

# PARTECIPATE E AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE: CLASSIFICAZIONI, CONFINI E RISULTATI ECONOMICI

**Giorgio Alleva**

Presidente dell'Istituto Nazionale di Statistica

# Outline

- **Aspetti definitivi e di classificazione**
- **Le partecipate pubbliche in Italia**
- **Le partecipate locali**
- **Un'analisi micro-economica delle partecipate locali: performance e sostenibilità economico-finanziaria**

# Le partecipate e controllate della PA

Le imprese **partecipate e controllate** dalla PA costituiscono un insieme assai vasto ed eterogeneo.

Le partecipate pubbliche **si differenziano** per:

1

FORMA  
AMMINISTRATIVA  
E  
FORMA GIURIDICA

2

DIMENSIONE  
E  
TIPOLOGIA  
PRODUTTIVA

3

RISULTATI  
ECONOMICI  
E  
IMPATTI SUI SALDI  
DI FINANZA  
PUBBLICA

# Aspetti definatori e di classificazione

Per la classificazione delle unità istituzionali all'interno dei relativi settori, assumono un ruolo fondamentale i concetti di:

- ◆ **controllo pubblico vs controllo privato**
- ◆ **comportamento market vs non market**

	Controllo Pubblico	Controllo Privato
Market	<b><u>Società pubbliche</u></b>	<b>Società private</b>
Non Market	<b>Amministrazioni Pubbliche</b>	<b>Istituzioni senza scopo di lucro al servizio delle famiglie</b>

## L'impatto sui conti pubblici

Le società controllate e/o partecipate dalle PA non incluse nel settore S.13 generano comunque un **impatto sui conti pubblici**:

**Impatto positivo** dando luogo ad entrate per le PA (ad esempio, dividendi).

**Impatto negativo** generando costi che gravano indirettamente sui saldi di finanza pubblica in quanto destinatarie di trasferimenti pubblici volti a ripianare eventuali perdite.

Negli ultimi anni sono stati fatti numerosi tentativi di riordino e razionalizzazione di tali società.

L'ultimo in ordine cronologico, inquadrato nell'ambito della più ampia legge di riorganizzazione della pubblica amministrazione, è il D.lgs. n. 175/2016 "**Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica**".

# Il monitoraggio delle autorità europee

Passività delle controllate classificate fuori dal perimetro delle Amministrazione Pubbliche - Anno 2015 (% del Pil)

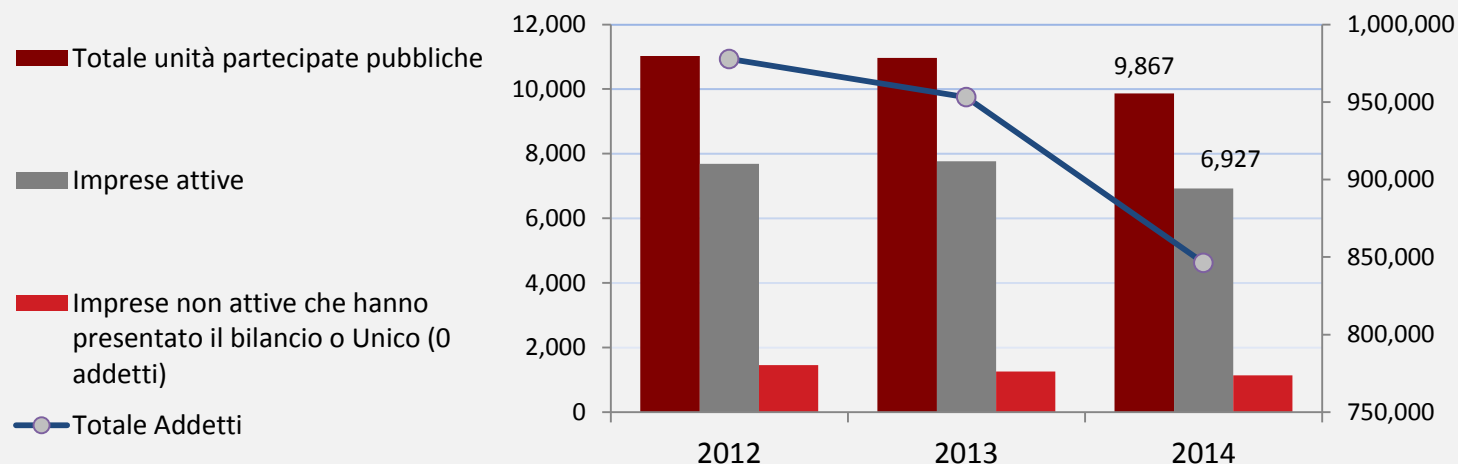
	Total stock of liabilities (> 0,01% GDP)	of which by controlling sub sector		
		Central government	Local government	Social security funds
Total outstanding liabilities of government controlled entities classified outside general government of which:	47,41	43,25	4,15	0,01
Liabilities of units involved in financial activities	26,80	26,41	0,38	M
Liabilities of units involved in other activities	20,62	16,83	3,77	0,01
of which loss-making non-financial units	0,19	0,01	0,18	M

Fonte: Istat; M=Not applicable

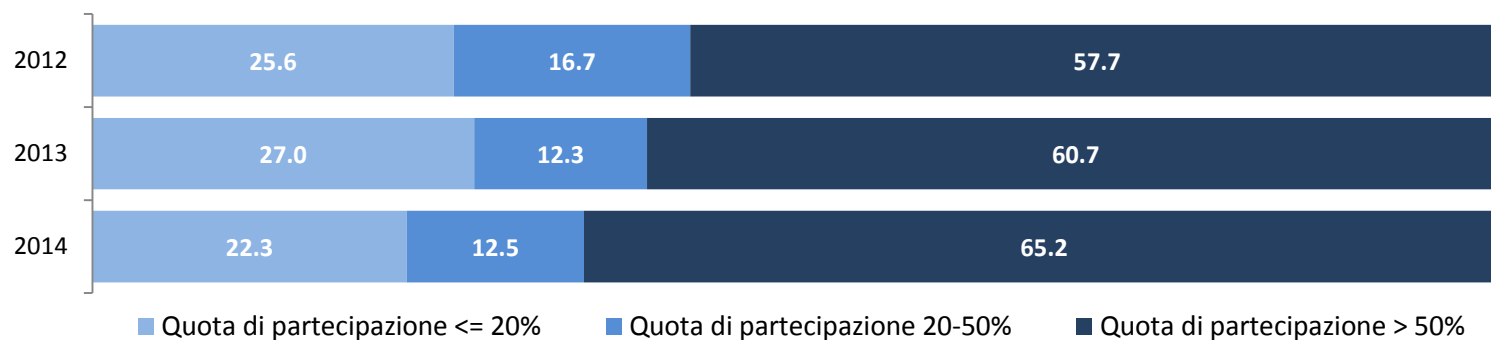
Nell'ambito della nuova *governance* europea, le autorità monitorano costantemente le partecipazioni pubbliche e le passività delle imprese controllate ritenendo queste ultime "contingent liabilities".

# Le partecipate pubbliche in Italia

## Imprese e addetti delle partecipate pubbliche – Anni 2012, 2013, 2014



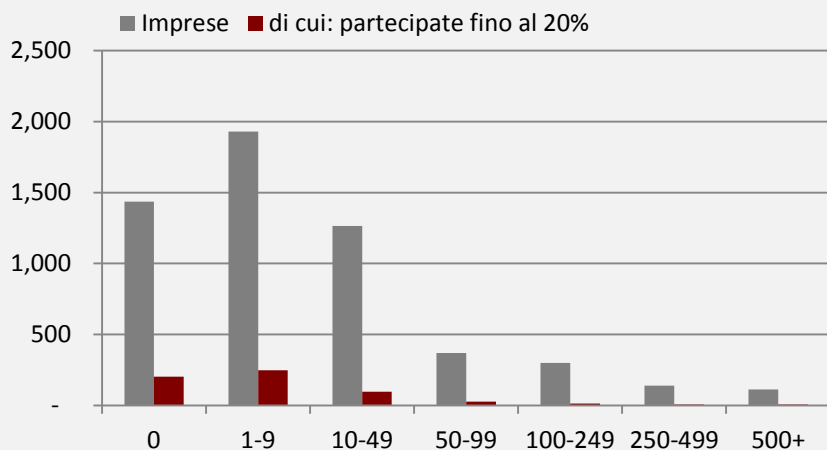
## Imprese partecipate pubbliche «attive» per quota di partecipazione – Anni 2012, 2013, 2014



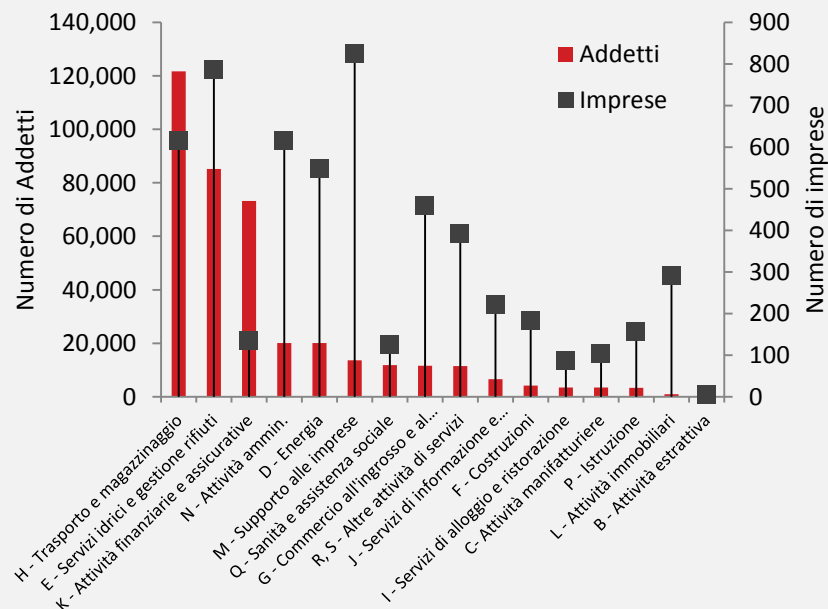
# Le partecipate pubbliche locali

Sono 5.549 le unità partecipate da almeno una amministrazione pubblica locale (391.295 addetti), attive prevalentemente nei settori del Trasporto e Magazzinaggio e nei Servizi idrici e gestione dei rifiuti.

**Numero delle imprese partecipate pubbliche locali «attive» per classe dimensionale di addetti – Anno 2014**



**Imprese partecipate pubbliche locali «attive» per settore Ateco – Anno 2014**

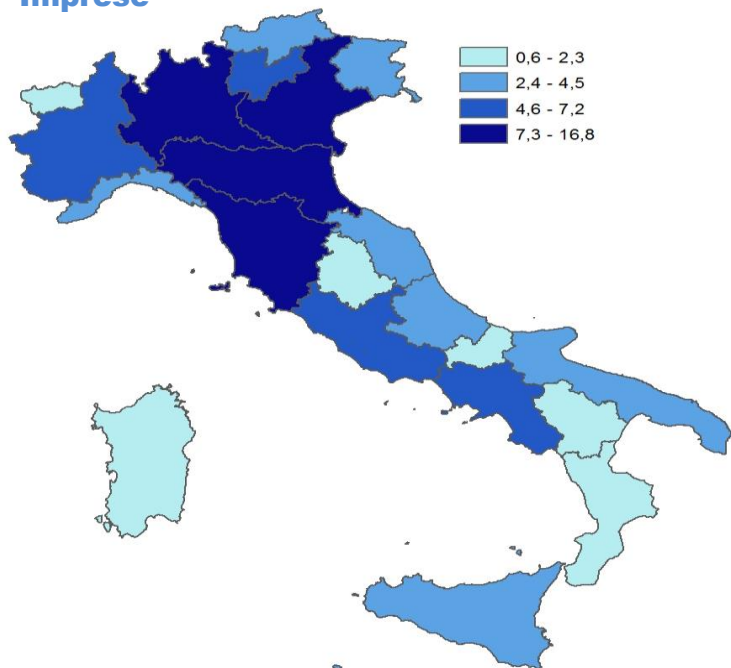




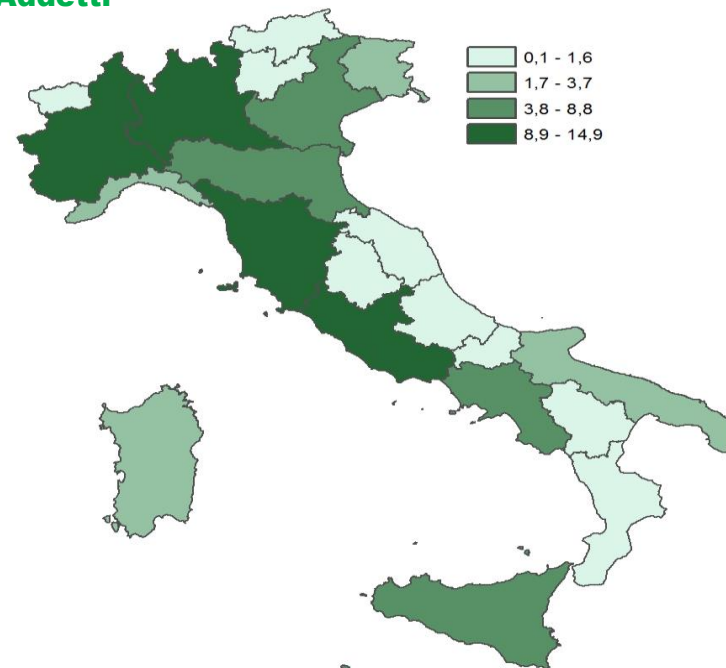
# Le partecipate pubbliche locali sul territorio nazionale

Addetti e imprese nelle partecipate pubbliche locali «attive» per regione – Anno 2014 (valori percentuali sul totale Italia)

## Imprese



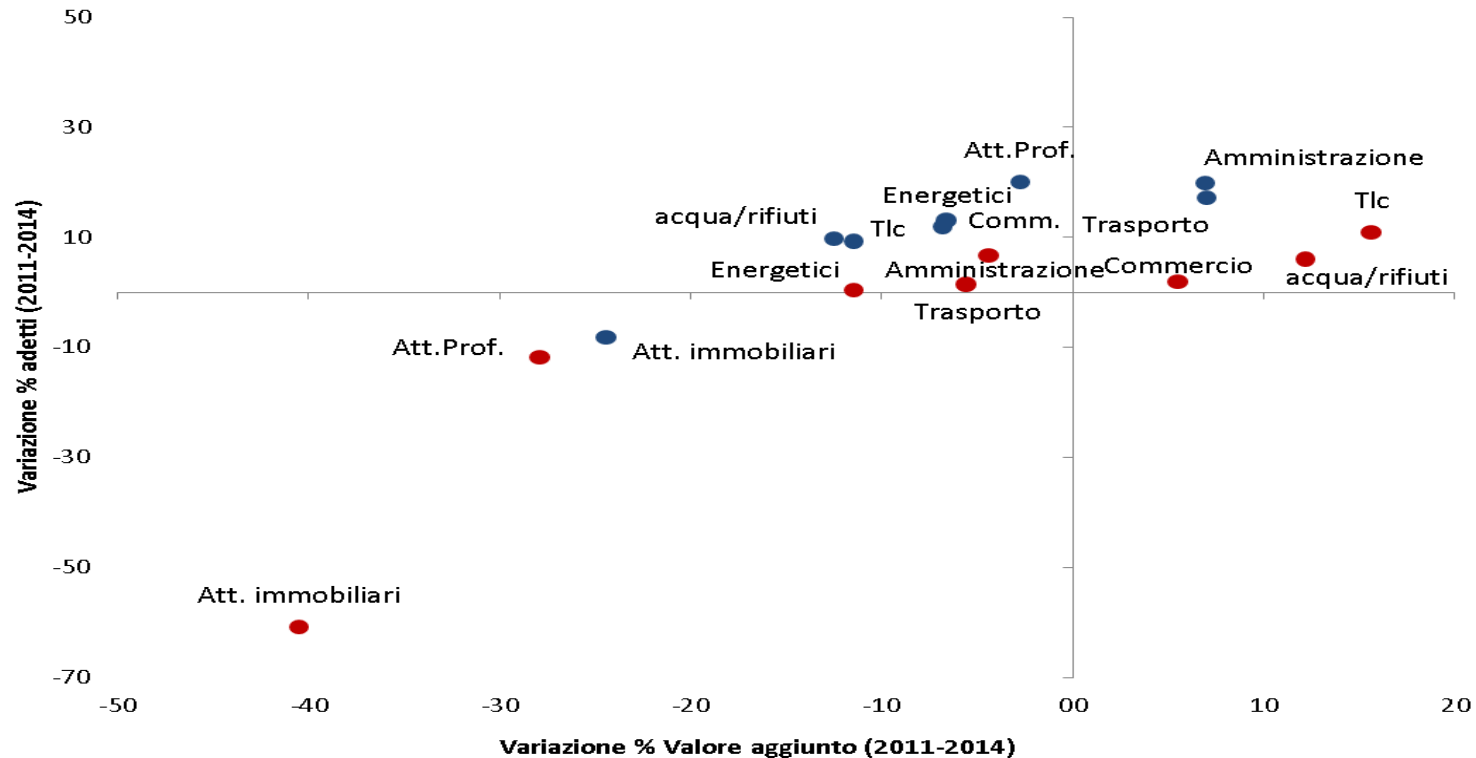
## Addetti



# La performance delle imprese partecipate dalle AL

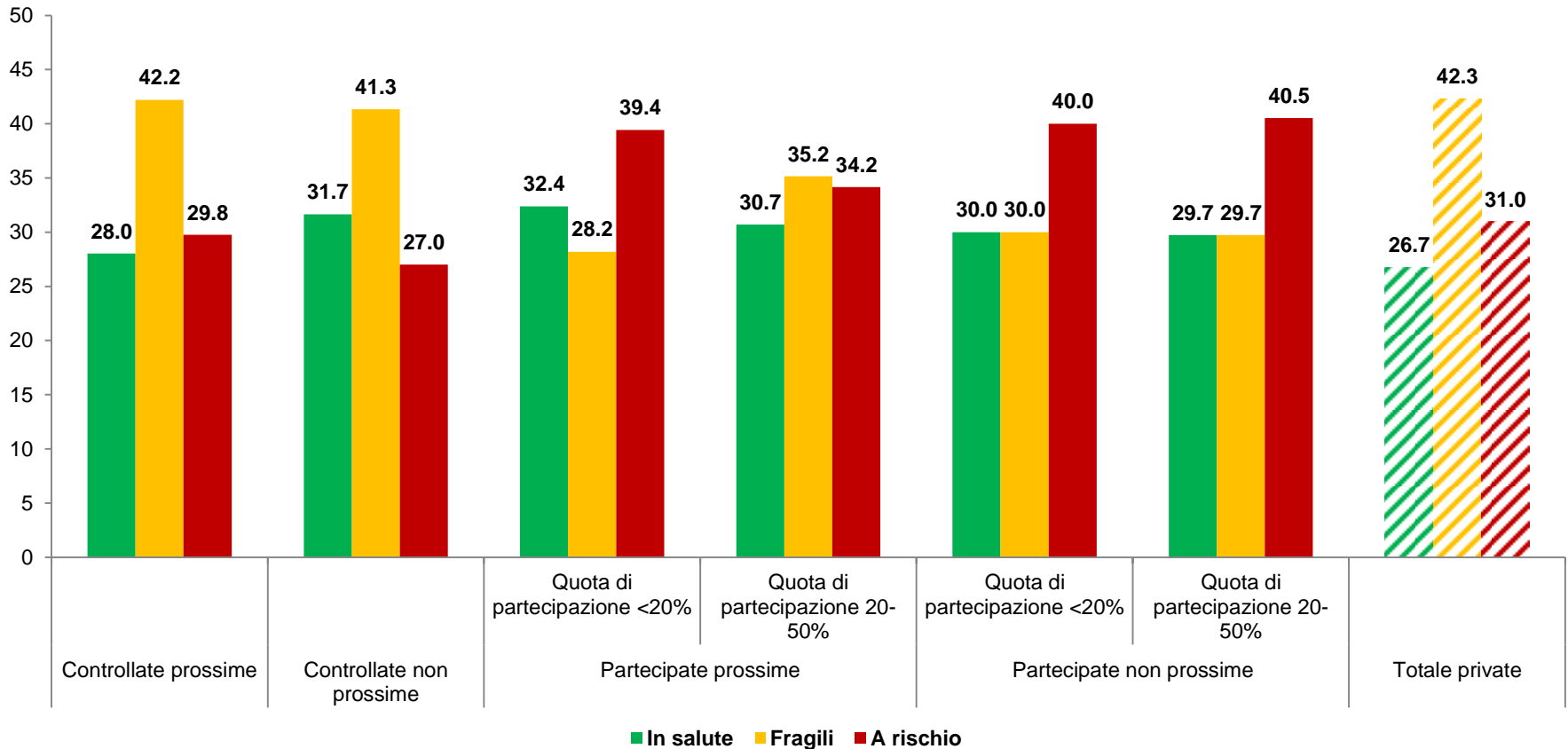
Dinamica di valore aggiunto e addetti, per tipologia di soggetto partecipante e settore di attività economica  
Anni 2011-2014 (variazioni percentuali)

in **rosso**: imprese partecipate/controllate da enti locali;  
in **blu**: imprese a partecipazione e/o controllo esclusivamente privato



# Sostenibilità economico-finanziaria

Sostenibilità economico finanziaria: quote di imprese "in Salute", "Fragili " e " A rischio" per tipologia di controllo/partecipazione delle AL - Anno 2014



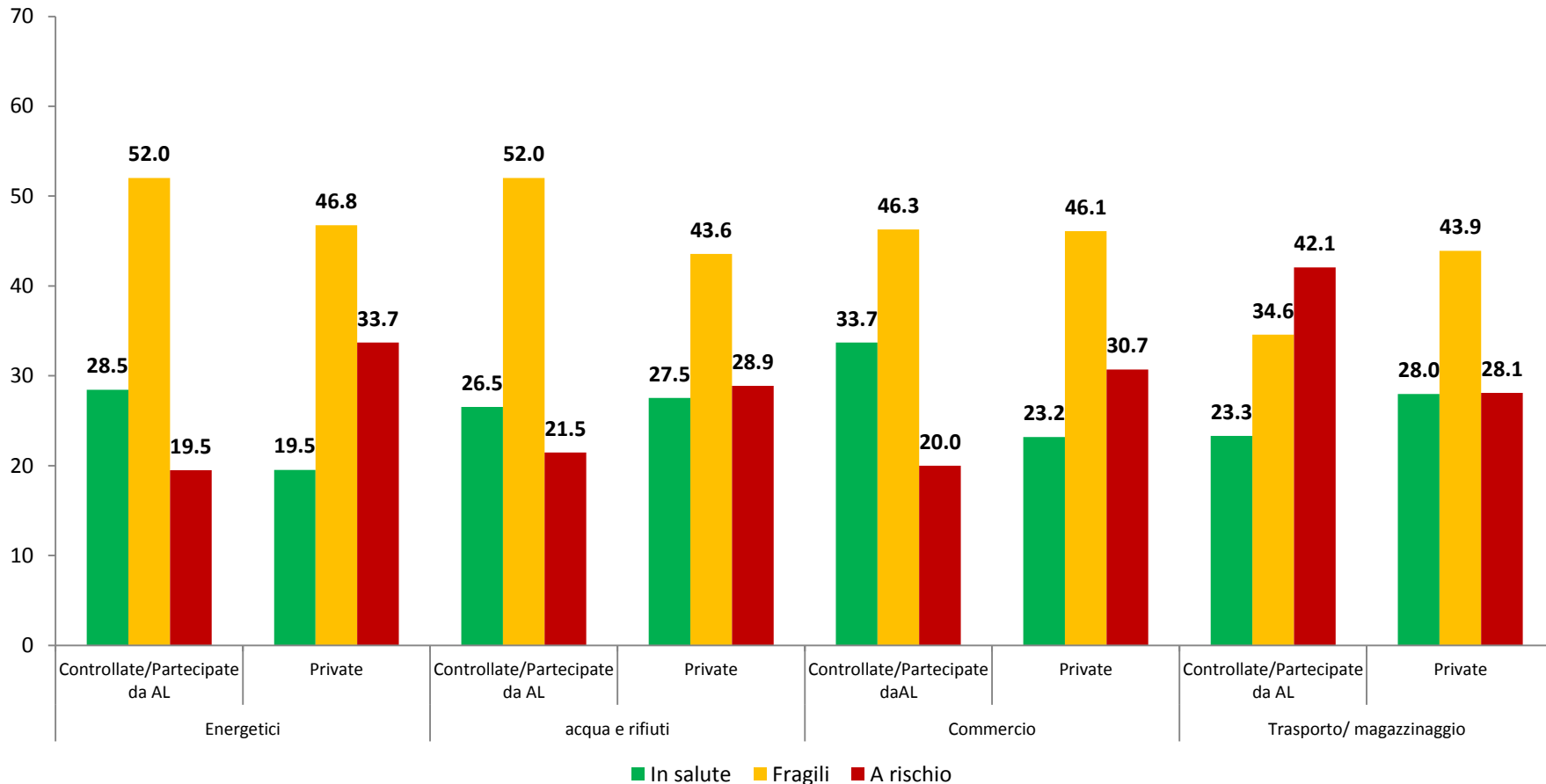
Fonte: Istat, elaborazioni su dati Panel Bilanci Società di Capitale con Dipendenti

LA SPESA PUBBLICA TRA CONTROLLI E SPENDING REVIEW

Scuola di Polizia Tributaria della Guardia di Finanza - Roma, 25 maggio 2017

# Sostenibilità economico-finanziaria

Sostenibilità economico finanziaria delle imprese partecipate da AL: quote di imprese "in Salute", "Fragili " e "A rischio" per settore di attività economica - Anno 2014



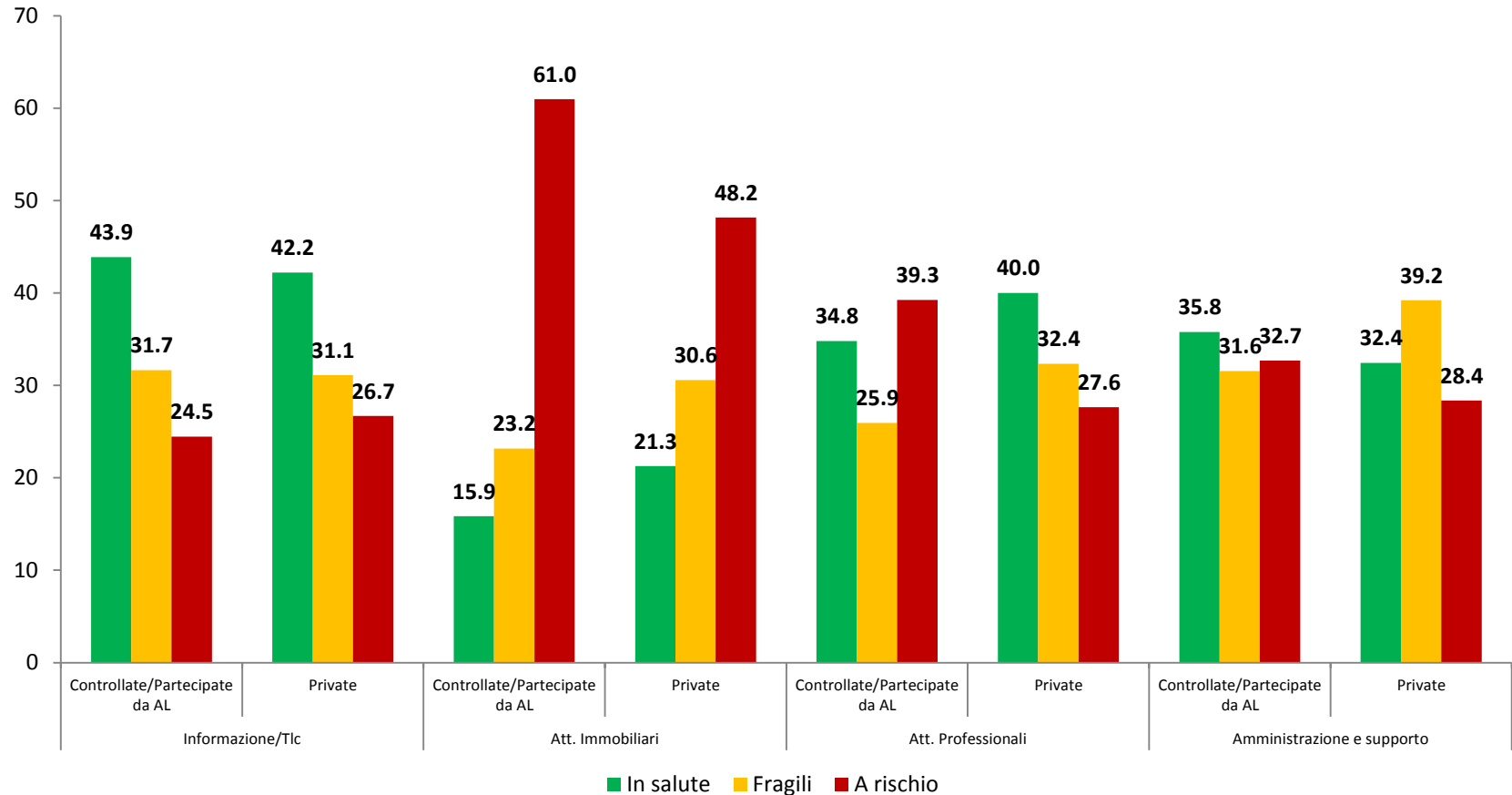
Fonte: Istat, elaborazioni su dati Panel Bilanci Società di Capitale con Dipendenti

LA SPESA PUBBLICA TRA CONTROLLI E SPENDING REVIEW

Scuola di Polizia Tributaria della Guardia di Finanza - Roma, 25 maggio 2017

# Sostenibilità economico-finanziaria

Sostenibilità economico finanziaria delle imprese partecipate da AL: quote di imprese "in Salute", "Fragili" e "A rischio" per settore di attività economica - Anno 2014




Fonte: Istat, elaborazioni su dati Panel Bilanci Società di Capitale con Dipendenti


## Conclusioni



Continuo miglioramento dell'offerta informativa statistica ufficiale sull'universo delle partecipate pubbliche.



Per le partecipate locali occorre dotarsi di strumenti che permettano un monitoraggio accurato della sostenibilità finanziaria delle imprese, dell'efficienza nella gestione delle risorse, della qualità dei servizi pubblici offerti, tutti elementi che ne definiscono la performance dal punto di vista dell'operatore pubblico.



Dal punto di vista del controllo della spesa, gli interventi sono complessi perché le partecipate pubbliche locali operano con modalità e in settori molto diversi tra loro.