

Nota metodologica

I dati presentati contengono le serie della spesa delle Amministrazioni pubbliche per Gruppi COFOG (funzioni di 2° livello) relativamente al periodo 2000-2008, coerenti con le analisi pubblicate nelle Statistiche in breve *Conti ed aggregati economiche delle amministrazioni pubbliche* del 01 luglio 2009 e *Spesa delle Amministrazioni pubbliche per funzione* del 21 gennaio 2010.

La classificazione internazionale COFOG¹ è articolata secondo tre livelli di analisi: 10 Divisioni (o funzioni di 1° livello) articolate al loro interno in Gruppi (funzioni di 2° livello) e successivamente in Classi (funzioni di 3° livello). Le Divisioni rappresentano i fini primari perseguiti dalle Amministrazioni, ovvero gli scopi o gli obiettivi per i quali gli operatori mettono in atto le transazioni, i Gruppi riguardano le specifiche aree di intervento delle politiche pubbliche e le Classi identificano i singoli obiettivi in cui si articolano le aree di intervento.

La ripartizione della spesa nelle 10 macro funzioni COFOG (1° livello della classificazione) è stata pubblicata dall'Istat a partire dal 2004. Viene ora presentata l'analisi dei dati al secondo livello della classificazione funzionale come richiesto, su base volontaria, dalla Commissione Europea ai Paesi Membri.

Il tema della classificazione funzionale della spesa pubblica più dettagliata rispetto al primo livello ha costituito oggetto di attenzione delle istituzioni europee da diverso tempo. Infatti, fin dal 2003, per l'implementazione delle strategie delineate dal Consiglio europeo attraverso la c.d. Strategia di Lisbona, sono state evidenziate numerose esigenze conoscitive dell'Unione Economica e Monetaria relative alla qualità della finanza pubblica. Di tale problematica è stato investito direttamente il Comitato di Politica Economica (EPC) della Commissione Europea con la formazione di uno specifico Gruppo di lavoro sulla qualità della spesa pubblica, che al termine della sua fase di indagine conoscitiva ha espresso la necessità di avere a disposizione analisi di dettaglio maggiore di quelle disponibili al momento. A tal fine è stata costituita una Task Force presso l'Eurostat, alla quale partecipa la totalità dei paesi europei, con l'obiettivo di approfondire queste tematiche e di individuare problemi comuni e modalità di risoluzione condivise, per mettere i paesi europei nella condizione di produrre statistiche funzionali della spesa pubblica dettagliate al secondo livello della COFOG, confrontabili e affidabili. L'analisi fornita dal secondo livello della classificazione funzionale COFOG, che prevede 69 gruppi funzionali, rispetto ai 10 del 1° livello è apparso adeguato a soddisfare tale esigenza conoscitiva.

Anche il nuovo regolamento relativo al questionario di trasmissione SEC95 ha previsto l'invio di dati maggiormente analitici rispetto a quanto avveniva in precedenza. Visto l'elevato onere connesso alle elaborazioni e alla validazione dei corrispondenti dati non è stato ritenuto opportuno richiedere ai Paesi membri tale trasmissione come obbligatoria; pertanto gli istituti di statistica dell'Unione Europea sono invitati a trasmettere i dati su base volontaria².

I regolamenti di riferimento per tale classificazione sono costituiti dal SEC95 (Regolamento 2223/1996 e successivi emendamenti), dal Regolamento sulle classificazioni funzionali (Regolamento 113/2002) dal Regolamento sulla definizione della spesa pubblica valida ai fini delle trasmissioni alla Commissione Europea sia secondo la procedura EDP che secondo le regole Sec95 (Regolamento CE 1500/2000 sulla definizione di spese ed entrate pubbliche e Regolamento CE n. 2558/2001 sulla riclassificazione delle operazioni di swap di interessi e di forward rate agreement ai fini della Procedura EDP), e dalla prima stesura del Manuale COFOG redatto dalla Task Force e pubblicato a dicembre 2007. Il proseguimento dei lavori della Task Force, ed i successivi aggiornamenti del Manuale, potrebbero portare nel futuro alla modifica dei criteri di ripartizione delle operazioni di spesa; allo stato attuale non si prevedono, comunque, modifiche di rilievo.

Vengono messe a disposizione degli utenti sia la distribuzione della spesa complessiva per funzione al secondo livello Cofog che la base dati, in formato zippato, contenente le voci economiche che permettono di ricostruire la spesa pubblica nel suo insieme.

¹ Cofog rappresenta l'acronimo di Classification Of Function Of Government. Si tratta di una classificazione definita a livello internazionale dalle principali istituzioni che si occupano di contabilità nazionale.

² La volontarietà della trasmissione dei dati a livello europeo non rende possibile, allo stato attuale, effettuare confronti internazionali.

Spesa pubblica per funzione al secondo livello della classificazione COFOG (Gruppi)– Anni 2000 - 2008 (milioni di euro correnti)

Gruppi	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
01.1 - Organi esecutivi e legislativi, attività finanziari e fiscali e affari esteri	35612	37431	42235	46329	33237	36195	35577	36154	36883
01.2 - Aiuti economici internazionali	600	683	1841	1638	929	2285	1785	1797	1508
01.3 - Servizi generali	11125	12540	12441	13035	13869	13837	14041	14034	14622
01.4 - Ricerca di base	4201	4820	5245	5244	5438	5823	5425	5265	5263
01.5 - R & S per i servizi pubblici generali	2058	2363	2563	2672	2666	2869	2810	2709	2659
01.6 - Servizi pubblici generali n.a.c.	1268	1567	1319	1593	1692	1681	2100	2078	2213
01.7 - Transazioni relative al debito pubblico	62276	63968	57272	54248	66570	66963	68395	75703	79115
01.8 - Trasferimenti a carattere generale tra diversi livelli di amministrazione	0	0	0	0	0	0	0	0	0
02.1 - Difesa militare	13123	14346	16222	19442	19283	20123	19748	21017	22361
02.2 - Difesa civile	357	386	393	403	492	202	228	241	242
02.3 - Aiuti militari all'estero	62	95	80	79	86	95	109	134	139
02.4 - R & S per la Difesa	284	322	345	433	457	336	300	295	340
02.5 - Difesa n.a.c.	22	22	54	79	62	50	47	47	57
03.1 - Servizi di polizia	15375	15610	15094	15830	16720	17180	17724	17203	17593
03.2 - Servizi antincendio	1764	1754	1803	1959	2140	2221	2173	2233	2315
03.3 - Tribunali	3593	3831	4577	4834	5106	5326	5392	5501	5721
03.4 - Carceri	3062	3016	3649	3910	3461	3594	3803	3790	3866
03.5 - R&S connessi all'ordine pubblico e sicurezza	0	0	0	0	0	0	0	0	0
03.6 - Ordine pubblico e sicurezza n.a.c.	112	106	116	113	137	5	4	14	18
04.1 - Affari generali economici, commerciali e del lavoro	2477	2648	2425	2220	3294	3193	3043	4029	3287
04.2 - Agricoltura, silvicoltura, pesca e caccia	6256	6820	7385	6791	6712	6775	8325	6733	6601
04.3 - Combustibili ed energia	327	379	371	204	202	201	272	292	269
04.4 - Attività estrattive, manifatturiere ed edilizie	8089	10497	8897	11361	9931	9216	8933	8847	8939
04.5 - Trasporti	25242	30935	30314	30701	32757	34604	50503	41569	39601
04.6 - Comunicazioni	-12356	1375	1203	901	807	966	1398	1686	1128
04.7 - Altri settori	3755	4351	4739	4847	3982	4106	4416	4615	4542
04.8 - R&S per gli affari economici	2291	1697	2408	2143	1578	1696	1372	1544	1616
04.9 - Affari economici n.a.c.	607	725	847	982	926	123	137	185	198
05.1 - Trattamento dei rifiuti	268	222	354	277	315	292	325	437	485
05.2 - Trattamento delle acque reflue	765	1044	1120	1222	1465	1411	1530	1441	1505
05.3 - Riduzione dell'inquinamento	444	610	655	898	1056	1165	1141	1232	1238
05.4 - Protezione delle biodiversità e dei beni paesaggistici	2864	3223	3542	3533	4016	4359	4378	4363	4698
05.5 - R&S per la protezione dell'ambiente	156	157	174	178	168	175	213	222	214
05.6 - Protezione dell'ambiente n.a.c.	357	438	517	613	635	657	660	672	673
06.1 - Sviluppo delle abitazioni	3066	1650	-6589	1267	1179	1075	1283	1807	1774
06.2 - Assetto territoriale	4714	5380	5722	5933	6188	6396	6761	6497	6716
06.3 - Approvvigionamento idrico	1392	1543	1657	1605	1532	1511	1920	1782	2028
06.4 - Illuminazione stradale	1911	1938	1952	1994	2057	2056	2121	2310	2463
06.5 - R&S per abitazioni e assetto territoriale	0	0	0	0	0	0	2	0	0
06.6 - Abitazioni e assetto territoriale n.a.c.	2	3	2	2	2	3	8	4	9
07.1 - Prodotti, attrezzature e apparecchi sanitari	9440	12403	12503	11972	12907	12849	13355	12583	12337
07.2 - Servizi non ospedalieri	20107	21630	23274	24351	26536	29525	30691	31534	33866
07.3 - Servizi ospedalieri	39344	41679	43969	46136	51242	54350	57927	58464	63165
07.4 - Servizi di sanità pubblica	877	1020	958	844	1155	1058	1061	1048	1131
07.5 - R&S per la sanità	261	302	322	334	310	332	362	376	389
07.6 - Sanità n.a.c.	1052	969	873	820	772	794	894	1005	1011
08.1 - Attività ricreative	2490	2749	2756	2612	3097	3224	3205	3560	3591
08.2 - Attività culturali	5268	5302	5220	5810	5971	6302	5869	6390	6659
08.3 - Servizi radiotelevisivi e di editoria	69	53	44	42	54	126	305	266	310
08.4 - Servizi di culto e altri servizi per le comunità	1409	1469	1914	1952	2018	2040	2206	2386	2553
08.5 - R&S per attività ricreative, culturali e di culto	108	97	92	103	96	98	110	111	114
08.6 - Attività ricreative, culturali e di culto n.a.c.	22	37	35	39	42	75	59	104	83
09.1 - Istruzione prescolastica e primaria	21492	22746	22257	24602	23677	25067	25487	27085	27223
09.2 - Istruzione secondaria	23464	24816	26999	28130	27500	28767	29722	30606	30873
09.3 - Istruzione post-secondaria non superiore	1559	2011	2024	2140	2227	2429	2398	2291	2355
09.4 - Istruzione superiore	4216	4160	4527	4597	4690	4981	5323	5903	6426
09.5 - Istruzione di diverso tipo	614	795	973	1065	1115	1014	993	1036	1065
09.6 - Servizi ausiliari dell'istruzione	2203	2314	2649	2708	2848	3092	3048	2979	3190
09.7 - R&S per l'istruzione	4	3	3	10	19	28	19	19	25
09.8 - Istruzione n.a.c.	673	681	580	663	633	556	555	588	644
10.1 - Malattia e invalidità	19250	19428	22001	23669	24338	25077	25906	27282	28499
10.2 - Vecchiaia	140139	145527	153014	159640	166522	172241	179993	189000	198354
10.3 - Superstiti	31527	33222	34246	35137	36117	37463	38029	39376	40972
10.4 - Famiglia	10844	12054	12244	13440	14268	14188	15178	16534	17024
10.5 - Disoccupazione	5332	5337	6083	6519	7124	7604	7930	7301	8461
10.6 - Abitazioni	137	181	181	180	255	267	294	317	357
10.7 - Esclusione sociale n.a.c.	454	692	672	730	468	489	537	544	685
10.8 - R&S per la protezione sociale	0	0	0	0	0	0	0	0	0
10.9 - Protezione sociale n.a.c.	507	670	626	715	651	598	445	625	662
Totale	550383	600842	613983	648473	667799	693399	730303	747795	774923

Riferimenti bibliografici

- Collesi D. (2002), *La classificazione funzionale della spesa delle Amministrazioni Pubbliche: uno strumento metodologico per l'analisi dei sistemi di welfare*, XIV Conferenza SIEP
- EUROSTAT (1995), *Sistema europeo dei conti 1995*, L-2920 Luxembourg.
- EUROSTAT (2007), *Manual on sources and methods for the compilation of COFOG Statistics Classification of the Functions of Government (COFOG)*, Methodologies and working papers
- FMI (2001), *Government Finance Statistics Manual 2001* Washington D.C.
- ISTAT (vari anni), *Conti ed aggregati economici delle Amministrazioni pubbliche. Serie SEC95 – Statistiche in breve*
- ISTAT (vari anni), *Spesa pubblica per funzione. Serie SEC95 – Statistiche in breve*
- OECD (1998), "SNA93 Classifications (COICOP, COPNI, COFOG)", STD/NA/RD(98)10, Paris.
- UNITED NATIONS, EUROSTAT, IMF, WORLD BANK (1993), *System of National Accounts 1993*, Brussels, Luxembourg, New York, Paris, Washington D.C.
- UNITED NATIONS STATISTICAL OFFICE (2000), *Classification of Expenditure according to purpose: COFOG, COICOP, COPNI, COPP*, Series M, No. 84, New York