

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE AMMINISTRAZIONE E PATRIMONIO
Servizio Approvvigionamenti

Visto il D.Lgs. n. 322/89, Norme sul SSN e sulla riorganizzazione dell'ISTAT, il D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 recante "Regolamento per il riordino dell'Istituto nazionale di Statistica" e il successivo Regolamento di organizzazione dell'Istituto approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n.CDLXXV del 29 aprile 2019 e modificato con deliberazione n.CDXCVI del 13.12.2019;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l'art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;

Visto il Regolamento di gestione e contabilità dell'Istituto approvato con D.P.C.M. dell'11.11.2002 con riferimento ai Titoli non abrogati;

Visto il Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n. CDXCVII del 13 dicembre 2019;

Visto il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 recante il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici";

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Visto lo Statuto dell'Istituto Nazionale di Statistica approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n. CDXLIV del 7 dicembre 2017 e modificato con deliberazione n.CDXCV del 13 dicembre 2019;

Vista la deliberazione n.DOP/488/2019 del 19.04.2019, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale al dott. Michele Camisasca, per il periodo dal 1° maggio 2019 al 30 aprile 2022;

Vista la deliberazione n.CDLXXXIX del 2.10.2019 e, in particolare, l'Allegato 2 "Strutture dirigenziali dell'Istituto nazionale di statistica" rettificato con deliberazione n. DOP/1135/2019 del 28.10.2019, concernente il nuovo assetto organizzativo in vigore dal 1° dicembre 2019 e, in particolare, l'art.4, comma 3, lett.c) relativo ai compiti della Direzione centrale amministrazione e patrimonio (DCAP), costituita nell'ambito della Direzione Generale;

Vista la deliberazione n. DOP/1206/2019 del 14.11.2019 nell'ambito della quale viene conferito l'incarico di Direttore Centrale della Direzione amministrazione e patrimonio (DCAP) al dott. Giuseppe Cerasoli per il periodo dal 1° dicembre 2019 al 30 novembre 2022;

Vista la deliberazione n. 662/DCAA del 22.12.2017 relativa all'espletamento della procedura di gara, per l'affidamento dei "Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" per le sedi Istat di Roma, mediante lo strumento del Sistema Dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione della

CONSIP, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n.50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (CIG 73304162A6);

Visto il verbale n.6 del 30.01.2019 della Commissione giudicatrice ex art.77 del D. Lgs. n.50/2016 e s.m.i., per l'appalto specifico realizzato nell'ambito del Sistema Dinamico di acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) indetto per l'affidamento dei Servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario per le sedi Istat di Roma nell'ambito del Sistema dinamico di acquisizione della P.A.

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE AMMINISTRAZIONE E PATRIMONIO
Servizio Approvvigionamenti

“Fornitura dei servizi di pulizia e igiene ambientale per gli immobili in uso, a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni” dal quale si evince che la Commissione medesima, sulla base della graduatoria resa visibile dal Sistema, ha rilevato che risultano essere anormalmente basse, ai sensi dell’art.97, comma 3, del D.Lgs. n.50/2016, le offerte presentate da n.12 operatori economici e ha concordato la trasmissione al RUP dei verbali, ai fini dell’attivazione del subprocedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta;

Vista la delibera n.DAC/728/2019 del 24.09.2019 relativa all’esclusione del Consorzio Progetto Multiservizi – Consorzio Stabile, primo operatore economico della graduatoria, dall’appalto specifico per l’affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato” per le sedi Istat di Roma mediante sistema dinamico di acquisizione della P.A Consip;

Vista la delibera n. DAC/62/2020 del 30.01.2020 relativa all’esclusione della Società MANITALIDEA, secondo operatore economico della graduatoria, dall’appalto specifico per l’affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato” per le sedi Istat di Roma mediante sistema dinamico di acquisizione della P.A Consip;

Visto il verbale n.9 del 10.02.2020 relativo alle attività svolte dal RUP e dai suoi collaboratori nel subprocedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta dal quale si rileva che:

- il RUP e i suoi collaboratori, dopo aver preso atto dell’esclusione della Società MANITALIDEA dalla gara in questione, procedono con la valutazione dei giustificativi presentati dal terzo operatore economico della graduatoria, UNILABOR Società Consortile per Azioni, in risposta alla richiesta di chiarimenti formulata dall’Istat con nota prot.n.1200531/19 del 28.05.2019;
- il RUP e i suoi collaboratori prendono atto che i giustificativi richiesti sono pervenuti in data 11/06/2019 da parte della COPERNICO Società Consortile per Azioni, unitamente alla documentazione attestante il subentro della medesima nella procedura di gara in questione, sulla base del contratto di affitto stipulato con la UNILABOR Società consortile a r.l., relativamente al ramo d’azienda avente per oggetto le sole attività di “servizio di pulizia, derattizzazione, disinfezione e disinfestazione svolti per la pubblica amministrazione”, giustificando il subentro medesimo come cessionaria nella gestione della procedura di gara in questione, sulla base dell’art. 17 del predetto contratto di affitto stipulato con la UNILABOR Società consortile a r.l. in base al quale “(...) la Società COPERNICO subentrerà nella posizione della concedente nella qualità di concorrente per le gare in corso, con relative aggiudicazioni e stipulazioni, relativamente alle attività ricomprese nel ramo di azienda in oggetto”;
- il RUP, al fine di valutare la legittimità o meno del subentro della COPERNICO Società Consortile per Azioni nella procedura di gara in questione, ritiene necessario sospendere il sub-procedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta e approfondire la questione con il supporto del Servizio AST.

Considerato che:

- a) con nota prot.n.0488055/20 del 18.02.2020 è stato richiesto alla COPERNICO Società Consortile per Azioni di fornire chiarimenti in merito al subentro nella procedura di gara in questione relativa all’affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato

(facchinaggio), sulla base di un contratto di affitto di ramo di azienda che riguarda le sole attività di pulizia, derattizzazione, disinfezione e disinfestazione;

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE AMMINISTRAZIONE E PATRIMONIO
Servizio Approvvigionamenti

- b) con nota prot.n.0526781/20 del 26.02.2020 l'Istituto ha sollecitato un cenno di riscontro in merito ai chiarimenti richiesti con la precedente nota e ha fissato il termine del 28.02.2020 per la presentazione dei medesimi;
- c) con nota del 27.02.2020, trasmessa via PEC in data 28.02.2020, la COPERNICO Società Consortile per Azioni ha comunicato all'Istituto che la medesima subentra come cessionaria nella gestione della procedura di gara in questione per la parte riguardante le pulizie, sulla base dell'art.17 e dell'art.3, punto 3.2.5, del contratto di affitto stipulato con la UNILABOR Società consortile a r.l. e che il servizio verrà svolto da COPERNICO per la componente pulizie e da UNILABOR per la parte riguardante il facchinaggio;
- d) con la medesima nota del 27.02.2020, la COPERNICO Società Consortile per Azioni ha, altresì, fatto presente all'Istituto che, essendo stata dichiarata fallita la UNILABOR Società consortile a r.l., con sentenza del Tribunale di Roma n.172020 dell'8.01.2020, la medesima subentrerà ad UNILABOR anche per la parte relativa al facchinaggio (per la quale possiede i requisiti essendo iscritta al Sistema Dinamico di Acquisizione della P.A. per servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario), in virtù dell'applicazione analogica dell'art.48, comma 17, del D.Lgs n.50/2016 e come confermato dalla più recente giurisprudenza amministrativa;
- e) con nota prot.n.0587366/20 del 5.03.2020, considerata la specificità del caso e in vista di un eventuale contenzioso con la COPERNICO Società Consortile per Azioni, l'Istituto ha richiesto all'Avvocatura Generale dello Stato un parere in merito alla legittimità o meno del subentro della predetta Società nella procedura di gara in questione relativa all'affidamento dei servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario (facchinaggio);
- f) l'Avvocatura Generale dello Stato, con PEC del 30.04.2020, ha espresso parere negativo in merito al subentro della COPERNICO Società Consortile per Azioni nella procedura di gara in questione, evidenziando che *"(...) nella specie non sussistono i presupposti per fare applicazione analogica dell'art.48, comma 17, del D.lgs. n.50/2016"*, in quanto la modifica soggettiva invocata dalla medesima Società *"(...) sembrerebbe soltanto strumentalmente diretta ad evitare, ex post, l'inevitabile esclusione dalla gara dell'impresa subentrante, sia in ragione del fallimento dell'affittante che del carattere parziale del subentro e (...) di conseguenza (...) surrettiziamente finalizzata ad eludere la mancanza, sia pure sopravvenuta, dei requisiti di partecipazione"*.

Ritenuto, pertanto, opportuno procedere, in considerazione del parere dell'Avvocatura Generale dello Stato, all'esclusione della UNILABOR Società Consortile a r.l. dall'appalto specifico per l'affidamento dei "servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliario" per le sedi Istat di Roma, mediante sistema dinamico di acquisizione della P.A. CONSIP, in ragione del sopravvenuto fallimento della Società medesima e dell'insussistenza dei presupposti per l'applicazione analogica della disciplina in tema di modifiche soggettive di cui all'art.48, comma 17, del D.Lgs.n.50/2016, invocata dalla COPERNICO Società Consortile per Azioni, per giustificare il proprio subentro come cessionaria nella gestione della procedura di gara in questione.

Per quanto già premesso,

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE AMMINISTRAZIONE E PATRIMONIO
Servizio Approvvigionamenti

DETERMINA

l'esclusione della UNILABOR Società Consortile a r.l. dall'appalto specifico per l'affidamento dei "servizi di pulizia e igiene ambientale e servizi connessi di ausiliariato" per le sedi Istat di Roma, mediante sistema dinamico di acquisizione della P.A. CONSIP, per le motivazioni indicate nelle premesse.

IL DIRETTORE CENTRALE
(dott. Giuseppe Cerasoli)

%firma%-1

IL CENTRO DI RESPONSABILITA'
IL DIRETTORE GENERALE
(dott. Michele Camisasca)

%firma%-2