali *tra i paesi membri*

Individuazione nel SEEA2003 dei *moduli di contabilità ambientale più rilevanti nel contesto europeo* e loro eventuale adattamento alle esigenze comunitarie

II SEEA2003

utilizzo da parte del sistema economico delle risorse naturali e degli input derivanti dall'ecosistema, e generazione di residui da parte dell'economia stessa

attività di protezione dell'ambiente e di gestione delle risorse naturali da parte dei vari settori istituzionali

consistenza del capitale naturale e variazioni che ne spiegano l'evoluzione tra l'inizio e la fine del periodo contabile

Conti dei flussi in termini fisici e conti ibridi

Conti economici dell'ambiente

Conti patrimoniali del capitale naturale in termini fisici e monetari

Il contesto europeo: standardizzazione e indirizzi operativi

standardizzazione delle metodologie

attraverso la definizione:

di *quadri metodologici specifici* di riferimento
(concetti, definizioni, classificazioni e schemi)

delle *tecniche di implementazione*

(approcci operativi per l'applicazione degli strumenti di contabilità
ambientale)

standardizzazione dei contenuti dei sistemi di
contabilità ambientale dei paesi membri
(quali informazioni produrre e con quale livello di disaggregazione)

Il contesto europeo: diversi tipi di conti ambientali per diversi tipi di analisi

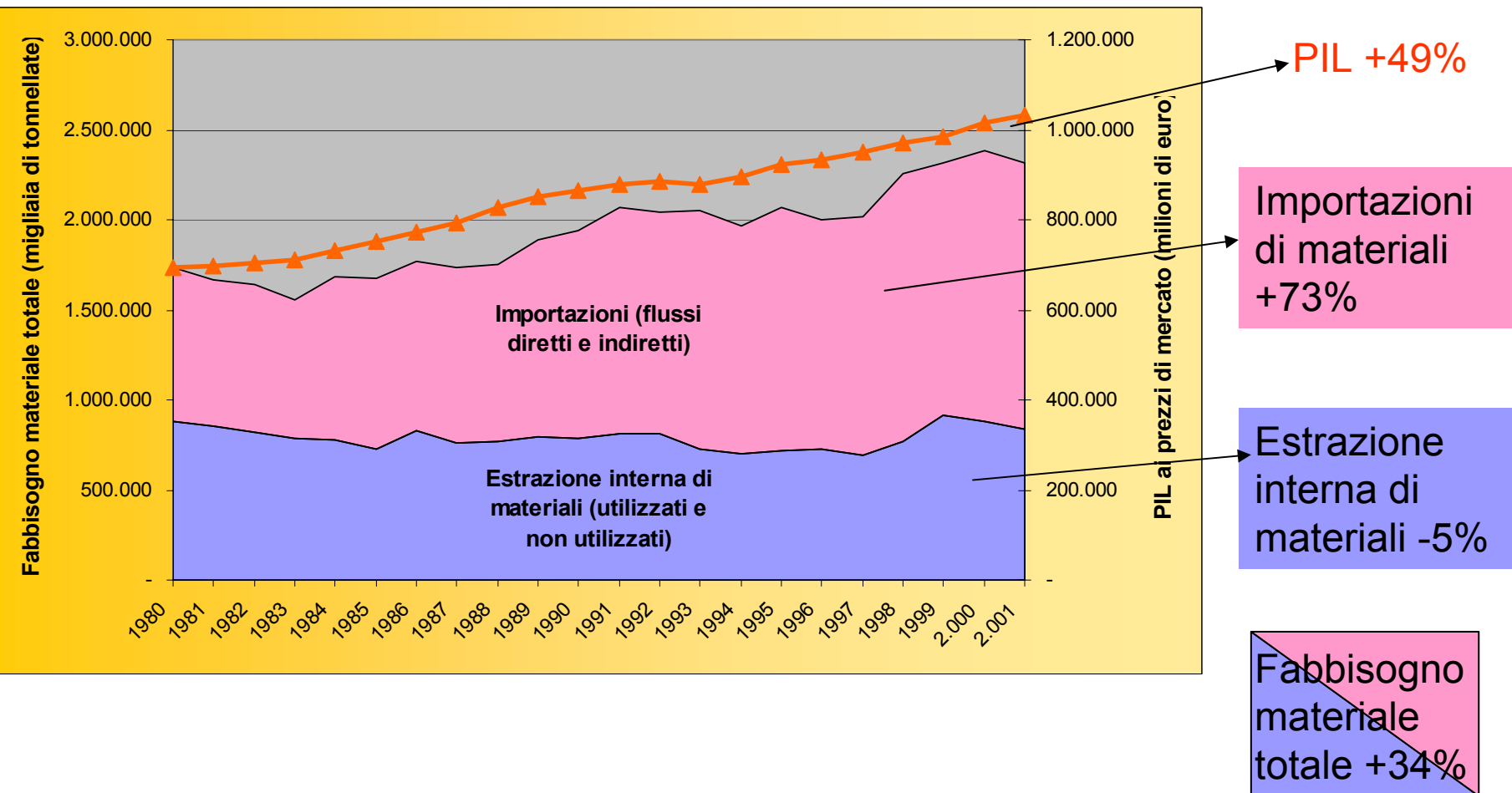
Tipo di conto	Principale finalità
Conti e bilanci dei flussi di materia a livello di sistema economico (MFA)	costruzione di un bilancio complessivo, a livello di intera economia, degli scambi di materia tra il sistema antropico e il sistema naturale: permette di analizzare l'utilizzo delle risorse naturali in relazione con l'andamento dell'economia
Conti dei flussi di tipo NAMEA	registrazione dei flussi fisici intercorrenti tra economia e ambiente (emissioni atmosferiche, uso e inquinamento dell'acqua, uso dell'energia, ecc.), messi in relazione con le specifiche attività economiche che li determinano e con le rispettive grandezze economiche (produzione, val. aggiunto, occupazione, ecc.)
Conti economici dell'ambiente (SERIEE = EPEA+RUMEA)	registrazione delle transazioni economiche connesse all'ambiente (spese per la tutela e la gestione dell'ambiente, tasse ambientali, ecc.) e descrizione delle attività economiche che producono beni e servizi per l'ambiente (anche dette "eco-industrie")
Conti patrimoniali delle risorse naturali	costruzione di un bilancio patrimoniale in termini fisici di una data risorsa naturale (stock ad inizio ed a fine periodo, variazioni intercorrenti nel periodo dovute a cause naturali o antropiche); si tiene conto anche della qualità della risorsa con opportuni indicatori e/o articolando i bilanci per classi di qualità

I conti ambientali del Sistema Statistico Europeo e il SEEA2003

<i>SEEA2003</i>	i conti ambientali del SSE	
<i>Conti dei flussi in termini fisici e conti ibridi</i>	Conti e bilanci dei flussi di materia a livello di sistema economico	
<i>Conti economici dell'ambiente</i>	Conti dei flussi di tipo NAMEA	} Contabilità integrata ambientale ed economica delle foreste, delle risorse del sottosuolo, etc.
<i>Conti patrimoniali del capitale naturale in termini fisici e monetari</i>	Conti economici dell'ambiente	
	Conti patrimoniali delle risorse naturali	

l'esempio più ampio e compatto di sistema omogeneo di contabilità ambientale diffuso in ambito internazionale

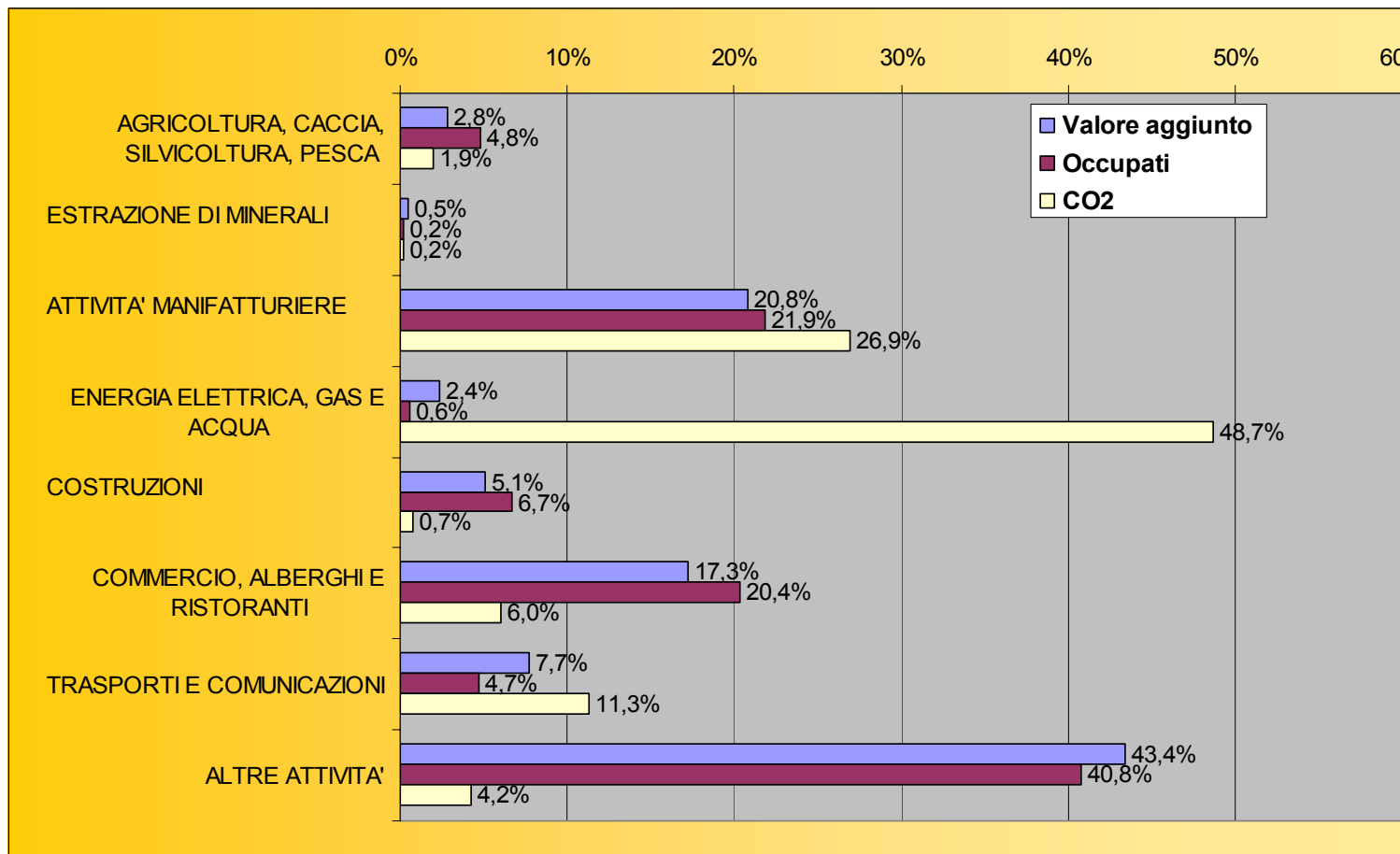
I conti dei flussi di materia: l'analisi congiunta dell'andamento dell'economia e dell'uso di risorse naturali



I conti NAMEA: l'analisi congiunta del contributo dei diversi settori economici all'andamento dell'economia e delle "pressioni" sull'ambiente

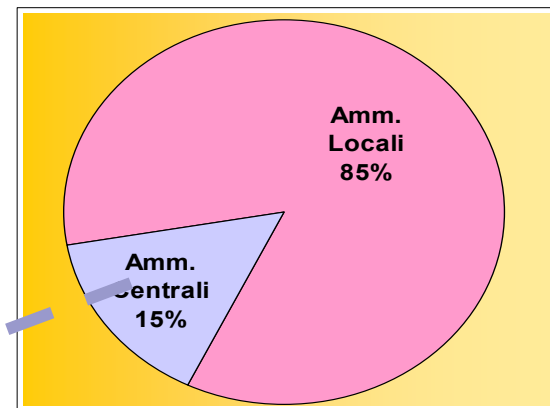
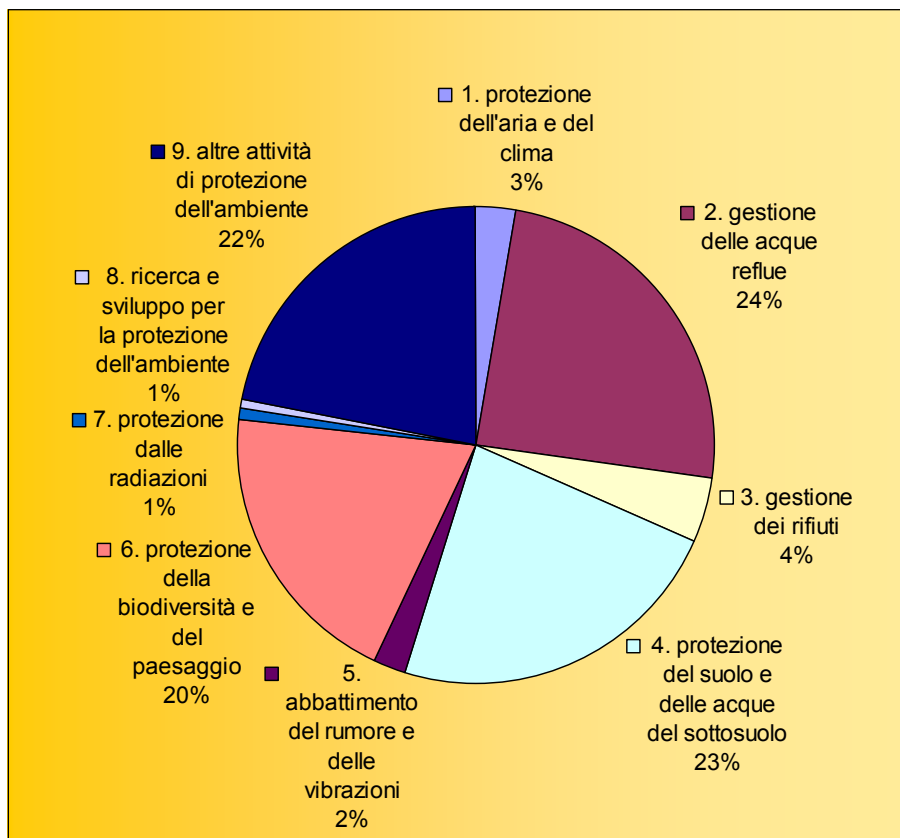
Ogni attività economica contribuisce diversamente alla crescita economica, all'occupazione e alle emissioni di CO2

(Italia, 2001)



I conti delle spese ambientali: l'analisi delle "risposte" ai problemi ambientali messe in atto dai diversi attori economici: **la spesa pubblica**

nel periodo 1990-2002 la spesa pubblica totale per la protezione dell'ambiente è passata da 2.580 milioni di euro del 1990 a 6.148 milioni di euro del 2002 (+138%), con un valore medio di 3.754 milioni di euro, pari allo 0,7% del totale della spesa pubblica e allo 0,4% del PIL.

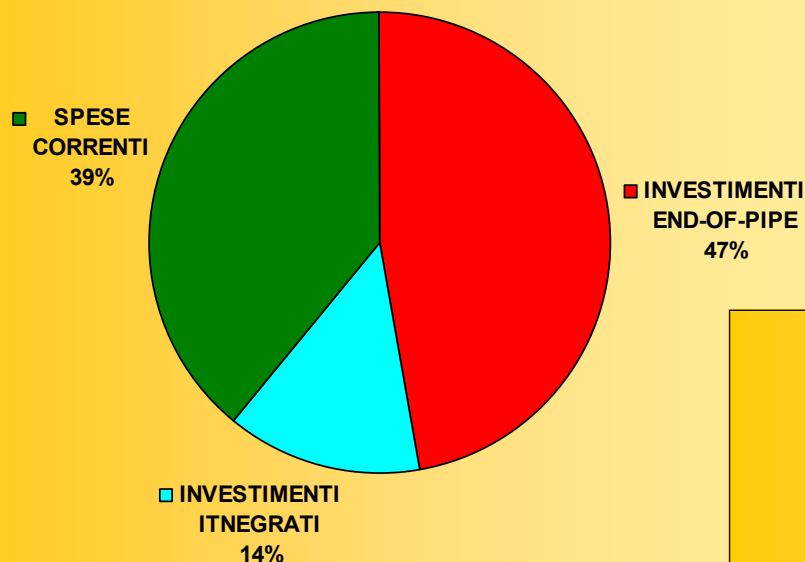


Nel periodo 1995-2002 la spesa dello Stato per la protezione dell'ambiente è passata da 961 milioni di euro del 1995 a 1.733 milioni di euro del 2002 (+80%), con un valore medio di 1.355 milioni di euro.

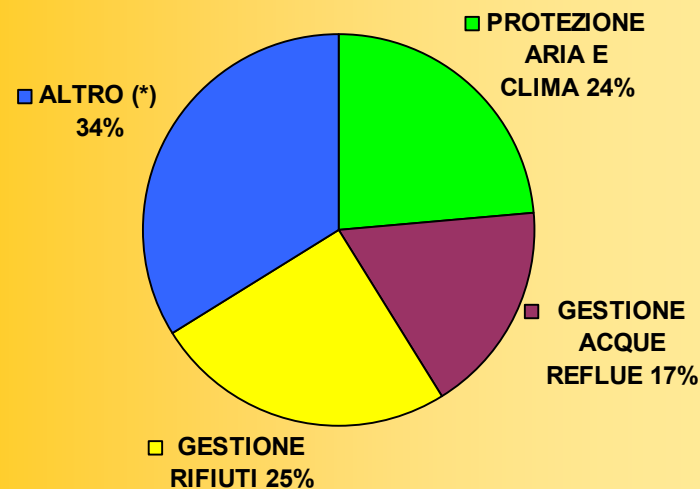
66% uscite in conto capitale, 34% spese correnti

72% finanziamento di altri operatori pubblici e privati, 28% interventi diretti

I conti delle spese ambientali: l'analisi delle "risposte" ai problemi ambientali messe in atto dai diversi attori economici: **la spesa delle imprese**



Nel 2001 la spesa delle imprese italiane per la protezione dell'ambiente, ossia per ridurre o abbattere le proprie forme di inquinamento e di degrado dell'ambiente, ammonta a oltre 6.800 milioni di euro (circa 0,7% del PIL)



*) Altro = protezione del suolo e delle acque del sottosuolo; abbattimento del rumore e delle vibrazioni; protezione della biodiversità e del paesaggio; protezione dalle radiazioni; ricerca e sviluppo; gestione generale dell'ambiente, comunicazione e informazione ambientale e spese indivisibili

Una lettura combinata di dati appartenenti a moduli diversi

La crescita economica è fortemente dipendente dal consumo delle risorse naturali, in particolare delle risorse naturali importate dall'estero? ...sono i settori "trainanti" dell'economia quelli a più alto fabbisogno di risorse naturali? ...quale è lo sforzo sostenuto da tali settori per ridurre le pressioni ambientali?



Peculiarità rispetto ad altre informazioni sull'ambiente

<i>Caratteri distintivi</i>	Elementi di valore aggiunto
<i>Fisionomia contabile del sistema</i>	Aiuta a strutturare i dati esistenti e a porli in coerenza fra loro (cornice concettuale di riferimento entro cui i vari dati trovano una collocazione e un significato)
<i>Relazioni matematiche tra i vari aggregati</i>	Consentono in alcuni casi di ricavare per calcolo informazioni mancanti Alcuni saldi sono suscettibili di immediata interpretazione dal punto di vista della sostenibilità ambientale
<i>Collegamento sistematico tra informazione economica ed informazione ambientale</i>	Favorisce la lettura integrata tra i fenomeni economici e i fenomeni ambientali ad essi correlati (massima coerenza con i concetti, le definizioni, le classificazioni, gli schemi e i metodi utilizzati per le statistiche economiche e in particolare per la contabilità nazionale)

Stato dell'arte in Europa

riferimenti metodologici definitivi e standardizzati (manuali, guide alla compilazione, tavole standard) sono disponibili essenzialmente per:

i **Conti dei flussi di materia**

i **Conti delle emissioni atmosferiche (NAMEA)**

il **Conto** e le **Statistiche** delle spese per la protezione dell'ambiente (**EPEA** del sistema SERIEE)

i **Conti** di alcune **risorse naturali** (**foreste, acque, risorse del sottosuolo**)

segue **Stato dell'arte in Europa**




i conti ambientali per i quali un maggior numero di paesi ha avviato la **produzione regolare** di informazione statistica (ancorché con copertura non sempre omogenea dal punto di vista dei contenuti e degli anni di riferimento) sono:

i **Conti dei flussi di materia**












i **Conti delle emissioni atmosferiche (NAMEA)**

il **Conto** e le **Statistiche** delle spese per la protezione dell'ambiente (**EPEA** del sistema SERIEE)










Stato dell'arte in Italia: MFA

Conti ambientali	Principali prodotti di informazione statistica	Scala territoriale	
		nazionale	regionale
Conti dei flussi di materia a livello di intera economia	Indicatori di uso di materia		
	Bilanci dei flussi di materia		









segue Stato dell'arte in Italia: NAMEEA

Conti ambientali		Principali prodotti di informazione statistica	Scala territoriale	
			nazionale	regionale
Conti disaggregati per settore economico di tipo NAMEEA	Conti dei flussi di sostanze inquinanti	Conti delle emissioni atmosferiche		
		Conti dei rifiuti		
		Conti dei reflui		
	Conti dei flussi di prelievo di risorse naturali	Conti del prelievo di combustibili fossili		
		Conti del prelievo di minerali		
		Conti del prelievo di biomasse		
		Conti del prelievo di acqua		
		Conti del prelievo di vapore endogeno		





segue Stato dell'arte in Italia: EPEA

Conti ambientali	Principali prodotti di informazione statistica	Scala territoriale	
		nazionale	regionale
Conto satellite delle spese per la protezione dell'ambiente (EPEA)	Conti satellite relativi all'intera economia (tutti i settori istituzionali)		
	Statistiche per settore istituzionale:		
	Spesa delle imprese		
	Spesa delle AA.PP		
	Spesa delle famiglie		
	Tasse ambientali		
	Statistiche sulle eco-industrie		

segue Stato dell'arte in Italia: RUMEA

Conti ambientali	Principali prodotti di informazione statistica	Scala territoriale	
		nazionale	regionale
Conto satellite delle spese per l'uso e la gestione delle risorse naturali (RUMEA)	Conti satellite relativi all'intera economia (tutti i settori istituzionali)		
	Statistiche per settore istituzionale:		
	Spesa delle imprese		
	Spesa delle AA.PP		
	Spesa delle famiglie		
	Tasse ambientali		
	Statistiche sulle eco-industrie		

segue Stato dell'arte in Italia: CRN

Conti ambientali	Principali prodotti di informazione statistica	Scala territoriale	
		nazionale	regionale
Conti integrati ambientali ed economici delle risorse naturali (conti patrimoniali , conti dei flussi di tipo NAMEA , conti economici di tipo SERIEE)	Conti delle foreste		
	Conti delle acque		
	Conti delle risorse del sottosuolo		
	Conti dell' uso e della copertura del suolo		
	Conti di altre ris. nat.li (es. risorse ittiche, ecc.)		

Grazie dell'attenzione

cecostan@istat.it