

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI AMMINISTRATIVI
Servizio Approvvigionamenti, servizi tecnici e generali

Visto il D.Lgs. n. 322/89, Norme sul SSN e sulla riorganizzazione dell'ISTAT, il D.P.R. n. 166 del 7 settembre 2010 recante "Regolamento per il riordino dell'Istituto nazionale di Statistica" e il successivo Regolamento di organizzazione dell'Istituto approvato con D.P.C.M. in data 28/04/2011, nonché lo Statuto approvato dal Consiglio dell'Istituto con deliberazione n. CDXLIV del 7 dicembre 2017;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, in particolare l'art. 16 relativo alle funzioni dei dirigenti di uffici dirigenziali generali;

Visti il Regolamento di gestione e contabilità dell'Istituto approvato con D.P.C.M. del 11/11/2002 ed in particolare l'art. 3, che prevede che la Direzione generale e i singoli Dipartimenti costituiscono centro di responsabilità di primo livello per le risorse finanziarie riferite ad aree omogenee di attività, ed il relativo manuale approvato dal Consiglio dell'Istituto nella seduta dell'11/07/2006;

Visto il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97 recante il "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli Enti Pubblici";

Visto il D.P.C.M. del 28 aprile 2011 con il quale è stato approvato il "Regolamento di organizzazione dell'Istituto e modifiche al disegno organizzativo che all'art. 9 disciplina le competenze degli Uffici dirigenziali tra cui quelle del Direttore generale e dei Direttori di Dipartimento ai quali, ai sensi del comma 1 lett. b), è affidata la ripartizione delle risorse loro assegnate tra i responsabili degli uffici dirigenziali titolari di centri di responsabilità con contestuale definizione degli obiettivi da perseguire e dei limiti di valore delle spese che i dirigenti possono impegnare;

Visto l'Atto Organizzativo Generale (A.O.G.) n. 1 approvato con deliberazione n. CDXII dal Consiglio dell'istituto nella seduta del 9 febbraio 2016, concernente le linee fondamentali di organizzazione e funzionamento dell'Istituto Nazionale di Statistica entrate in vigore il 15 aprile 2016;

Vista la deliberazione n. 46 /DGEN del 18/03/2016 con la quale, a decorrere dal 15 aprile 2016, sono state costituite, nell'ambito della Direzione generale, le Direzioni Centrali giuridiche e amministrative (DCRU, Direzione centrale delle risorse umane e DCAA, Direzione centrale per gli affari amministrativi);

Visto il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Vista la deliberazione n. 15/PRES del 7/04/2016, con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore Generale al dott. Tommaso Antonucci per il periodo dal 15/04/2016 al 14/04/2019;

Vista la deliberazione n. 16/PRES del 7/04/2016 nell'ambito della quale viene conferito l'incarico di Direttore Centrale della Direzione per gli Affari Amministrativi (DCAA) alla dott.ssa Giovanna Bellitti per il periodo dal 15/04/2016 al 14/04/2019;

Vista la deliberazione n. DOP/391/2018 del 28/03/2018 che ha confermato le competenze della DCAA e nell'ambito di essa quelle del Servizio AST;

Vista la deliberazione n.118/DGEN del 18/10/2016 con la quale è stato conferito al dott. Paolo Tabarro l'incarico di Responsabile del procedimento per la procedura aperta comunitaria, ai sensi

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI AMMINISTRATIVI
Servizio Approvvigionamenti, servizi tecnici e generali

dell'art.60 del D.Lgs.n.50/2016, per l'affidamento dei servizi di trasporto, deposito, custodia e movimentazione dei volumi e del materiale documentario presenti presso la c.d. Torre libraria dell'Istat situata presso la sede di Roma di Via Cesare Balbo, 16;

Vista la deliberazione n.402/DCAA del 19.12.2016 relativa all'espletamento della procedura aperta comunitaria per l'affidamento dei servizi di trasporto, deposito, custodia e movimentazione dei volumi e del materiale documentario presenti presso la c.d. Torre libraria dell'Istat situata presso la sede di Roma di Via Cesare Balbo, 16;

Vista la deliberazione n. DAC/184/2018 del 28/03/2018 relativa all'aggiudicazione della suddetta procedura di gara in favore della Società Archiviando di Rosa Anna Abela & C.

Considerato che:

- l'Avvocatura Generale dello Stato, con apposita nota inviata tramite PEC in data 27.12.2018, ha trasmesso all'ISTAT la sentenza n.12091/2018 con la quale il TAR del Lazio ha accolto in parte il ricorso per l'annullamento dell'aggiudicazione definitiva proposto dall'operatore economico secondo classificato Demax Depositi e Trasporti S.p.A.;
- nella suddetta nota di trasmissione l'Avvocatura Generale dello Stato ha evidenziato che il TAR ha considerato viziato il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta per difetto di istruttoria, ordinando di conseguenza alla stazione appaltante di rinnovare la gara a partire proprio dalla fase di verifica dell'anomalia dell'offerta dell'aggiudicataria, attenendosi alle coordinate valutative indicate nella sentenza medesima;
- il RUP ha espresso, con nota prot.n.0134220/19 del 14.01.2019, le proprie determinazioni in merito all'esecuzione della sentenza del TAR Lazio n.12091/2018, reputando opportuno procedere con la ripetizione del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta prodotta dall'aggiudicataria Archiviando di Rosa Anna Abela & C., in ottemperanza a quanto disposto dal punto 8 della sentenza medesima e attenendosi ai principi e alle valutazioni indicate nella stessa;
- appositamente interpellato, il Direttore Generale ha comunicato, con nota prot.n.0156811/19 del 18.01.2019, di essere concorde con quanto espresso dal RUP nella suddetta nota prot.n.0134220/19 del 14.01.2019, invitando a procedere nel senso ivi indicato;
- l'Istituto non ha stipulato il contratto con la Società Archiviando di Rosa Anna Abela & C. e quest'ultima non ha iniziato a svolgere i servizi oggetto della gara in questione;
- con nota prot.n.0706095/19 del 4.04.2019 il RUP ha trasmesso i Verbali n.1 del 21.01.2019, n.2 del 6.03. 2019, n.3 del 18.03.2019 e n.4 del 3.04. 2019 relativi alle attività di rinnovazione del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta dell'operatore economico Archiviando di Rosa Anna Abela & C., svolte in conformità alle coordinate valutative fornite dalla suddetta sentenza del TAR Lazio n.12091/2018, dai quali si rileva che:
 - a) dopo aver appurato la legittimità della richiesta di chiarimenti all'operatore economico primo classificato in sede di rinnovazione del subprocedimento di verifica dell'anomalia, il RUP e i collaboratori hanno ritenuto opportuno richiedere, con nota prot.n.0424047/19 del 12.02.2019, all'operatore economico Archiviando di Rosa Anna Abela & C. S.a.s. la tempistica (in termini di minuti) ritenuta occorrente per l'espletamento delle attività, riferite a ciascuna scatola, di presa in carico del materiale librario e documentario, nonché il dettaglio dell'incidenza di tutte

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI AMMINISTRATIVI
Servizio Approvvigionamenti, servizi tecnici e generali

- le attività contrattualmente previste sul costo complessivo del lavoro, al fine di consentire una più accurata valutazione del costo del lavoro stimato dalla Società per ciascuna attività ricompresa nel contratto di appalto;
- b) all'esito dell'esame dei chiarimenti prodotti con nota prot.n.60/c del 26.02.2019 dall'operatore economico in questione, il RUP e i collaboratori hanno rilevato alcuni elementi meritevoli di un ulteriore approfondimento;
 - c) al fine di chiarire i suddetti elementi utili per una corretta e completa valutazione della congruità del prezzo offerto, il RUP ha reputato opportuno convocare, ai sensi dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016, la Archiviando di Rosa Anna Abela & C. S.a.s. per un contraddittorio in merito;
 - d) nonostante la convocazione di cui alla nota prot.n.0603444/19 del 22.03.2019, nessun rappresentante della Archiviando di Rosa Anna Abela & C. S.a.s. si è presentato per prendere parte alla seduta in contraddittorio fissata per il giorno 3.04.2019;
 - e) il RUP e i collaboratori, alla luce delle valutazioni espresse nelle riunioni in merito ai chiarimenti prodotti dalla Società (cfr. in particolare Verbale n.3 del 18.03.2019) dai quali sono emerse incongruenze tra le tempistiche indicate per la sola fase della presa in carico del materiale librario e documentario e il costo complessivo del personale quantificato per l'intero appalto e in considerazione della mancata partecipazione della Società medesima alla seduta di contraddittorio, hanno ritenuto che l'offerta economica presentata dalla Archiviando di Rosa Anna Abela & C. non possa ritenersi giustificata, ai sensi dell'art.97, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.

Ritenuto, pertanto, opportuno, procedere:

- a) all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art.21 nonies della Legge n.241 del 7 agosto 1990, della deliberazione n. DAC/184/2018 del 28/03/2018 di aggiudicazione della procedura di gara in questione, considerato che all'esito dell'attività di rinnovazione da parte del RUP del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta economica presentata dalla Società Archiviando di Rosa Anna Abela & C., sulla base delle coordinate valutative indicate dal giudice nella sentenza n.12091/2018 del TAR del Lazio, è emerso che l'offerta medesima non può ritenersi giustificata ai sensi dell'art.97, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- b) alla retrocessione della procedura di gara alla fase di formazione della graduatoria provvisoria di merito delle offerte formulate dai concorrenti della procedura di gara in questione;
- c) all'attivazione del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dall'operatore economico secondo classificato Demax Depositi e Trasporti S.p.A.;
- d) all'annullamento degli impegni di spesa n.707/2018, n.99/2018, n.43/2019 e n.74/2020 assunti con la suddetta deliberazione di aggiudicazione n. DAC/184/2018 del 28/03/2018.

Considerato, inoltre, che:

- la procedura è curata dall'Iniziativa relativa a "Acquisizione di servizi e forniture strumentali/generali, lavori/manutenzioni e acquisizioni informatiche fuori Consip" facente capo al Servizio Approvvigionamenti, servizi tecnici e generali dell'Istat.

DELIBERAZIONE	
Cod	
Area	



Istituto Nazionale di Statistica

DIREZIONE CENTRALE PER GLI AFFARI AMMINISTRATIVI
Servizio Approvvigionamenti, servizi tecnici e generali

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

- 1) l'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art.21 nonies, della Legge n.241 del 7 agosto 1990, della deliberazione n. DAC/184/2018 del 28/03/2018 di aggiudicazione della procedura di gara in questione, considerato che, all'esito dell'attività di rinnovazione da parte del RUP del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta economica presentata dalla Società Archiviando di Rosa Anna Abela & C., sulla base delle coordinate valutative indicate dal giudice nella sentenza n.12091/2018 del TAR del Lazio, è emerso che l'offerta medesima non può ritenersi giustificata ai sensi dell'art.97, comma 5, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- 2) la retrocessione della procedura di gara alla fase di formazione della graduatoria provvisoria di merito delle offerte formulate dai concorrenti della procedura di gara in questione;
- 3) l'attivazione del subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata dall'operatore economico secondo classificato Demax Depositi e Trasporti S.p.A.;
- 4) l'annullamento degli impegni di spesa n.707/2018, n.99/2018, n.43/2019 e n.74/2020 assunti con la suddetta deliberazione di aggiudicazione n. DAC/184/2018 del 28/03/2018.

IL CENTRO DI RESPONSABILITA'
IL DIRETTORE GENERALE
(dott. Tommaso Antonucci)

IL DIRETTORE CENTRALE
(dott.ssa Giovanna Bellitti)

